



НАЦИОНАЛЬНЫЙ ОТКРЫТЫЙ ИНСТИТУТ
г. САНКТ-ПЕТЕРБУРГ

НАУКА, БИЗНЕС, ПРОИЗВОДСТВО: ВЫЗОВЫ И РЕШЕНИЯ

СБОРНИК МАТЕРИАЛОВ
XIX МЕЖДУНАРОДНОЙ НАУЧНО-ПРАКТИЧЕСКОЙ КОНФЕРЕНЦИИ



Санкт-Петербург
2024

Национальный открытый институт
г. Санкт-Петербург

XIX Международная научно-практическая конференция

**НАУКА, БИЗНЕС, ПРОИЗВОДСТВО:
ВЫЗОВЫ И РЕШЕНИЯ**

Сборник материалов

Санкт-Петербург
2024

УДК 378.1, 631.472.56(470.53), 338.43:631.67, 332.334.4 631.1:551.451.8 (477:72)

ISBN 978 - 5 - 906759 - 63 - 4

Наука, бизнес, производство: вызовы и решения. Сборник материалов XIX Международной научно-практической конференции. – СПб.: Издательство «Национальный информационный канал». – 2024. – 227 с.

Сборник содержит результаты научных исследований в области государственного управления производственного менеджмента, экономики предприятий и организаций, многоуровневого образования, а также землеустройства, кадастра и мониторинга земель. В работе конференции приняли участие как российские, так и зарубежные ученые, в том числе из Арабской Республики Египет, Республики Беларусь, Республики Ирак, Республики Казахстан, Республики Молдова, Социалистической Республики Вьетнам и Индонезии. Статьи представляют интерес для ученых, преподавателей вузов, руководителей и сотрудников государственных учреждений, а также студентов, аспирантов и молодых ученых.

Редакционная коллегия:

Главный редактор – **Пасько О.А.**, доктор сельскохозяйственных наук, кандидат биологических наук, проректор по научной работе Национального открытого института г. Санкт-Петербург.

Редакторы:

Лебедева Н.А., доктор философии в области культурологии, главный редактор международных научных журналов «UNIVERSUM»: филология и искусствоведение» и «Journal of Social, Humanity and Education; Goodwood Publishing», Индонезия;

Ковязин В.Ф., доктор биологических наук, профессор Санкт-Петербургского горного университета императрицы Екатерины II.

Рецензенты:

Ахметова Л.С., профессор Казахского Национального университета им. аль-Фараби, Алматы, Казахстан;

Захарченко А.В., главный научный сотрудник Института проблем освоения Севера Тюменского научного центра Российской академии наук.

© Национальный открытый институт г. Санкт-Петербург, 2024

ПРИВЕТСТВИЯ УЧАСТНИКАМ



Дорогие коллеги!

Приветствуем Вас на XIX Международной научно-практической конференции «Наука, бизнес, производство: вызовы и решения»! Мы рады, что среди наших гостей много ученых, практиков, студентов, что они оперативно откликаются на новые вызовы современности и с помощью научных подходов находят и предлагают новые пути развития. По статьям этого сборника можно понять, что сегодня волнует исследователей из разных стран, и это, несомненно, сохранится в истории для будущих поколений.

Российская система образования позволяет выполнять стратегические задачи, которые стоят перед страной. Умение находить, анализировать и использовать нужные знания стало ключевым конкурентным преимуществом выпускников на рынке труда. Понимание этого легло в основу подготовки студентов Национального открытого института г. Санкт-Петербург. Мы делаем ставку на сочетание классического фундаментального образования и современных инновационных технологий. За 30 лет свыше двухсот тысяч жителей России и СНГ получили наши дипломы. Многие выпускники заняли руководящие должности в органах государственной власти и крупных коммерческих компаниях.

Студенты Национального открытого института г. Санкт-Петербург работают и учатся в разных городах России – от Калининграда до Сахалина; без отрыва от работы и в удобное для себя время. Среди тех, кто учится сегодня – ведущие специалисты в своих организациях и учреждениях. Это можно понять по их публикациям в сборнике.

На логотипе нашего института шпиль Петропавловской крепости - символ Северной столицы - и волны. Он напоминает корабль, плывущий по бурному морю. Желаю всем участникам конференции попутного ветра! А тому, кто умеет, любой ветер – попутный!

Грызлова А.Ф.,

ректор Национального открытого института г. Санкт-Петербург



Уважаемые участники и гости конференции!

От имени Оргкомитета благодарю вас за участие в XIX Международной научно-практической конференции «Наука, бизнес, производство: вызовы и решения» и приглашаю к дальнейшему сотрудничеству. Её главной целью являются обмен передовым опытом и знаниями в сфере технических, экономических и социальных наук, а также обсуждение новейших образовательных технологий. Среди задач – развитие междисциплинарных подходов в научных исследованиях; установление связей среди участников конференции и формирование новых научных коллективов; создание условий для гармоничного взаимодействия науки, промышленности, образования и социально-экономической сферы, а также обеспечение возможности обновления научных кадров за счет молодых ученых, аспирантов и магистрантов.

Участники конференции – преподаватели ВУЗов, научные сотрудники и магистранты из Арабской Республики Египет, Республики Беларусь, Республики Ирак, Республики Казахстан, Республики Молдова, Социалистической Республики Вьетнам и Индонезии. Россия представлена городами Москва, Санкт-Петербург, Абакан, Донецк, Евпатория, Ирбит, Красноярск, Луганск, Омск, Сортавала, Сургут, Томск, Тюмень и Якутск.

Желаем участникам конференции постоянного поиска истины, новых открытий, успехов и творческих достижений! Счастья и благополучия!

Продолжение следует!

Пасько О.А.,

проректор по научной работе Национального открытого института города Санкт-Петербург



Молдова в моем лице приветствует участников конференции!

Меня зовут Елена Пахомова, в своей стране я известна как телевизионный журналист с 25-летним опытом. Прошла путь от репортера до главного редактора и генерального продюсера телеканалов в Кишиневе и Тирасполе. Сейчас занимаюсь документалистикой. Являюсь автором проекта «История Молдовы». В этом году на собранные моими зрителями средства создаем фильм об уроженце Кишинева архитекторе Алексее Викторовиче Щусеве. Получается своего рода народный проект.

Исследование истории нашего края – моя страсть, правозащитная деятельность – призвание поневоле. Я – русскоязычный журналист, прекрасно владеющий государственным языком, но предпочитающий работать на родном, русском языке. Сначала как действующий журналист, потом как менеджер не понимала введения в моей стране языковых квот на вещание. Они привели к искусственному искоренению русского языка из телеэфира и радиовещания. В то же время рейтинги показывали обратную тенденцию - программы на русском вызывают большой интерес телезрителей и радиослушателей, их ведущие становятся лидерами общественного мнения. Несовпадение спроса и предложения, законодательные ограничения воспринимаются большинством как должное, но во мне вызвали смятение. Должно ли государство строго регламентировать языковое соотношение контента? Могут ли миноритарные этносы создавать свои медиа? Какой опыт в данном направлении за рубежом? Эти вопросы и выдвинутые мной гипотезы стали основой диссертации, над которой я сейчас работаю. Один их аспектов – спрос и предложение – я анализирую в представленной на конференции статье.

Здесь собрались пытливые люди из разных стран. В наше время разъединения и споров большая удача найти единомышленников и собеседников, способных не только слушать, но и слышать. Желаю участникам сомневаться и искать, спорить и соглашаться, иметь право говорить и быть услышанными!

С теплыми пожеланиями из Молдовы, Пахомова Е. И.

аспирант Молдавского государственного университета, журналист, документалист.



Уважаемые участники конференции!

Я родился во Вьетнаме, стране с более чем четырехтысячелетней историей. Вьетнам, расположенный в стратегически важном месте в Юго-Восточной Азии с богатыми природными ресурсами, всегда сталкивается с большими вызовами внешних угроз. Это очевидно проявилось в недавней истории в ходе двух войн – с Францией и США. Благодаря самоотверженности миллионов вьетнамских патриотов и поддержке социалистических стран, включая Советский Союз, мы одержали великую победу.

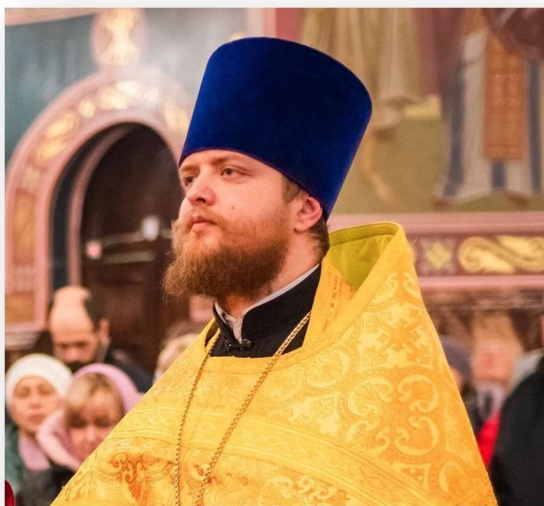
Наша страна понимает, насколько важно развивать свою интеллектуальную базу, науку, образование, культуру и инновации. Это единственный способ преодолеть вызовы нашего времени и достичь процветания. Именно по этой причине меня отправили учиться за границу - в Российскую Федерацию, страну с ведущим научным и техническим уровнем. Кроме того, у России богатая история, обширное культурное наследие и ценные источники знаний, к которым у меня есть доступ. Высокие требования Санкт-Петербургского Горного университета императрицы Екатерины II, первого высшего технического учебного заведения России, служат моей мотивацией для учебы и научных исследований.

Я неоднократно участвовал в международных конференциях, организованных Национальным открытым институтом г. Санкт-Петербург. XIX Международная научно-практическая конференция «Наука, бизнес, производство: вызовы и решения» не стала исключением. Для меня это ценная возможность обмена опытом со многими талантливыми учеными и исследователями из России и других стран, что способствует повышению моей квалификации.

Желаю всем участникам конференции крепкого здоровья и бесконечного энтузиазма в исследованиях, чтобы открывать новые научные знания.

Нгуен Ч. А.

аспирант Санкт-Петербургского горного университета императрицы Екатерины II,
Вьетнам – Россия



Уважаемые участники конференции! Дорогие братья и сестры!

Сердечно приветствую Вас! Безусловно, все заявленные направления работы конференции очень актуальны. Сегодня, милостью Божией, мы живем в развитом и сильном государстве, благодаря чему успешно реализуются мероприятия по социальной поддержке нуждающихся. Однако социальная поддержка – не только юридическое понятие. Посмотрите, сколько людей потеряли смысл жизни, утратили целеполагание, сбились с пути. У них абсолютно разное положение; среди них бизнесмены и политики, богатые и бедные. Но все они нуждаются в одном – в духовной поддержке.

Испокон веков наша святая Русская Православная Церковь оказывала и оказывает духовную помощь. Она начинается с объяснения подлинных, вечных, богоустановленных основ жизни человека и общества, то есть с правильного образования. По словам нашего Предстоятеля Святейшего Патриарха Московского и всея Руси Кирилла: «Образование тесно сопряжено с воспитанием личности. Это, безусловно, сильная сторона нашей отечественной педагогической традиции». Как справедливо отметил Президент России, «духовно-нравственные ценности, о которых в ряде стран забывают уже, нас, напротив, сделали сильнее, и эти ценности мы всегда будем отстаивать и защищать».

У православия и светского образования общая задача – формирование личности человека, наделенного бессмертной душой и разумом. Светское образование передает учащемуся накопленные человечеством знания и формирует его внутренний мир. Православная культура передает моральные ценности, необходимые обществу для излечения недугов. Поэтому они должны объединить свои возможности для формирования духовно-нравственной и патриотической личности, которая будет подготовлена к вызовам современности и найдет решения не только в науке, бизнесе и производстве, но, в первую очередь, в своем миропонимании и целеполагании. Переживаемое нами время непростое, но благодатное – оно открывает такие возможности послужить Богу, Церкви и своему народу, каких ранее мы никогда с вами ещё в своей жизни не имели. Дорогие братья и сестры! Да благословит всех вас Господь в этом благом и столь нужном деле!

Дик Г.В.

кандидат богословия, протоиерей, руководитель Православного культурно-просветительского центра Свято-Николаевского собора г. Евпатории



Уважаемые участники и гости XIX Международной научно-практической конференции «Наука, бизнес, производство: вызовы и решения»!

От имени Российского Университета Дружбы Народов имени Патриса Лумумбы и от себя лично я, как представитель России, сердечно приветствую вас на этом знаковом мероприятии. Наша конференция является важным форумом, площадкой для обмена знаниями, опытом и идеями между учеными, представителями бизнеса и производства, а также для поиска решений сложных вызовов, с которыми мы сталкиваемся в современном мире.

Мы живем в эпоху быстрого развития технологий, глобализации и изменений во всех сферах жизни, что создает новые возможности, но также и новые проблемы, требующие инновационных подходов и сотрудничества между различными секторами общества. Именно поэтому наша конференция нацелена на объединение усилий ученых, предпринимателей и производителей для поиска решений, которые помогут нам справиться с вызовами нашего времени.

Российский Университет Дружбы Народов имени Патриса Лумумбы, с его богатым научным наследием и международным влиянием, всегда придавал огромное значение научным исследованиям. Мы собрались здесь, чтобы поделиться своими исследованиями, представить новые технологии, обсудить актуальные проблемы и найти практические решения. Наша конференция предлагает уникальную возможность встретиться с самыми активными и талантливыми членами научного сообщества со всего мира, обменяться опытом и взглядами, а также создать новые партнерства и коллаборации.

Я желаю всем участникам продуктивных дискуссий, вдохновляющих презентаций и интересных встреч. Пусть наша конференция станет отправной точкой для новых идей, инноваций и проектов, способных повлиять на формирование положительных тенденций во всех сферах общественной жизни. Желаю всем успешной и плодотворной работы!

Кочетов Д.С.

студент IV курса Российского университета дружбы народов имени Патриса Лумумбы, РУДН, Москва

Оглавление

ПРИВЕТСТВИЯ УЧАСТНИКАМ

Грызлова А.Ф. , ректор Национального открытого института г. Санкт-Петербург	3
Пасько О.А. , проректор по научной работе Национального открытого института г. Санкт-Петербург	4
Пахомова Е.И. , аспирант Молдавского государственного университета, журналист	5
Нгуен Ч.А. , аспирант Санкт-Петербургского горного университета императрицы Екатерины II	6
Дик Г. , кандидат богословия, протоиерей, г. Евпатория	7
Кочетов Д.С. , студент РУДН имени Патриса Лумумбы, РУДН, Москва	8

Секция 1. ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ И МЕНЕДЖМЕНТ – ВЫЗОВЫ И РЕШЕНИЯ

Скобелева Д.В. Принятие решений администрацией Сортавальского городского поселения по благоустройству города и реконструкции водопроводно-канализационного хозяйства	11
Белозерова Н.Ю. и Негреева В.В. Электронная подпись, понятие и виды	19
Белозерова Н.Ю. Электронный документооборот	24
Бескоровайная Е. Е. Финансирование системы образования в Российской Федерации	32
Иванюк И.В. Научные концепции определения сущности категории «Финансовая безопасность предприятия»	36
Кочетов Д.С. и Лазарев В.С. Исследование перспектив внедрения системы социального рейтинга в России: анализ китайского опыта	36
Краюхин А.Н. Система работы с обращениями граждан в исполнительных органах государственной власти СПб и органах местного самоуправления Санкт-Петербурга	46
Краюхина А.Л. История развития деятельности органов ЗАГС	53
Луговская И.С. Анализ зарубежных моделей компетенций государственных служащих на предмет выявления актуальных компетенций государственных служащих для работы в международной среде	57
Мамина В.А. Кадровое обеспечение в учреждениях здравоохранения	66
Мамина В.А и Осипова Д.В. Стимулирующие формы оплаты труда в медицине	70
Миюсская В.В. Проблемы государственного регулирования предпринимательской деятельности в регионе на примере Санкт-Петербурга	82
Миюсская Н.В. Цифровизация в деятельности органов исполнительной власти: проблемы и перспективы	67
Охрименко А.А. и Босько О.В. Эволюция компетентностного подхода в сфере государственного управления в Республике Беларусь	88
Скорородова И.А. Цифровая трансформация государственных услуг по регистрации актов гражданского состояния в Санкт-Петербурге	92

Секция 2. ЭКОНОМИКА И МЕНЕДЖМЕНТ

Вавулин Л.С., Заиченко О.А. и Гончаров И.С. Позиционирование на рынке как направление повышения конкурентоспособности предприятия	99
--	----

Zasimov D.I., Taralina Yu.A. The impulse of sanctions: the state's strategy in obtaining import substitution	104
Шакшуева В.А. и Фисенко Л.Е. Ассесмент-центр как современная методика управления персоналом	119

Секция 3. ЗЕМЛЕУСТРОЙСТВО, КАДАСТР И МОНИТОРИНГ ЗЕМЕЛЬ

Богданова Е.А. Сведения Единого государственного реестра недвижимости об особо охраняемых природных территориях	114
Горячкин В.Н. Тенденции изменения кислотности почв сельскохозяйственных угодий Ленинградской области за 45 лет наблюдений	
Ковязин В.Ф., Нгуен Ч.А., Данг Т.Л.А. и Нгуен Т.Ч. Состояние мониторинга и мероприятия по снижению истощения лесных ресурсов Социалистической Республики Вьетнам	123
Крупач В.А. Внесение изменений в документацию территориального планирования на примере программы газификации Калужской области	129
Лоос Е.М. и Кудрявцев А.С. Определение оценочных показателей лесного фонда с применением беспилотного воздушного судна	134
Пасько О.А., Токарева О.А. и Алшаиби А.Д.А. Алгоритм получения и анализа данных мониторинга лесных ресурсов	141
Шебаршова Ю.О. Анализ использования земель сельскохозяйственного назначения Российской Федерации	150

Секция 4. НАУКА, ОБРАЗОВАНИЕ, ИННОВАЦИИ

Елисеенко О.И. Методика преподавания предмета «Основы российской государственности» в высшей школе	158
Дик Г.В. Религиозно-образовательная и социальная деятельность Православного культурно-просветительского центра Свято-Николаевского собора г. Евпатории	167
Пасько О.А. Опыт инновационного сотрудничества Тайваня и регионов России	172
Попов В.Г. Влияние заключения соглашений с Роспатентом на динамику использования объектов интеллектуальной собственности в регионах Российской Федерации	180
Лебедева Н. А. Анализ ошибок технического письма на иностранном языке	189
Пахомова Е. И. Языковые аспекты функционирования СМИ нацменьшинств в Республике Молдова	194
Русов С.Л. и Журавлева К.В. Роль патентных исследований на предприятиях вновь присоединённых территорий	199
Степченкова О.С. Университетская предпринимательская экосистема как драйвер повышения экономической безопасности государства: анализ и перспективы	203

Секция 5. НАУЧНЫЕ ПОДХОДЫ К СОЦИАЛЬНОЙ РАБОТЕ

Засимов Д.И. Государственные меры регулирования социальной политики в период экономического спада 2014 и 2022-2023 годов	211
Ташева Л.В. Влияние региональной политики социальной защиты г. Санкт-Петербурга на уровень жизни населения	215
Карпухина Л.И. Проект «Мобильный помощник» для социальных работников	221

Секция 1

ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ И МЕНЕДЖМЕНТ – ВЫЗОВЫ И РЕШЕНИЯ

УДК 338.49

ПРИНЯТИЕ РЕШЕНИЙ АДМИНИСТРАЦИЕЙ СОРТАВАЛЬСКОГО ГОРОДСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ ПО БЛАГОУСТРОЙСТВУ ГОРОДА И РЕКОНСТРУКЦИИ ВОДОПРОВОДНО-КАНАЛИЗАЦИОННОГО ХОЗЯЙСТВА **Скобелева Д.В.**

*Национальный открытый институт г. Санкт-Петербург, г. Санкт-Петербург, Россия
E-mail: projekt_rk@inbox.ru*

Аннотация. Проведен анализ факторов качественного улучшения городской среды и пути реконструкции водопроводно-канализационного хозяйства города Сортавала. Предложен комплексный подход к формированию инфраструктуры депрессивных районов прибрежных территорий. Обоснованы расширение функций бывших промышленных зон и их интеграция в туристическую и экономическую инфраструктуру города. Сделан вывод о необходимости реконструкции водопроводно-канализационного хозяйства, как основы стабильного развития городской среды.

Ключевые слова: прибрежные территории; промышленные зоны; городская среда; благоустройство; Сортавала; Республика Карелия; водопроводно-канализационное хозяйство; принятие решений.

DECISION-MAKING BY THE ADMINISTRATION OF THE SORTAVALA UR- BAN SETTLEMENT ON THE IMPROVEMENT OF THE CITY AND THE RECON- STRUCTION OF WATER SUPPLY AND SEWERAGE FACILITIES **Skobeleva D.V.**

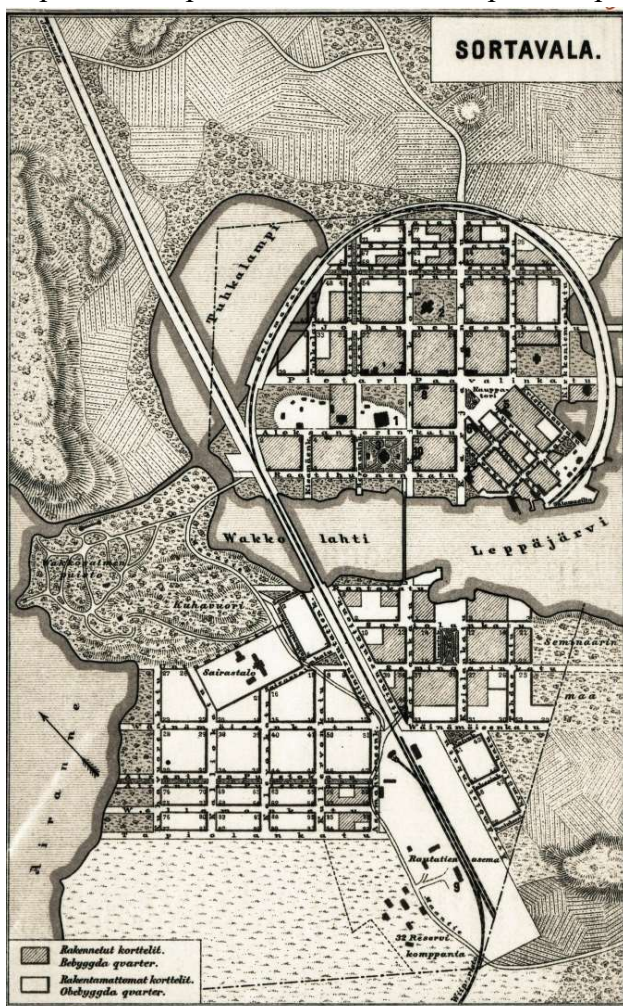
*National Open Institute Saint-Petersburg, Saint-Petersburg, Russia
E-mail: projekt_rk@inbox.ru*

Abstract. The article analyzes the factors of qualitative improvement of the urban environment and the ways of reconstruction of the water supply and sewerage facilities of the city of Sortavala. The article substantiates a comprehensive approach to the formation of the infrastructure of depressed areas of coastal territories and the expansion of the functions of former industrial zones, as well as the integration of former industrial territories into the tourist and economic infrastructure of the city. The conclusion is made about the need to reconstruct the water supply and sewerage facilities as the basis for the stable development of the urban environment.

Keywords: coastal territories; industrial zones; urban environment; landscaping; Sortavala; Republic of Karelia; water supply and sewerage facilities; decision-making.

Введение. Малый исторический город Сортавала расположен на юго-западе Р. Карелия на берегу Ладожского озера. В последние годы перед Администрацией Сортавальского городского поселения в числе других, возникают две важные проблемы, требующие неотложного решения: разработка и реализация проектов по повышению роли акватории городского залива в формировании облика города и реконструкция водопроводно-канализационного хозяйства. Это связано со стремительным развитием города, вызванным ростом туристского потока. По данным Интернет-портала Tvil.ru в 2022 году Сортавала вошел в первую десятку городов Российской Федерации по динамике туристских посещений [3]. Кроме того, с каждым годом повышаются требования к использованию водных ресурсов, а также сбережению городских и пригородных экосистем.

Целью исследования является анализ водопроводно-канализационного хозяйства и инфраструктуры прибрежной части Сортавальского городского поселения Республики Карелия. Город Сортавала относится к старинным городам России. Шведское селение *Sordavalla* было основано в 1632 году и спустя четырнадцать лет получило статус города. Его расположение в Северном Приладожье, где пересекались интересы



Швеции, России, а в дальнейшем и Финляндии обусловило формирование уникального архитектурного облика города (рис. 1). В настоящее время город является административной частью Республики Карелия. Главный фактор определяющий живописность города – его расположение в районе ладожских шхер (длинных, извилистых заливов северной части оз. Ладога) (рис. 2).

Историческая часть Сортавала раскинулась по обеим сторонам озера Ляппярви, фактически являющегося не озером, а частью одного из заливов Ладожского озера. Ляппярви отрезан от открытой части залива автомобильным мостом. Функциональное значение прибрежной части за всю историю существования города всегда определялось этим своеобразным географическим положением [6].

Рисунок 1. Город Сортавала на плане 1902 года



Рисунок 2. Фото Ладожских шхер

Использование акватории и прибрежных территорий города самое разнообразное. На сегодняшний день главное из них рекреационное. Живописная прибрежная часть г. Сортавала привлекает как местных жителей, так и туристов. В рекреационной деятельности прибрежной части открытого залива Ляпяярви задействовано несколько ключевых объектов.

На благоустроенной части набережной от ул. Комсомола до ул. Валаамской находится молодежный центр «Сердоболь» и причал, который связывает Сортавала с островом Валаам (рис. 3).

Важно отметить, что остров Валаам является одним из центров паломнического туризма в России. Значительная часть туристов, отправляющихся на остров Валаам использует круизные суда, идущие из Санкт-Петербурга. Несмотря на это, количество туристов, посещающих Валаам с причала Сортавала на маломерных судах может достигать 60 % [4].

Функциональное использование набережной Сортавалы является не только рекреационным, но также промышленным и селитебным – в форме индивидуальной жилой застройки. Две последние формы функционального использования прибрежной части носят достаточно хаотичный характер, некоторые участки береговой линии вообще заброшены. Вследствие этого, часть прибрежной зоны с великолепным видом на Ладогу получается «исключенной» из городской жизни, хотя она могла бы приносить пользу как городским жителям, так и привлекать инвестиции. Перед муниципальными властями стоит актуальная задача по формированию в Сортавале открытого общественного пространства путем создания зоны у воды максимально доступной и комфортной для всех категорий населения.

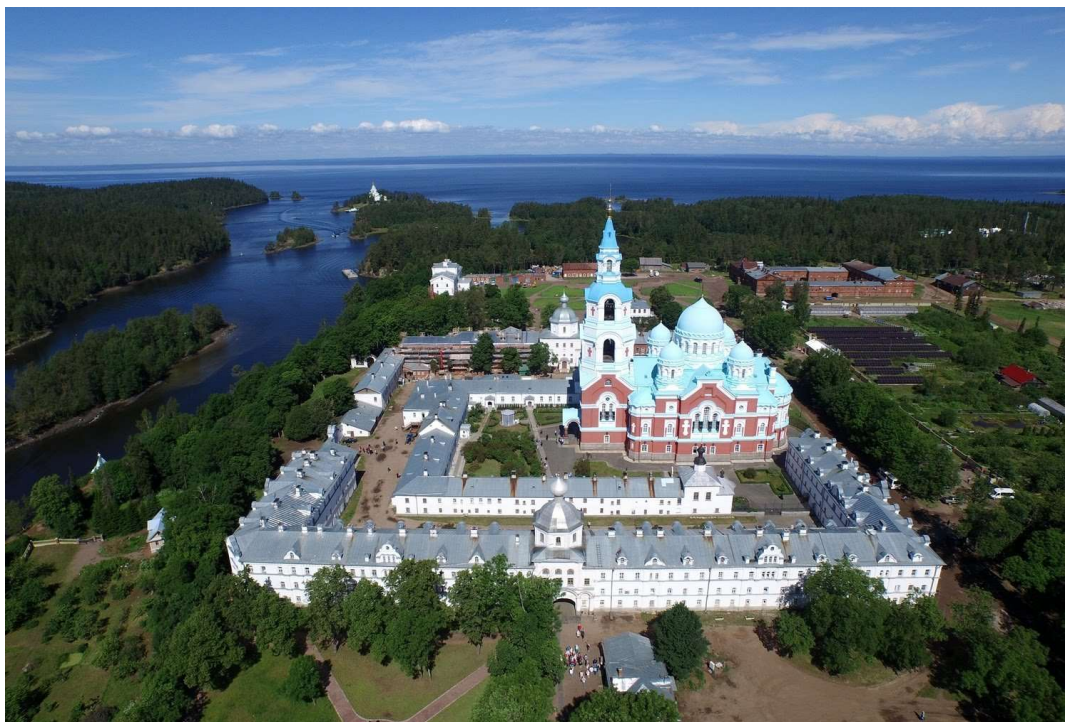


Рисунок 3. Спасо-Преображенский монастырь на острове Валаам

К действиям по решению этой задачи можно отнести ряд мероприятий.

Во-первых, укрепление и соответствующее обустройство незастроенной береговой линии. Оборудование должно включать создание прогулочных дорожек с озеленением, освещением и малыми архитектурными формами. Возможно и формирование смотровых площадок. С учетом потенциальной востребованности, следует рассмотреть возможность постройки на отмели ресторанов, кафе и торговых павильонов. Так, планируется благоустройство набережной от дамбы до моста. Это благоприятно скажется на развитии гостиничного комплекса Сеурахуоне, детской спортивной школы гребли и др. [1].

Во-вторых, реновация и благоустройство бывших промышленных территорий. Ряд промышленных построек в береговой линии к настоящему времени утратили свою изначальную функцию. Тем не менее, оригинальная форма зданий или историческая ценность вызывают необходимость их сохранения. Можно связать их функциональное использование с проведением культурного досуга, т.е. провести реновацию, которая по сути своей, является адаптацией существующего объекта к данному месту и времени путем изменения функционального назначения зданий и сооружений для современного актуального, и перспективного использования.

По нашему мнению, осмысленное перепрофилирование обширных пространств положительно повлияет на всю городскую среду в целом и даст толчок развитию прилегающих территорий. Например, уже сейчас береговая линия обустраивается за счет зданий бывшего мебельного цеха Лыжной фабрики и Рыболовецкого завода. Также рассматривается вариант расширения территорий прибрежных пространств за счет ангара вещевого рынка.

Новейшие технологии позволяют вывести на новый виток своего развития комплексы построек, фактически исключенных из эксплуатации (рис. 4). Современные ар-

хитектурные приемы в рамках реконструкции или замены функционального назначения «неэффективных» промышленных объектов позволяют говорить о гармонизации и адаптации промышленных объектов к динамичной структуре современного города.

В-третьих, необходимо сформировать новые функциональные кластеры на заброшенных и незастроенных территориях. К примеру, в г. Сортавала завершается строительство Амфитеатра и причала для маломерных судов. Следствием развития таких объектов являются гарантированные рабочие места и возможность самореализации по специальностям, то есть приток рабочей силы, формирование новых семей и, в конечном итоге, частичное решение демографической проблемы. В Р. Карелия к попыткам решать эту задачу можно отнести проведение конкурса «Лидеры Карелия» [2]. Этот проект нацелен на выявление и поддержку инициативных управленцев карельского региона. Его победители могут рассчитывать на должности в системе исполнительной власти.



Рисунок 4. Новая Голландия в Санкт-Петербурге – классический пример перепрофилирования заброшенной территории в социально значимый объект

Следует отметить, что набережные большинства городов определяют их идентичность и часто ассоциируются у людей с городом. На набережных часто проводят городские праздники, поэтому мероприятия, направленные на повышение роли акватории и прибрежных территорий можно отнести к наиболее важным. Они могут существенно повышать привлекательность любого города, причем не только визуальную для горожан и туристов, но и инвестиционную. Напрямую эта закономерность имеет отношение и к набережной Сортавальского городского поселения. Привлеченные инвестиции на строительство коммерческих объектов будут ориентированы на обслуживание жителей и туристов. По принципу положительной обратной связи они привлекут новых туристов. Набережная и прибрежные территории могут стать своеобразной зоной притяжения города – доминантой не только Сортавальского городского поселения, но и всего Северного Приладожья. Для этого необходимы совместные усилия администрации, инвесторов и горожан.

Не менее важной проблемой, требующей своевременного принятия решения – является необходимость проведения реконструкции водопроводно-канализационного

хозяйства, ведь качественное развитие любого города определяется уровнем развития его инфраструктуры. В жизни Сортавальского городского поселения можно выделить несколько ключевых этапов, связанных с формированием инфраструктуры.

Существенный этап развития Сортавалы пришелся на конец XIX века. В этот период Сортавала носила название Сердоболь и входила в Великое княжество Финляндского в составе Российской Империи. В 1888 году было принято решение о строительстве железной дороги Выборг – Йозенсуу через Сортавалу. Проложенная дорога способствовала развитию города, который стал важным перевалочным пунктом для товаров из Санкт-Петербурга в Финляндию и обратно [5]. С этого момента до конца первой трети XX века Сортавала стремительно развивается – строятся новые ремесленные мастерские и фабрики, возникают образовательные учреждения, появляются представительства банков. Формирование рыночных отношений способствует не только росту доходов города и его жителей, но и становится залогом роста численности всех народов, населявших Сортавалу и окрестности [5].

В 1890 году для обеспечения социально значимых объектов города (больница, семинария, железнодорожная станция) качественной питьевой водой, проведен первый водопровод из озера Хельмиярви и организована канализация. Примечательно, что город Сортавала оказался в этом отношении в числе первых среди городов Финляндии.

Решение об обеспечении водой всего города было принято Городским советом в 1913 году. Городской водопровод доступный жителям был проведен только в 1914-1926 гг. [5]. Сформировавшееся водопроводно-канализационное хозяйство активизировало жилищное строительство. Этот этап развития характеризовался массовым возведением каменных зданий. В новых домах, как правило, организовывали внутренний водопровод с выпуском сточных вод. Фактически в таком состоянии водопроводно-канализационное хозяйство города сохранялось до 1960-х гг. К этому времени потребности к качественной питьевой воде выросли, и воды из озера Хельмиярви просто стало не хватать. Ситуацию планировали исправить с помощью водно-насосной станции, которая должна была перекачивать воду Ладожского озера в озеро Хельмиярви.

В 1976 году насосная станция на берегу Ладожского озера в заливе Сойккасенлахти и водовод от нее до озера Хельмиярви были введены в эксплуатацию. Тем не менее, в пиковые нагрузки воды для обеспечения жителей все равно не хватало. Более того, оз. Хельмиярви продолжало мелеть, а качество воды ухудшаться. Предпринятые меры не дали желаемого результата. Был разработан новый проект, предусматривавший водоснабжения города водой из Ладожского озера. Было принято решение об использовании существующей насосной станции и водоводов, чтобы сократить время реализации проекта.

С 1991 года город Сортавала полностью перешел на обеспечение водой из Ладожского озера. В наступивших кризисных 1990-х гг. реализовать полноценно качественное водоснабжение из Ладоги не получилось. Отсутствие средств привело к замораживанию строительства водоочистных сооружений. В 1998 году была возобновлена подача воды из озера Хельмиярви для обеспечения водой двух близлежащих поселков. Вода поступала в поселки самотеком после дезинфекции жидким хлором без дополнительной очистки. Однако и в этом случае для доведения воды до питьевого качества требовались водоочистные сооружения.

К 2000-м гг. стало ясно, что длительный период строительства водообеспечивающих сооружений негативно сказался на их качестве. Кроме того, средств для проведения ремонтных работ не хватало. В ходе гидравлических испытаний и дальнейшей эксплуатации железобетонные конструкции получили разнообразные дефекты: разломы и трещины. Не смотря на угрозу обрушения сооружений, их продолжали эксплуатировать. Частично ситуацию удалось исправить при помощи финских специалистов в области охраны окружающей среды и водоотведения. Победа в конкурсе на получение Гранта программы Европейского союза по содействию ускорения экологических реформ в государствах СНГ (ТАСИС) позволила получить 4 млн. евро.

В 2002-2003 гг. в г. Сортавала был реализован проект реконструкции очистных сооружений, разработанный фирмой "Witteveen+Boss" (Нидерланды) и фирмой "Tritonet" (Финляндия). Проект так же был профинансирован из бюджета Р.Карелия в размере 13,9 млн. рублей. К настоящему времени опять возникла необходимость реконструкции водопроводно-канализационного хозяйства, так как по мнению экспертов ветхое состояние требует замены более 50 % сетей. В то же время развитие города и его роль в общероссийском туризме существенно возросла. В 2018 году город был включен в перечень исторических поселений регионального значения, имеющих особую ценность для истории и культуры [4].

В 2017 году был образован национальный парк "Ладожские шхеры", популярность которого стала расти год от года. Город Сортавала стал одним из центров притяжения туристов, прибывающих в национальный парк. Все это требует формирования комфортной среды для туристов и местных жителей в городе.

В 2022 году город Сортавала вошел в список победителей конкурса «Туризм и индустрия гостеприимства», организованный Ростуризмом. Это позволило получить 210 млн. рублей на благоустройство города. В этот же период Администрация Сортавальского городского поселения провела среди жителей города голосование по утверждению границ туристского центра Сортавала. На конкурсной основе были отобраны проекты по архитектурно-художественному оформлению и благоустройству исторического центра города. К числу проектов, требующих реализации в первую очередь следует отнести реконструкцию водопроводно-канализационного хозяйства и приведения его к современным нормам.

Полученные результаты и выводы:

1. Наиболее эффективным способом расширения прибрежных территорий является вовлечение в эксплуатацию неиспользуемых зон и участков;
2. Реновация промышленных сооружений, потерявших свою функцию позволит сохранить архитектурный облик города и даст вторую жизнь историческим постройкам,
3. Формирование новых функциональных кластеров в прибрежной зоне позволит создать новые рабочие места и может содействовать решению демографической проблемы.
4. Реконструкция водопроводно-канализационной системы является одной из приоритетных задач по благоустройству города.

Заключение

К нерешенным вопросам по благоустройству города относятся: нехватка квалифицированных кадров, сложности с формированием инвестиционной политики Р. Карелия и Сортавальского городского поселения, в частности. На начальном пути развития и вопросы частно-государственного партнерства в г. Сортавала, так как он относится к категории городов с населением 25 тыс. чел., для которых эти вопросы еще недостаточно проработаны. Тем не менее, возможности их решения есть и все зависит от эффективности взаимодействия властей разных уровней, местного населения и представителей бизнеса.

Город Сортавала пройдя сквозь четыре столетия уверенно развивается в современных реалиях. Природно-культурные комплексы города и его окрестностей требуют современных подходов к бережной эксплуатации, сохранению и развитию. Обустройство береговой зоны с максимальным сохранением сформировавшихся культурных ландшафтов насущная необходимость. Повышение эффективности работы системы водопроводно-канализационного хозяйства будет способствовать стабильной работе городской среды.

Библиографические ссылки

1. Администрация Сортавальского городского поселения. Официальный сайт. URL: <https://город-сортавала.рф/9420294850/1646850361/> (дата обращения 20.07.2023)
2. Конкурс управленцев "Лидеры Карелии"/ URL: <https://лидьерькаре-лии.рф/?ysclid=ljwy7jnenv726135079> (дата обращения: 13.08.2023)
3. Сортавала вошла в топ направлений 2022 года для корпоративного отдыха. Интернет-портал РосБизнесКонсалтинг. URL: <https://karelia.rbc.ru/karelia/30/12/2022/63aea9109a794776dde584c3?ysclid=lgnc7urpls382029946> (дата обращения: 01.08.2023)
4. Туристский потенциал города Сортавала. Официальный сайт Р.Карелия. URL: <https://gov.karelia.ru/upload/iblock/958/Turistskiy-potentsial-gorod-Sortavala.docx> (дата обращения 07.07.2023).
5. Ятинен М.И. Строительство города Сортавала 1643 – 1944 / М.И. Ятинен: пер.с финск.-Ювяскюля, 2004. – 75 с.
6. Sortavalan arkkitehtuuria, 1864–1939. – Keruu : Pohjois-Karjalan ympäristökeskus, 2007. –176 s. : kartt., kuv. – Текст фин.

УДК 34.096

ЭЛЕКТРОННАЯ ПОДПИСЬ, ПОНЯТИЕ И ВИДЫ

Белозерова Н.Ю. и Негреева В.В.

*Национальный открытый институт г. Санкт-Петербург, г. Санкт-Петербург
ГКУЗ Городская психиатрическая больница № 3 им. И.И. Скворцова-Степанова*

E-mail: natka.bell001@mail.ru

Аннотация. В связи со всеобщим внедрением цифровых технологий в различные сферы деятельности, в том числе электронного документооборота все более актуальным становится использование электронной подписи. В статье рассмотрено понятие и виды электронной подписи (ЭП), описаны преимущества и недостатки электронной подписи, а также даны рекомендации для работы с электронной подписью в организации.

Ключевые слова: электронная подпись (ЭП); простая ЭП; квалифицированная ЭП; неквалифицированная ЭП, электронный документооборот, цифровые технологии, ключ.

ELECTRONIC SIGNATURE, CONCEPT AND TYPES

Belozerova N.Yu & Negreeva V.V.

National Open Institute St. Petersburg, St. Petersburg, Russia

St. Petersburg State Medical University City Psychiatric Hospital No. 3

E-mail: natka.bell001@mail.ru

Abstract. Today, there is a universal introduction of digital technologies in various fields of activity, as well as the use of electronic document management. In this regard, the use of an electronic signature is becoming increasingly relevant. The article discusses the concept and types of electronic signature (EP), describes the advantages and disadvantages of an electronic signature, as well as provides recommendations for working with an electronic signature in an organization.

Keywords: electronic signature (EP); simple EP; qualified EP; unqualified EP, electronic document management, digital technologies, key.

Введение. Информационные технологии активно применяют в организациях, государственных и муниципальных учреждениях. Они дают возможность отказа от бумажного документооборота и обеспечения удаленной работы с документами. При этом возникла необходимость обеспечения достоверности используемой информации [1] в том числе путем использования электронной подписи. Электронная подпись необходима не только государственным и частным организациям, но и обычным гражданам.

Цель данного исследования заключается в изучении перспектив, возможностей и ограничений использования электронной подписи. Применены системный подход, сравнительный анализ, а также монографический метод

В соответствии с Федеральным законом Российской Федерации от 6 апреля 2011 года № 63-ФЗ «Об использовании электронной подписи» цифровая подпись является информацией в электронной форме, которая прикрепляется к другой информации или связана с ней и используется для идентификации лица, подписывающего эту информацию. В данном законе дано пояснение, о том, что разрешается получение цифровой подписи как физическим, так и юридическим лицам, а также устанавливается система аккредитации удостоверяющих центров. Настоящий федеральный закон регулирует использование цифровых подписей при осуществлении гражданско-правовых сделок, предоставлении государственных и муниципальных услуг, выполнении государственных и муниципальных функций, а также при совершении других юридически значимых действий, предусмотренных другими федеральными законами [2].

Существуют различные типы электронных подписей, которые подпадают под правовое регулирование Федеральным законом в области их использования N 63-ФЗ «Об электронной подписи». Возможны два вида электронных подписей – простая и усиленная; в свою очередь, усиленная подразделяется на неквалифицированную и квалифицированную (рис. 1).

Электронная подпись (ЭП); ранее – электронная цифровая подпись (ЭЦП) может быть полноценной заменой рукописной подписи и обладать юридической силой согласно законодательству РФ. Для юридических лиц — это незаменимый инструмент, который позволяет наладить удобный и эффективный документооборот как внутри компании, так и с внешними контрагентами. Электронная подпись для физических лиц

— это способ ускорить и упростить взаимодействие с государственными структурами, работодателями, учебными учреждениями через Интернет.



Рисунок 1. Классификация видов электронной подписи

Простая электронная подпись представляет собой средство подтверждения факта создания электронной подписи определенным индивидом при помощи кодов, паролей или других методов. Эта подпись используется для обмена документами и также подтверждает личность человека, но не обладает юридической значимостью. Ее использование распространено, например, на веб-портале государственных услуг, а также при регистрации на интернет-сайтах [3].

Электронная подпись, не имеющая достаточной квалификации, называется неквалифицированной электронной подписью (НЭП). Она:

- 1) получена путем применения криптографического алгоритма к информации с применением ключа электронной подписи;
- 2) дает возможность определить авторство электронного документа;
- 3) дает возможность выявить факт внесения изменений в электронный документ после его подписания;
- 4) формируется с применением инструментов цифровой подписи.

Неквалифицированная электронная подпись (НЭП) предоставляет возможность идентифицировать автора подписанного документа и подтвердить, что информация, содержащаяся в нем, осталась неизменной. Эта форма подписи используется для внутреннего обмена документами внутри компании и для отправки электронных документов между компаниями. Такая подпись применяется при заполнении налоговых деклараций и их отправке в налоговые органы, а также при доступе налогоплательщиков к личному кабинету ФНС РФ.

Электронная подпись, называемая квалифицированной (КЭП), представляет собой подпись, которая обладает всеми характеристиками обычной электронной подписи, а также обладает дополнительными признаками. Ключ для проверки электронной подписи сведен к указанию в квалифицированном сертификате. Электронная подпись это, прежде всего информация в электронной форме, то есть набор данных и увидеть ее нельзя. Увидеть можно только носитель, на котором хранится сертификат ключа и отображение подписи на документе. На самом электронном документе ЭП может выглядеть по-разному: например, картинка-штамп, на котором указано, что документ подписан усиленной электронной подписью, указан номер сертификата, владелец и указан

временной промежуток, когда сертификат является действительным. Примеры электронной подписи представлены на рисунке 2.



Рисунок 2. Примеры электронной подписи

Средства электронной подписи, применяемые для формирования и контроля подлинности электронной подписи, обладают подтверждением соответствия требованиям, установленным в соответствии с действующим Федеральным законом. Получение КЭП возможно только в специализированном центре, аккредитованном Министерством связей и массовых коммуникаций Российской Федерации. Для работы с квалифицированной электронной подписью необходимо использовать программное обеспечение, сертифицированное Федеральной службой безопасности России. Соблюдение вышеуказанных требований гарантирует, что квалифицированная электронная подпись имеет юридическую силу и соответствует требованиям по защите конфиденциальной информации. КЭП применяется для представления отчетности в государственные органы и участия в интернет-торгах.

Документ, который прошел процедуру КЭП, имеет ту же юридическую силу, что и документ, подписанный лично и заверенный печатью на бумаге, не только в офисах, но и в различных сферах деятельности, включая юридические, медицинские и банковские учреждения.

С использованием электронной подписи можно безопасно и эффективно подписывать и передавать документы, обеспечивая их юридическую значимость. Это позволяет избежать необходимости физического присутствия сторон при подписании и сокращает время, затрачиваемое на их обработку. Также электронная подпись обеспечивает защиту от фальсификации и изменения документов, что повышает надежность и доверие к ним. Все это делает электронную подпись неотъемлемой частью современного бизнеса и общества. Использование электронной подписи в одной компании позволяет физическим лицам расширить возможности для проведения интернет-сделок. Одно из основных преимуществ электронной подписи, ее высокая степень защиты от подделки, в отличие от собственноручной подписи, подлинность которой может быть подтверждена только с помощью специальной экспертизы.

Наравне с полюсами электронной подписи существуют так же и недостатки. Одним из недостатков электронной подписи является необходимость хранить документы, подписанные с ее помощью, так как они могут подвергаться износу и изменению носителей информации. Кроме того, сертификаты и программное обеспечение, необходимые для работы с подписью, имеют ограниченный срок действия, что требует переподписывания документов неоднократно. Еще одним существенным недостатком электронной подписи является возможность ее кражи, что может привести к финансовым

потерям. Кроме того, оформление электронной подписи может быть сложным и требует выполнения нескольких этапов.

В СПб ГКУЗ ГПБ №3 имени И.И. Скворцова-Степанова с 2021 года введена система использования электронной подписи. Врачи получили возможность подписывать истории болезни, выдавать больничные листы, выписывать рецепты лекарств и отчитываться о передвижении пациентов с помощью ЭП. Кроме того, электронная подпись является неотъемлемым условием для регистрации на портале НМО, где врачи проходят аккредитацию и повышение квалификации ежегодно. Также электронная подпись применяется в сфере управления и администрирования, включая подразделения, такие как бухгалтерия, отдел кадров, планово-экономический отдел, отдел государственных закупок, отдел информационных технологий, а также ее используют заместители главного врача.

Для представления отчетов в Комитет по здравоохранению, налоговую службу, пенсионный фонд и при заполнении больничных листов сотрудников через ФСС, бухгалтерия применяет электронную подпись.

Отчеты о вакантных ставках и занятости предоставляются Планово-экономическим отделом Комитету по здравоохранению с использованием электронной подписи.

Отдел информационных технологий, используя электронную подпись передает сведения о сотрудниках на сайт единой государственной информационной системы в сфере здравоохранения (ЕГИСЗ) для создания единой базы всех медицинских работников, а также получения сводной статистики по оказанию медицинских услуг на территории Российской Федерации.

Отдел кадров также производит и предоставляет отчеты о приеме, переводе и увольнении сотрудников в службу занятости, Комитет по здравоохранению и пенсионный фонд с использованием электронной подписи. Если происходят изменения в персональных данных, также предоставляется информация, которую необходимо подписать электронной подписью (рис. 3).

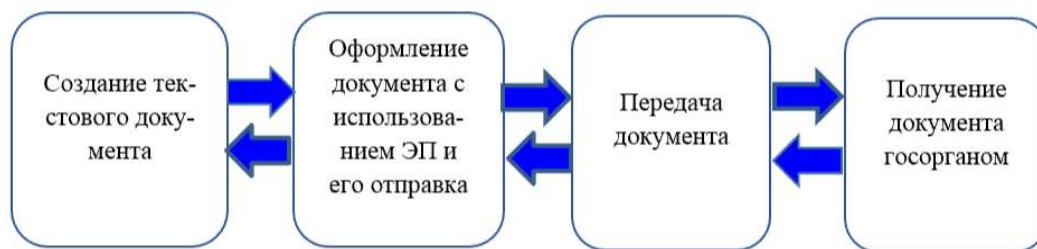


Рисунок 3. Схема сдачи отчета с помощью электронной подписи

Основными преимуществами для организации в использовании электронной подписи является быстрая и точная передача сведений и отчетов. Однако имеются и ограничения, такие как отсутствие электронной подписи в подразделениях СПб ГКУЗ ГПБ № 3. На сегодняшний день все отчеты и запросы, которые передают из подразделений ГПБ № 3, подписывают электронной подписью главного врача, поэтому в случае ошибки, нет возможности узнать какой именно сотрудник формировал те или иные сведения. Поэтому рекомендацией для успешной работы организации является оснащение электронной подписью руководителей каждого подразделения.

Библиографический список

1. Негреева В.В., Круглова А.И. Применение концепции «бережливого производства» для проведения аудита компании / Актуальные проблемы развития отраслевых рынков: национальный и региональный уровень: материалы V Междунар. науч.-практ. конф., 9 апреля 2021. Воронеж: Издательство: Издательско-полиграфический центр «Научная книга», 2021. – С.120- 125.
2. Федеральный закон от 06.04.2011 N 63-ФЗ (ред. от 28.12.2022) «Об электронной подписи».
3. Единый портал электронной подписи. URL: <https://iesp.ru/ep> (дата обращения: 30.04.2023).
4. Как выглядит электронная цифровая подпись на документе. URL : https://nalog-nalog.ru/spravochnaya_informaciya/kak_vyglyadit_elektronnaya_cifrovaya_podpis_na_dokumente-23 (дата обращения 15.11.2023).

УДК 342.522

ФИНАНСИРОВАНИЕ СИСТЕМЫ ОБРАЗОВАНИЯ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ Бескоровайна Е. Е.

Научный руководитель к.п.н., старший преподаватель кафедры государственного
и муниципального управления М.Г. Бистрина

Российский Университет Дружбы Народов имени Патриса Лумумбы г. Москва, Россия

E-mail: Beskorovainai05@mail.ru

Аннотация. Представлен краткий анализ экономической составляющей системы образования Российской Федерации. Рассмотрены особенности финансирования образовательной системы в РФ, проанализированы расходы на образование за последние годы. Сделаны основные выводы об уровне образовательной подготовки в Российской Федерации.

Ключевые слова: финансирование; образовательная система; бюджет; ассигнования; образовательные учреждения.

FINANCING OF THE EDUCATION SYSTEM IN THE RUSSIAN FEDERATION

Beskorovaynaya E. E.

Scientific supervisor Ph.D., Senior Lecturer of the Department of State and Municipal Administration M.
G. Bistrina

Patrice Lumumba Peoples' Friendship University of Russia, Moscow, Russia

Abstract. A brief analysis of the economic component of the education system of the Russian Federation is presented. The features of the financing of the educational system in the Russian Federation are considered, the costs of education in recent years are analyzed. The main conclusions about the level of educational training in the Russian Federation are made.

Keywords: financing; educational system; budget; allocations; educational institutions.

Образование всегда служило особым показателем уровня развитости государства, именно поэтому во все времена вопрос образованности граждан являлся одним из основных в процессе формирования стратегического плана развития. Наши дни - не исключение. Россия за последние годы претерпела серьезные изменения в системе образования, связанные с коронавирусом и повышением технологичной обеспеченности этой отрасли.

Однако, анализируя современную политическую повестку, мы можем сделать вывод о том, что нашей образовательной системе еще стоит пройти разного рода трансформации.

Нам предстоит снова проанализировать все составляющие нашей образовательной системы, в частности ее финансовую часть.

С особенностями финансового обеспечения образовательных программ мы можем ознакомиться в ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» от 29.12. 2012 N 273-ФЗ. Финансирование осуществляется из разных источников, которые можно классифицировать как:

1. Бюджетное финансирование
(со стороны государства выделяются субсидии на выполнения конкретных государственных поручений или на иные цели);
2. Внебюджетное финансирование
(добровольные пожертвования, взносы, доходы от оказания платных образовательных услуг).

Формируя бюджет, государство из года в год выделяет крупные суммы для финансирования образовательной системы. Ежегодно президент РФ выступает с посланием Федеральному собранию и обращает внимание на развитие образовательной системы. Например, в 2020 г. в послании В. В. Путин также указал на необходимость преобразования и улучшения функционирования выстроенного образовательного процесса. На тот момент, с 2019 года уже началась реализация национального проекта «Образование», на обеспечение которого было выделено 784 500 000 000 руб.

Реализация данного проекта назначена с 1 января 2019 года по 31 декабря 2024 года. На официальном сайте представлены ответственные лица за реализацию тех или иных инициатив и бюджет, выделенный на отдельные инициативы за 2021 г. Официальные источники также отмечают, что финансирование проекта будет осуществляться как федеральным бюджетом (723,3 млрд руб.), так и бюджетом субъектов РФ (45,7 млрд руб.) и внебюджетными источниками (15,4 млрд руб.).

Анализируя бюджет 2020 года и плановых периодов на 2021–2022 гг., нельзя не отметить, что из всего перечня расходов, сфера образования и национальный проект «Образование» находятся далеко не на лидирующих позициях. В Бюджете для граждан Федеральному закону о федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 гг. отдельное внимание, действительно уделено национальному проекту «Образование».

Анализируя бюджет 2020 года и плановых периодов на 2021–2022 гг., нельзя не отметить, что из всего перечня расходов, сфера образования и национальный проект «Образование» находятся далеко не на лидирующих позициях. Однако к 2023 году мы наблюдаем сильно возросший интерес к образовательной сфере. Теперь средства в более широком объеме выделяются не только на финансирование национального проекта, но и на развитие вне проекта. Вероятно, это связано с рядом политических мер, которые заставили нашего государство серьезно проанализировать и простимулировать развитие образовательной системы. Мгновенного потока финансов в данную сферу ожидать не стоит, корректировка планов происходит постепенно. Такую тенденцию мы и наблюдаем, анализируя бюджет 2020 года.

Если сравнивать даже с принятым бюджетом для граждан Федеральному закону о федеральном бюджете на 2021 год и плановый период 2022–2023 гг., образование также находится на одном из важных мест при формировании бюджета. Государство ставило для себя задачу работы по развитию человеческого капитала, поддерживая высшее образование и науку, а также развивая общеобразовательные организации. Тем не менее, сравнивая цифры

2020 и 2021 года, мы наблюдаем значительное проседание в области финансирования. Расходы значительно сократились, вероятно, в связи со сложившейся эпидемиологической ситуацией.



Рисунок 1. Средства, выделенные на образовательную сферу в 2020 году

Анализируя принятый бюджет 2022 года, мы наблюдаем стабилизацию ситуации и возвращение интереса к образовательной сфере, подкрепленного увеличенными ассигнованиями на реализацию национального проекта «Образование».

Согласно официальным данным, представленным в «Бюджете для граждан к федеральному закону о федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» на расходы федерального бюджета в 2023 году выделено 1 409,5 млрд рублей, а по прогнозам на 2024 год будет выделено 1464,4 млрд рублей. Вероятно, это говорит о том,

что на 2023–2024 гг. придётся основной пласт изменений образовательных программ при переходе от Болонской системы образования. Данный вывод может подтвердить и то, что по тем же прогнозам на 2025 год выделено 1 241,3 млрд рублей, что на 223,1 млрд рублей меньше, чем в прошлом 2024 году. На финансовое обеспечение национальных проектов и программ 2021–2024 гг. также выделена существенная сумма федерального бюджета.

**Расходы федерального бюджета в 2019–2022 гг.
на реализацию национального проекта, млрд рублей**

2019 год	2020 год	2021 год	2022 год
108,5	127,9	136,4	120,6

**РАСХОДЫ ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА В 2020–2022 гг. НА РЕАЛИЗАЦИЮ
ФЕДЕРАЛЬНЫХ ПРОЕКТОВ, ВХОДЯЩИХ В НАЦИОНАЛЬНЫЙ ПРОЕКТ:**

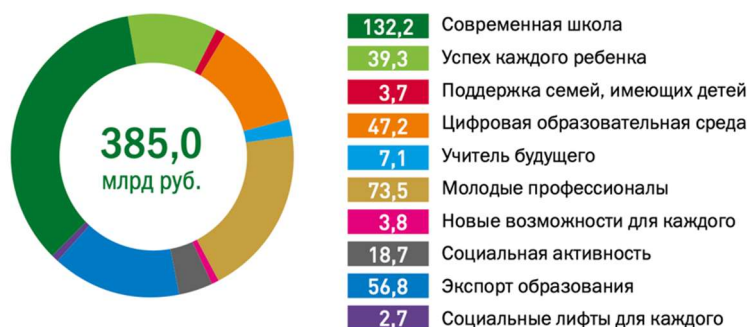


Рисунок 2. Средства, выделенные на финансирование национальных проектов в 2020 г

Тут мы тоже наблюдаем увеличение расходов на 2024 год. Очевидно, что в расчет мы должны брать показатели инфляции и повышенный интерес к развитию сферы.

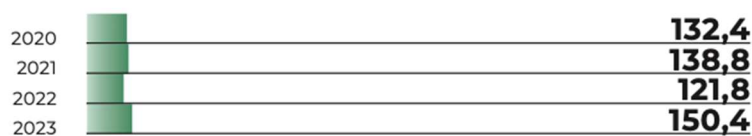
Упоминая государственное федеральное финансирование образовательных учреждений, нельзя забывать о финансировании из местных бюджетов.

В компетенции субъектов РФ находятся формирование их бюджетов в части расходов на образование и установления норм финансирования. В ведении же местного самоуправления находится создание фондов, деятельность которых нацелена на улучшение качества образования, формирование местных бюджетов, а также принятие местных нормативов финансирования образования.

Финансирование конкретных образовательных учреждений совершается на основе государственных и местных нормативов финансирования в расчете на одного обучающегося того или иного образовательного учреждения. Федеральные нормативы ежегодно должны согласовываться в Государственной Думе, в то время как региональные и местные нормативы должны соответствовать специфике субъекта и покрывать средние по данной территории затраты.

Согласно статистике, основная часть расходов приходится на финансирование общеобразовательных школ, так как сюда входят как расходы на зарплаты сотрудников, обеспечение учебной литературой, так и расходы на обеспечение льготного питания. Кроме того, не стоит забывать, что это одно из самых длительных сроков обучения осуществляет именно общеобразовательная школа, а также тут очевиден наибольший охват людей.

Расходы федерального бюджета в 2020-2023 годах на реализацию национального проекта, млрд рублей



Расходы на реализацию федеральных проектов, входящих в национальный проект, в 2021-2023 гг.:



Рисунок 3. Расходы федерального бюджета на национальный проект «Образование» в 2021 г.

Следует отметить, что ассигнования для обеспечения общеобразовательных школ и детских садов происходят в основном из местного бюджета, а также от осуществления дополнительных платных услуг.

Согласно действующему законодательству, общеобразовательные учреждения имеют право на:

1. Реализацию изделия и услуг, полученных в процессе воспитания учеников при выполнении ими заказов предприятия и организаций;

2. Сдачу в аренду школьных помещений;
3. Предоставлять населению за дополнительную плату образовательные услуги повышенного качества путем снижения наполняемости классов ниже нормативного уровня.

Расходы на реализацию федеральных проектов, входящих в национальный проект в 2022–2024 годах, млрд рублей



Рисунок 4. Расходы федерального бюджета на национальный проект «Образование» в 2022 г.

В свою очередь, государственные ассигнования высших учебных заведений осуществляется непосредственно государственным учебным учреждениям с учетом специфики конкретного ВУЗа или университета. Говоря о финансировании высшего образования, нельзя не упомянуть национальный проект «Наука и университеты», реализующийся также с 2019 года в части бюджета, направленного на развитие экономики. Уже в 2020 году на развитие экономики через науку было выделена серьезная часть финансов.

	2021 (отчет)	2022 (оценка)	2023	2024
ВСЕГО на реализацию национальных проектов, в том числе:	2 549,0	3 273,2	2 928,6	3 032,1
Демография	631,2	733,7	924,0	887,3
Здравоохранение	243,4	374,2	311,8	308,6
Образование	131,5	213,4	216,4	230,9

Рисунок 5. Расходы федерального бюджета на образовательную сферу в 2023 г.

Показатели финансирования данного национального проекта на 2021 год ощутимо снижены, как и финансовое обеспечение из федерального бюджета на для национального проекта «Образование». В 2022 году мы также наблюдаем стабилизацию расходов на данный национальный проект. Примечательно, что официальный документ принятого бюджета 2023 года, не содержит части расходов ни на один из национальных проектов.

**Расходы федерального бюджета в 2019–2022 гг.
на реализацию национального проекта, млрд рублей**

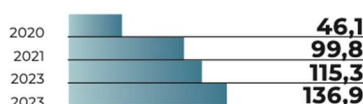
2019 год	2020 год	2021 год	2022 год
37,8	47,0	55,1	76,4

**РАСХОДЫ ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА В 2020–2022 ГГ. НА РЕАЛИЗАЦИЮ
ФЕДЕРАЛЬНЫХ ПРОЕКТОВ, ВХОДЯЩИХ В НАЦИОНАЛЬНЫЙ ПРОЕКТ:**



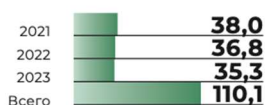
Рисунок 6. Федеральное финансирование национального проекта «Наука» в 2020 г.

Наблюдая данную вариативность вложений в высшее образование, логично отметить, что основным источником доходов высших учебных заведений является их самостоятельная предпринимательская деятельность, в частности сдача в аренду принадлежащего ему имущества и основных фондов, оказание посреднических услуг, осуществление проведения дополнительных образовательных программ. Говоря о негосударственных образовательных учреждениях, то их основным источником финансирования является платная образовательная деятельность.

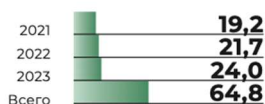


Расходы на реализацию федеральных проектов, входящих в национальный проект, в 2021–2023 гг.

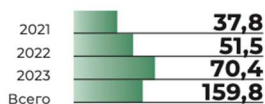
Развитие интеграционных процессов в сфере науки высшего образования и индустрии



Развитие масштабных научных и научно-технологических проектов по приоритетным исследовательским направлениям



Развитие инфраструктуры для научных исследований и подготовки кадров



Развитие человеческого капитала в интересах регионов, отраслей и сектора исследований и разработок

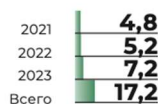


Рисунок 7. Федеральное финансирование национального проекта «Наука» в 2021 г.

И для анализа эффективности, проведенные работ, на которые были выделены средства, мы прибегнем к оценке качества образования. Согласно официальным данным, доля обучающихся, не подтвердивших текущую успеваемость по результатам участия в административных контрольных работах в 2023 году составила:

Таблица 1

класс	Русский язык	Математика	Окружающий мир	Физика	Английский язык	Обществознание
2	46%	24%	24%			
3	52%	33%	40%			
4	37%	41%	51%			
5					32%	
6					41%	
7				43%	43%	
8				51%	56%	24%
9				52%	41%	32%

Доля обучающихся, не подтвердивших текущую успеваемость по результатам промежуточной аттестации в 2023 году-0. Доля выпускников 9-го класса, получивших аттестат об основном общем образовании с отличием и подтвердивших результаты обучения-100%.

Подобные данные предоставляют нам широкое поле для анализа, грамотные управленцы могут регулировать свои действия, исходя из данных таблицы, в частности, относительно финансирования системы образования. На данный момент мы наблюдаем волнующую динамику среди учеников 8 и 9 класса относительно усвоения материала по физике и английскому языку. Это должно стать одним из пунктов для анализа распределения бюджета в конкретных школах. Вероятно, грамотным решением станет наполнение школьных лабораторий для проведения показательных физических опытов, предусмотренных в программе. Или же создание дополнительного интереса к урокам английского путем внедрения в программу более современные способы преподнесения информации (просмотр фильмов на изучаемом языке, подробный анализ просмотренного материала), а также обеспечение необходимым оборудованием для осуществления подобных идей.

Подводя итог, считаю необходимым посмотреть, какое место в мировом рейтинге по качеству образования занимает Россия. Согласно данным, представленным на гуманитарном портале, Россия занимает 29 место в рейтинге стран мира по индексу уровня образования.

25	Мальта	16.8	12.2
26	Южная Корея	16.5	12.5
27	Аргентина	17.9	11.1
28	Япония	15.2	13.4
29	Россия	15.8	12.8
30	Испания	17.9	10.6

Рис. 8 Рейтинг стран мира по индексу уровня образования

Хоть мы и видим, что на образовательную систему выделяется значительная сумма из бюджета, в мировом рейтинге мы находимся далеко не на лидирующих позициях. Стоит принять во внимание данные результаты, чтобы провести необходимые реформы, в частности финансовые, чтобы суметь сильно повысить качество образования, и, вместе с тем, статус страны на мировой арене.

Библиографические ссылки

Интернет-документы

1. О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов/Минфин/https://minfin.gov.ru/common/upload/library/2020/12/main/Prezentatsiya_FB_21-23_Itoq.pdf?ysclid=lnin2ujo1g555902931/ (2023 год).
2. Федеральный закон от 29.12.2012 N 273-ФЗ (ред. от 04.08.2023) "Об образовании в Российской Федерации" (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.09.2023)/https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_140174/4f4df5bb990709cbb00283b9f2348f5c71b9449d/ (2023 год).
3. Финансирование системы образования в России/Лобова В.А., Кислинских Ю.В./https://amgpgu.ru/upload/iblock/605/lobova_v_a_kislinskikh_yu_v_finansirovanie_sistemy_obrazovaniya_ros_sii.pdf?ysclid=lmn8tlx6q8659887170/ (2023 год).
4. Бюджет для граждан к федеральному закону о федеральном бюджете на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов/Минфин/<https://minfin.gov.ru/common/upload/library/2022/12/main/final.pdf?ysclid=lmnaoamt2249322819/> (2023 год).
5. Краткий статистический сборник «Образование в цифрах»/Высшая школа экономики/<https://issek.hse.ru/mirror/pubs/share/856367924.pdf/> (2023 год)
6. Бюджет для граждан к федеральному закону о федеральном бюджете на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов/Минфин/https://minfin.gov.ru/common/upload/library/2019/12/main/Budzheta_dlya_grazhdan_2020-2022.pdf?ysclid=lnhbp40qpo287198853/ (2023 год).
7. Рейтинг стран мира по индексу уровня образования/Гуманитарный портал/<https://gtmarket.ru/ratings/education-index?ysclid=ln8zndwysy552845417/>(2023 год).
8. Национальный проект «Образование»/Госрасходы/<https://spending.gov.ru/np/E/budget/>(2023 год).
9. Анализ результатов оценки качества общего образования за 2022-2023 год/МБОУ «Козинская СОШ»/https://kozinka-graiv.gosuslugi.ru/netcat_files/30/69/Analiz_rezul_tatov_otsenki_kachestva_obschego_obrazovaniya_za_2022.pdf(2023 год).

Журнальные статьи

10. Фазуллина Н.У. и Нурдавятова Э.Ф. Финансирование сферы образования в Российской Федерации // Международный научный журнал «Инновационная наука». – 2023. – № 4–2. – С. 82-84

УДК 34.096

ЭЛЕКТРОННЫЙ ДОКУМЕНТООБОРОТ

Белозерова Н.Ю.

*Национальный открытый институт г. Санкт-Петербург, г. Санкт-Петербург, Россия
СПб ГКУЗ Городская психиатрическая больница № 3 им. И.И. Скворцова-Степанова
E-mail: natka.bell001@mail.ru*

Аннотация. В статье рассмотрены понятия электронного документа и электронного документооборота (ЭДО). Описаны цели, преимущества и недостатки внедрения электронного документооборота в организации. Даны рекомендации для использования в практике больницы.

Ключевые слова: электронный документ, система электронного документооборота, преимущества, недостатки, управление.

ELECTRONIC DOCUMENT MANAGEMENT

Belozeroва N.Yu.

National Open Institute of St. Petersburg, St. Petersburg, Russia,
St. Petersburg State Public Health Institution of City Psychiatric Hospital No. 3"

E-mail: natka.bel1001@mail.ru

Abstract. The article discusses the concepts of electronic document and electronic document management (EDI). The objectives, advantages and disadvantages of the introduction of electronic document management in the organization are described.

Keywords: *electronic document, electronic document management system, advantages, disadvantages, management.*

Введение. В условиях развивающейся экономики эффективность деятельности организации зависит от качества человеческих ресурсов и технологий, применяемых в работе. Сегодня происходит глобальная цифровая революция: внедряются высокотехнологичные продукты, формируются новые модели управления персоналом в организации. Бумажный документооборот активно заменяется электронным. Электронные документы становятся все более популярными за счет сокращения времени работы с ними и возможностью удаленного доступа.

Цель исследования – анализ преимуществ и недостатков использования электронного документооборота в организации.

Актуальность исследования обусловлена новыми возможностями и перспективами использования электронного документооборота, которые были вынужденно освоены в период пандемии.

В современном мире все больше внимания уделяется структурированию информации и повышению эффективности работы с документами. Организация признают необходимость использования единого стандарта для обработки и хранения электронных документов, так как это позволяет улучшить безопасность, управление и доступность документации, а также упростить работу с ней. Стандартизация электронных документов способствует и более эффективному обмену информацией между различными системами и участниками, что в свою очередь повышает эффективность работы в целом. Для предотвращения несанкционированного доступа к информации и устранения возможных ее утечек, возникающих из-за хаотичного хранения больших объемов документов, необходимо обеспечение защиты информации.

Электронный документ — это документированная информация, представленная на электронном носителе, то есть в виде, пригодном для восприятия человеком с использованием электронных вычислительных машин, также для передачи по информационно-телекоммуникационным сетям или обработки в информационных системах. Система электронного документооборота – это программное обеспечение, система, которая позволяет организовать работу с электронными документами, а также взаимодействие между сотрудниками.

Электронный документооборот – это способ организации работы с документами, когда они формируются в электронном виде (без использования бумажных носителей) и передаются по телекоммуникационным каналам связи (ТКС). Электронные си-

системы делопроизводства обеспечивают возможность работы с электронными документами и формами регистрации в соответствии с установленными в нормах и стандартах делопроизводства.

Технологии электронного документооборота обеспечивают строго регулируемое и формально контролируемое передвижение документов внутри и вне организации с использованием информационно-коммуникационных технологий.

Благодаря внедрению системы электронного документооборота (СЭД), все документы могут храниться в единой базе данных и будут доступны сотрудникам в любое время и из любого места. Это значительно упрощает процесс поиска и обработки документов, а также повышает эффективность работы всей компании. При регистрации документа в электронной системе, его копия мгновенно доставляется адресату, так как в СЭД нет необходимости передавать или пересылать документ. При регистрации адресат автоматически получает уведомление о новом документе и доступ к нему на собственном компьютере.

Под электронным документооборотом в сфере трудовых отношений (далее - электронный документооборот) понимается создание, подписание, использование и хранение работодателем, работником или лицом, поступающим на работу, документов, связанных с работой, оформленных в электронном виде без дублирования на бумажном носителе

При создании электронных документов применяют единые требования к составу и форматам электронных документов, которые устанавливаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере труда, по согласованию с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере информационных технологий, и федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере архивного дела и делопроизводства.

Работодатель несет расходы на создание и /или эксплуатацию информационной системы работодателя, а также создание, использование и хранение электронных документов. С помощью системы электронного документооборота можно упростить процессы ведения документооборота, автоматизировать рутинные операции и повысить эффективность работы с документами. Однако для успешного внедрения СЭД необходим анализ текущих бизнес-процессов, определение потребности организации, выбор подходящей системы. Также требуется обеспечение обучения сотрудников и поддержка процесса использования СЭД, в котором можно отслеживать текущее положение дел, приближение сроков выполнения задач, историю работы с документами и статистику их реализации.

Целью электронного документооборота является рост скорости работы организации, удобство ведения расчетов и конфиденциальность. Преимущества и недостатки электронного документооборота (ЭДО) представлены в таблице.

Для повышения эффективности управления компанией предлагается включить в систему работы всех сотрудников организации. Главная задача заключается в строгом

контроле соблюдения должностных обязанностей, регламентов и процедур, установленных в компании. Также важно обеспечить прозрачность документооборота и деловых процессов, а также ускорить информационные потоки. Создание общего информационного пространства, которое объединяет сотрудников основных, дочерних и зависимых компаний на уровне общих деловых процессов и коллективных рабочих систем.

Таблица. Оценка практического использования электронного документооборота

Преимущества	Недостатки
<ol style="list-style-type: none"> 1. Уменьшение числа ошибок. При составлении документов вручную, произвольно сотрудник может допустить ошибку, что исключено при хорошо созданном электронном документообороте. 2. Простота внесения изменений в документ, удобство использования заготовленных форм документов. 3. Защита документов. Находясь на сервере, документы находятся под надежной защитой и охраняются электронной системой контроля. 4. Мгновенный доступ к любой необходимой информации. В электронном документообороте, нет необходимости обращаться в архив и поднимать большое количество бумаг в поиске нужного документа, намного проще и быстрее найти нужный приказ или распоряжение, а электронном виде. 5. Поддержка удаленной работы. 6. Экономия средств на хранении, удобство хранения и повышение сохранности документов. 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Большие финансовые затраты на приобретение и обслуживание системы, которые зависят от количества пользователей; 2. Длительное время на установку, внедрение и наладку системы ЭДО; 3. Необходимость обучения сотрудников, которые будут задействованы в системе; 4. Обеспечение безопасности системы — разграничение доступа между пользователями, выпуск необходимых электронных подписей, защита от проникновения извне; 5. Недостаточная законодательная и технологическая проработка нюансов, связанных с внедрением и ведением электронного документооборота. 6. Наличие в штате администратора, который будет следить за функционированием системы, выполнять сервисные действия, решать вопросы пользователей.

Резюмируя вышеизложенное, хочется отметить, что преимуществ у электронного документооборота много, также, как и недостатков, успешное внедрение системы электронного документооборота позволит сотруднику кадровой службы, в связи с уменьшением бумажной работы, выполнять свою работу более оперативно и вследствие этого меньше уставать, и иметь гораздо больше времени на выполнение своих трудовых обязанностей. Для достижения максимального сокращения использования бумажных документов, сокращения затрат на управление потоками документов и удешевления хранения, предлагается перевести документы в электронный формат. Это позволит сэкономить людские и производственные ресурсы и уменьшить издержки.

Библиографические ссылки

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 г. с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020 г.). URL: <http://www.consultant.ru/> (дата обращения 19.03.2022).
2. «Трудовой кодекс Российской Федерации» от 30.12.2001 N 197-ФЗ (ред. от 25.02.2022) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.03.2022).

3. Кирсанова М. В., Аксенов Ю. М. Курс делопроизводства. Документационное обеспечение управления. Учебное пособие. М.: Инфра-М, 2017. – 256 с.
4. Милантьева, В. С. Цифровизация кадрового делопроизводства в компании / В. С. Милантьева // Молодой ученый. — 2022. — № 22 (417). — С. 195-196.
5. Симонова М. В., Галиуллин Х. Я., Ермаков Г. П., Котельникова Н. В / Эффективность труда и ее виды // Экономика и предпринимательство. – 2017. – № 8-3 (85). – С. 982–990.
6. Сарана, Т. М. Организация внедрения систем электронного документооборота в кадровой службе / Т. М. Сарана. // Молодой ученый. — 2019. — № 50 (288). — С. 219-221.

УДК 336.748.12

НАУЧНЫЕ КОНЦЕПЦИИ ОПРЕДЕЛЕНИЯ СУЩНОСТИ КАТЕГОРИИ «ФИНАНСОВАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ ПРЕДПРИЯТИЯ»

Иванюк И.В.

ФГБОУ ВО «Луганский государственный университет имени В. Даля»

Луганск, Луганская Народная Республика, Российская Федерация

E-mail: meggi200244@gmail.com

Аннотация. В статье исследованы и систематизированы многоаспектные теоретические концепции определения сущности и содержания финансовой безопасности предприятия: системная, управленческая, ситуационная, функциональная или процессная, риск-ориентированная, стратегическая. Результаты научного обобщения теоретических подходов относительно определения сущности понятия «финансовая безопасность предприятия», а также уточнение содержательного наполнения ее структурных элементов позволили усовершенствовать исследуемое понятие. Теоретически обосновано, что финансовая безопасность предприятия определяется количественно и качественно детерминированным динамическим состоянием защищенности финансовых интересов и стабильным экономическим развитием при соответствующих сферах, характере и условиях деятельности.

Ключевые слова: финансовая безопасность; предприятие; научная концепция; угрозы; финансовые интересы; финансовое состояние.

SCIENTIFIC CONCEPTS FOR DETERMINING THE ESSENCE OF THE CATEGORY «FINANCIAL SECURITY OF AN ENTERPRISE»

Ivanyuk I.V.

FSBI HE «Lugansk State University named after V. Dahl»

Lugansk, Lugansk People's Republic, Russian Federation

Abstract. The article explores and systematizes multidimensional theoretical concepts for determining the essence and content of the financial security of an enterprise: systemic, managerial, situational, functional or process, risk-oriented, strategic. The results of a scientific generalization of theoretical approaches regarding the definition of the essence of the concept of “financial security of an enterprise,” as well as clarification of the content of its structural elements, made it possible to improve the concept under study. It is theoretically substantiated that the financial security of an enterprise is determined by a quantitatively and qualitatively determined dynamic state of protection of financial interests and stable economic development in the relevant areas, nature and conditions of activity.

Key words: financial security; company; scientific concept; threats; financial interests; financial condition.

Введение. Первоначальное понятие финансовой безопасности предприятия рассматривалось как обеспечение условий сохранности коммерческой тайны и других про-

изводственных секретов в начале 90-х гг. прошлого века. С совершенствованием рыночных условий хозяйствования исследуемая категория постепенно сменилась другим научным подходом: с целью обеспечения устойчивого социально-экономического роста экономики необходимым стало решение комплекса неотложных проблем, среди которых одной из основных было повышение эффективности управления финансовой безопасностью субъектов хозяйствования.

Цель работы состоит в исследовании современных научных концепций к определению финансовой безопасности предприятия.

Объект исследования – научные концепции к определению финансовой безопасности предприятия.

Методы исследования – исторический, монографический, индукции, дедукции.

Результаты и обсуждение. Резкий спад производства, недостаточное материально-техническое оснащение и рост коммерческих рисков в государстве в 90-е гг., а главное, изменение экономических полномочий государства, которое уже не выступало основным инвестором и потребителем продукции, обусловили пересмотр взглядов на проблему финансовой безопасности предприятий. Согласно появившейся современной концепции финансовая безопасность предприятия уже обусловлена влиянием внешней социально-экономической среды, которая в рыночных условиях подвергается постоянным трансформациям. Именно с позиций влияния внешней среды, защиты и предотвращения предприятий от ее негативного влияния сегодня рассматривается содержание категории «финансовая безопасность» предприятия.

Однако, при такой однозначности научного подхода до сих пор ученые не пришли к единой характеристике сущности «финансовой безопасности». Это обусловлено тем фактом, что в любой сфере или области науки существует определенный методологический эклектизм, то есть сочетание разнообразных и разнородных элементов, научных взглядов и теорий, на основе которых создается система единого целого относительно трактовки финансовой безопасности. Поэтому сущность понятия «финансовая безопасность предприятия» в современной интерпретации целесообразно определять исходя из существующей многоаспектности теоретических концепций современных ученых, среди которых можно выделить следующие:

1) системный подход: как основной компонент экономической безопасности предприятия с соответствующими структурой, параметрами, принципами и инструментами управления ею;

2) управленческий подход: как самостоятельный объект управления, позволяющий обеспечить эффективность и рациональность использования ресурсного потенциала;

3) ситуационный подход: как финансовое состояние предприятия, которое определяется соответствующим уровнем устойчивости к внешним и внутренним угрозам;

4) функциональный или процессный подход: как состояние защищенности финансовых интересов предприятия от социально-экономических угроз;

5) риск-ориентированный подход: как организованная деятельность в сфере финансового менеджмента по управлению рисками;

6) стратегический подход: как способность самостоятельно разрабатывать и эффективно реализовывать финансовую стратегию развития.

При этом многие ученые рассматривают комплексный подход к определению сущности этой категории, сочетающий элементы вышеприведённых концепций.

Классической и традиционной можно назвать первую научную концепцию, которая нашла свое отражение в научных трудах А.А. Семенова, В.И. Бобошко, А.А. Кизим, К.А. Лукьянцева, О.А. Рязановой, С.С. Еремеевой и других. Так, например, Семенов А.А., рассматривая финансовую безопасность как финансовую компоненту экономической безопасности. При этом автор подчеркивает ее ведущую роль и основополагающее значение для формирования структуры и оценки уровня финансового потенциала предприятия, обеспечивающего его экономическое развитие [15, 16]. С этой позиции большое значение имеют характеристики встроенных в понятие финансовой безопасности элементов, таких как: финансовая деятельность; операции и риски, связанные с финансовой деятельностью.

Еремеева С.С. финансовую безопасность считает ключевой составляющей экономической безопасности предприятия, целью обеспечения которой является разработка необходимых мер для стабильного роста в краткосрочной перспективе (стабилизация финансового состояния) и долгосрочной перспективе (сохранение важнейших финансовых пропорций) [8]. Обозначенные научные позиции ученых позволяют сделать вывод о том, что теоретическое развитие категории «финансовая безопасность предприятий» предполагает усиление роли стабильного экономического развития, управленческого воздействия на положительное развитие финансового потенциала предприятий, стабильность в условиях предотвращения рисков. Это, безусловно, определяет общие элементы упомянутых научных определений, главными из которых, по нашему мнению, являются: «стабильное экономическое развитие», «экономический рост», «управление рисками».

Второй концепции придерживаются такие ученые как А.В. Короткова, В.В. Прохорова, Л.Г. Мельник, А.Д. Саркисян. С их точки зрения финансовая безопасность определяется наиболее эффективным использованием корпоративных ресурсов предприятия, выраженном в лучших значениях финансовых показателей прибыльности, рентабельности бизнеса, качества управления, использования основных и оборотных средств предприятия, структуры его капитала, нормы дивидендных выплат по ценным бумагам, а также курсовой стоимости ценных бумаг как синтетического индикатора текущего финансово-хозяйственного состояния и перспектив технологического и финансового развития [4, 9, 14]. Одновременно Мельник Л.Г. считает, что финансовая безопасность предприятия – это достижение наиболее эффективного использования корпоративных ресурсов [11]. Данная концепция оперирует синтезирующим подходом к определению финансовой безопасности, которая интегрирует в себе сущностные характеристики экономической безопасности и финансового менеджмента, обеспечивающего эффективность управления ресурсным потенциалом предприятия.

Сторонниками третьей концепции выступают И.О. Бланк, З.А. Круш, А.В. Татаринская, К.С. Горячева. Так, по утверждению Круш З.А. и Татаринской А.В. финансовая безопасность предприятия заключается в достижении финансового состояния, характеризующегося определенным интервалом критических значений, при которых обеспечивается защита от негативного воздействия опасностей и угроз. Такое состояние гарантирует хозяйствующему субъекту конкурентоспособность и самодостаточ-

ность, а также обеспечение устойчивого функционирования и роста в кратко- и долгосрочном периодах [10]. Горячева К.С. считает, что финансовая безопасность определяется состоянием сбалансированности и качества совокупных финансовых инструментов, с одной стороны, и устойчивостью к внутренним и внешним угрозам, с другой, а также способностью финансовой системы предприятия обеспечить реализацию его финансовых интересов, с третьей [3].

Калафатов Э. А. и Долман В. С. рассматривают финансовую стратегию как одну из составляющих финансовой безопасности, под которой понимают совокупность способов, мер и устройств, которые содействуют обеспечению финансовой защищенности организации путем предотвращения ненужных финансовых угроз и утрат – четвертая концепция [6]. Данный подход также является оправданным и правильным, учитывая возможное предвидение направлений развития предприятий, построение сценариев влияния факторов внешней и внутренней среды в каждом бизнес-направлении и обоснование на этой основе угроз и опасностей.

Пятую концепцию очень содержательно охарактеризовала Каранина Е.В., которая под системой обеспечения финансовой безопасности хозяйствующих субъектов понимает совокупность осуществляемых управленческих мер в интересах защиты бизнеса от внутренних и внешних финансовых угроз [7]. Финансовая безопасность в контексте финансового менеджмента определена также Овечкиной О.Н., которая определяет ее как способность предприятия обеспечить устойчивость состояния и поступательность развития в условиях постоянно меняющейся внутренней и внешней среды, сохранять иммунитет к действию угроз. Это такой уровень организации финансовой системы предприятия, который характеризуется, во-первых, финансовым равновесием, являющимся результатом управленческих решений по разрешению противоречий между доходностью, ликвидностью и риском за счет оптимального сочетания факторов внешней и внутренней среды; во вторых – финансовой стабильностью, т.е. сохранением состояния финансового равновесия в процессе развития предприятия [12]. Данное определение близко к трактовке термина «финансовая безопасность» сформулированным Богомоловым В.А. [2].

Среди ключевых исследований иностранных авторов – подход Г. Шинази, определяющий финансовую безопасность предприятий как «способность содействовать и расширять экономические процессы корпорации, управлять рисками и нивелировать их последствия. Более того, категория финансовой безопасности – это такая категория, которая характеризуется признаком непрерывности во времени: она может лишь видоизменяться как производная совокупности всех элементов категории финансы» [1]. Таким образом, финансовая безопасность – это не только деятельность по управлению рисками и защите финансовых интересов предприятия от внешних и внутренних угроз, а и способность предприятия эффективно осуществлять свою хозяйственную деятельность при соблюдении принципов рациональности в использовании ресурсов при допустимом уровне рисков внутренней и внешней среды.

Сторонниками шестой концепции выступают Запорожцева Л.А. и Рябых М.Е., которые определяют финансовую безопасность как стабильную защищенность производственно-финансовой деятельности предприятия от реальных и потенциальных внешних и внутренних угроз, обеспечивающую устойчивость его развития в текущем периоде и на перспективу путем разработки финансовой стратегии, которая должна

быть связана с формированием стратегических финансовых целей с учетом угроз потери финансовой безопасности предприятия и способов их нейтрализации [5].

Финансовая безопасность, по определению Папехина Р.С. представляет собой предельное состояние финансовой устойчивости, в котором должно находиться предприятие для реализации своей стратегии, и характеризуется способностью предприятия противостоять внешним и внутренним угрозам [13].

Выводы. Опираясь на результаты научного обобщения теоретических подходов относительно определения сущности понятия «финансовая безопасность предприятия», а также уточнение содержательного наполнения ее структурных элементов – понятий «финансы», «безопасность», «предприятие» «угрозы», – определим финансовую безопасность предприятия как количественно и качественно детерминированное динамическое состояние защищенности финансовых интересов и стабильного экономического развития предприятия, обеспечиваемых в процессе эффективного использования имеющихся ресурсов. При этом границы определения данного состояния и перечень количественных и качественных показателей его оценки зависят от сферы, характера и условий деятельности, а поэтому могут быть разными для предприятий различных отраслей и регионов.

Библиографические ссылки

1. Garry J. Schinasi. Defining Financial Stability // IMF Working Paper Series. – 2004. – P. 1-16.
2. Бадаева О.Н. Оценка финансовой безопасности малых и средних предприятий / О.Н. Бадаева, Е.В. Цупко // Российское предпринимательство. – 2013. – Том 14. – № 14. – С. 71-83.
3. Горячева К.С. Механизм управления финансовой безопасностью предприятия : автореф. дис. канд. экон. наук : 08.06.01 / К. С. Горячева. - К. : НАУ, 2006. – 17 с.
4. Еремеева С.С. Финансовая безопасность предприятия как основной критерий его экономической безопасности / С.С. Еремеева // Финансы и учетная политика. – 2019. – №5. – С. 17-21.
5. Запорожцева Л.А. Разработка стратегии обеспечения финансовой безопасности предприятия / Л.А. Запорожцева, М.Е. Рябых // Фундаментальные исследования. – 2013. – № 11. – С. 1637-1642.
6. Калафатов Э.А. Роль финансовой стратегии в обеспечении экономической безопасности предприятия / Э.А. Колфатов, В.С. Доломан [Электронный ресурс] // Столица науки. – 2020. – №5 (22). – С. 110-116. – URL: <https://www.scientific-capital.ru> (дата обращения: 05.10.2023 г.)
7. Каранина Е.В. Финансовая безопасность (на уровне государства, региона, организации, личности): монография. – Киров: ФГБОУ ВО «ВятГУ», 2015. – 239 с.
8. Кизим А.А. Экономическая безопасность малого бизнеса в условиях кластеризации / А.А. Кизим, П.А. Солахов, К.А. Лукьянцева // Государственное и муниципальное управление: ученые записки СКАГС. – 2016. – № 3. – С. 137-145.
9. Короткова А.В. Экономическая безопасность малого бизнеса / А.В. Короткова // Инновационное развитие экономики. – 2016. – Т. 2, № 6 (36). – С. 262-265.
10. Круш З.А., Татаринская А.В. Экономическое содержание понятия «финансовая безопасность» / З.А. Круш, А.В. Татаринская // Финансовый вестник ВГАУ им. Петра 1. – 2009. – №2 (20). – С. 17-21.
11. Мельник Л.Г. Экономика предприятия / Под ред. Л.Г. Мельника. – Сумы: ИТД «Университетская книга», 2003. – 638 с.
12. Овечкина О.Н. Понятие и методика оценки финансовой безопасности предприятия / О.Н. Овечкина // Вопросы экономики и права. – 2013. – №3. – с. 87-91.
13. Папехин Р.С. Факторы финансовой устойчивости и безопасности предприятий / Р.С. Папехин // Автореф. дисс. канд. экон. наук: Волгоградский государственный университет. – В.: ВГУ, 2007. – 23 с.

14. Саркисян А.Д. Экономическая безопасность малого бизнеса как показатель устойчивости экономической системы государства и региона / А.Д. Саркисян // Наука и образование: хозяйство и экономика; предпринимательство; право и управление. – 2017. – № 10 (89). – С. 96-99.

15. Семенов А.А. Проблема формирования индикаторов оценки финансово-экономической безопасности организаций химической промышленности / А.А. Семенов // Инновационное развитие экономики. – 2018. – № 5(47). – С. 303-308.

16. Семенов А.А. Финансовая безопасность: критерии определения и обеспечение в организациях химической промышленности / А.А. Семенов // Сибирская финансовая школа. – 2018. – № 5(130). – С. 48-52.

УДК 351

ИССЛЕДОВАНИЕ ПЕРСПЕКТИВ ВНЕДРЕНИЯ СИСТЕМЫ СОЦИАЛЬНОГО РЕЙТИНГА В РОССИИ: АНАЛИЗ КИТАЙСКОГО ОПЫТА

Кочетов Д.С., Лазарев В. С.

Научный руководитель к. п. н. **М. Г. Бистрина**

Российский Университет Дружбы Народов имени Патриса Лумумбы, г. Москва, Россия

Аннотация. Приведено исследование перспектив внедрения системы социального рейтинга в России на основе анализа китайского опыта. Авторы проводят обзор основных принципов и механизмов китайской системы, а также ее влияния на общество и экономику. В статье подчеркивается необходимость тщательного анализа и адаптации китайского опыта перед его внедрением в российскую реальность. Особое внимание уделяется потенциальным преимуществам и рискам системы социального рейтинга для российского общества, таких как повышение социальной ответственности граждан, снижение коррупции и улучшение качества услуг. В заключение статьи авторы делают выводы о возможности успешной реализации системы социального рейтинга в России и предлагают дальнейшие направления исследования.

Ключевые слова: Россия, Китай, социальный рейтинг, перспективы, социальная ответственность, менталитет.

STUDY OF THE PROSPECTS FOR THE INTRODUCTION OF A SOCIAL RATING SYSTEM IN RUSSIA: ANALYSIS OF THE CHINESE EXPERIENCE

Kochetov D.S., Lazarev V. S.

Scientific supervisor Ph.D. **M. G. Bistricea**

Patrice Lumumba Peoples' Friendship University of Russia, Moscow, Russia

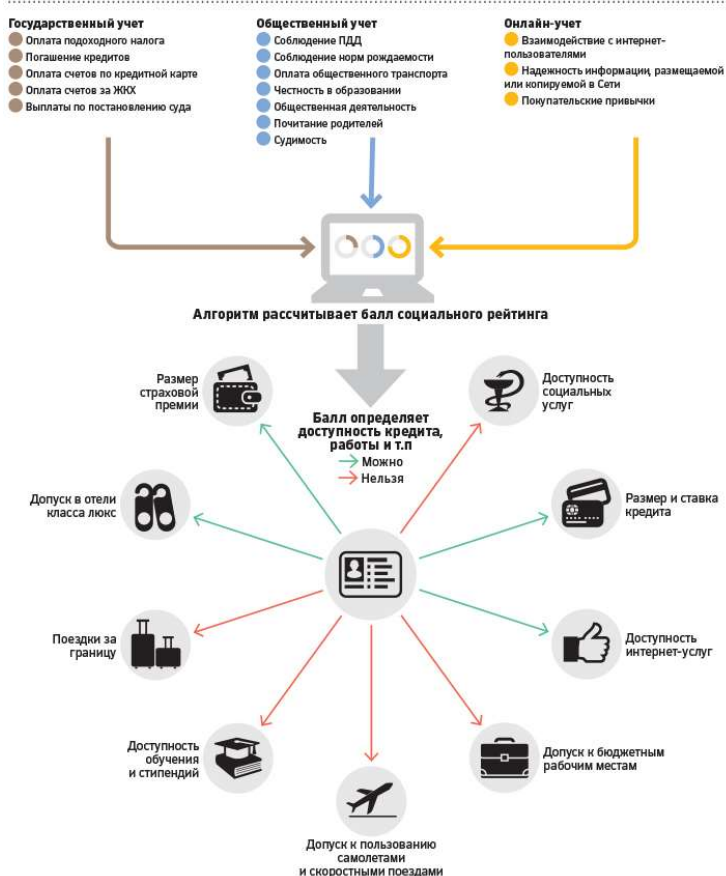
The article presents a study of the prospects for the introduction of a social rating system in Russia based on the analysis of the Chinese experience. The authors review the basic principles and mechanisms of the Chinese system, as well as its impact on society and the economy. The article emphasizes the need for a thorough analysis and adaptation of the Chinese experience before its introduction into the Russian reality. Particular attention is paid to the potential benefits and risks of the social rating system for Russian society, such as increasing social responsibility of citizens, reducing corruption, and improving the quality of services. In conclusion, the authors draw conclusions about the possibility of successful implementation of the social rating system in Russia and suggest further research directions.

Keywords: Russia, China, social rating, prospects, social responsibility, mentality.

Китайская система социального рейтинга

Китай сегодня представляет собой символ дисциплинированности, порядка и стабильности, но так было не всегда. Предпосылками к её созиданию послужил культурно-исторический менталитет китайцев, который берёт своё начало от философской школы легизма, когда простолудин мог дослужиться до любого чина вне зависимости от социального статуса при рождении. Именно она послужила фактором создания прото-системы социального рейтинга в виде меритократической системы оценивания государственных служащих для формирования эффективной системы государственного управления. В дальнейшем основной причиной создания системы социального рейтинга, в современном виде (рисунок 1), является запрос американских бизнесменов к китайскому правительству для понимания сбора информации о платёжеспособности граждан, а также предприятий в стране для оценивания рисков при инвестициях в страну. Такая система создавалась для ведения информации по банкам и предприятиям: невыплата долгов, несоблюдение договоров и т. д.

Как работает Система социального рейтинга в Китае



Сейчас система также имеет экономический аспект, но уже на уровне всех граждан, и помимо этого система имеет социальный аспект и влияет на жизнь китайских граждан, социальный аспект был добавлен с целью поднятия «Доверия» в обществе и процессов деятельности организаций для достижения концепта «китайской мечты». Но стоит сказать, что единой социальной системы в Китае нет, она введена лишь в некоторых областях Китая, например, Жунчэн.

Система различается в областях страны и помимо этого, присутствуют корпоративные, частные системы, например, Alibaba Group, Baidu и Tencent, которые собирают данные людей и передают их правительственным органам.

Рисунок 1. Как работает система социального рейтинга в Китае.

Источник: <https://www.rbc.ru/business/11/12/2016/584953bb9a79477c8a7c08a7>

Данная система имеет свои слабые зоны и конкретные преимущества. Несомненно, преимуществом системы является сбор и анализ данных о гражданах и частных компаниях. Такая система помогает обеспечить национальную безопасность внутри государства, например: отслеживая распространение ложной информации или нарушение законов. С экономической точки зрения, можно сказать, что объекты (граждане и компании) этой си-

стемы будут соблюдать правила, например: своевременная уплата налогов, погашение кредитов и т. д. В соответствии с исполнением норм или законов, объекты можно поощрять разными пособиями или использовать санкции по отношению к ним. Также, это создаёт своего рода привычную Китаю меритократическую систему, когда правоосознанность гражданина можно оценить по его конкретным делам, благодаря чему, можно фильтровать граждан для более эффективного распределения ролей в государстве.

Однако есть и риски, связанные с ведением подобной системы, которую иногда называют ярким словом «цифровой диктат» противники системы. Их недовольство зиждется на том, что повсеместный сбор данных жителей Китая позволяет Правительству отслеживать любое действие каждого гражданина, что является преступлением против свободы личности, их прав и свобод. Благодаря санкциям в отношении неблагонадёжных граждан можно дискредитировать политически активных граждан, которые выступают против китайской системы управления или критикуют политический режим, запрещать им выезд из страны, лишать скидок, некоторых прав и свобод, связанных с покупкой квартиры, машины, а говоря проще дистанцировать и изолировать от других граждан в обществе.

В этой связи, будет верно сказано, что китайская система социального рейтинга позволяет государству напрямую влиять на общественную жизнь граждан.

За соблюдение или несоблюдение объекты системы могут получить поощрение или попасть под санкции. Например, возьмём Шанхай. В публичную кредитную информацию входит: неуплаченные налоги, взносы на социальное страхование, административные сборы и государственные фонды, которые должны быть выплачены в соответствии с законом, предоставление ложных материалов, сокрытие истинной ситуации, посягательство на порядок социального управления и социальные публичные интересы и т. д.¹ Там же присутствует информация по социальному кредиту, возможность запроса своего личного рейтинга и т. д. Поощрение за высокий социальный рейтинг обычно котируется скидками на государственную пошлину, приоритет в очереди на рассмотрение заявки, быстрое одобрение кредитов и т. д. С недавних пор также предоставляют бесплатный доступ к продуктам в магазинах Китая.

Анализируя данный опыт, можно заявить, что китайская система очень сложна в реализации, т. к. все показатели – это очень большой объём данных, которые должны ежедневно собирать и анализировать. Помимо этого, система ещё не реализована во всех провинциях Китая и не представляет собой какую-либо единую модель. Мы думаем, что не будет ошибкой обозначить на данный момент, что система находится на этапе бета-тестирования. У китайского правительства ещё много работы в усовершенствовании и реализации системы социального рейтинга на территорию страны.

Возможность внедрения китайской практики социального рейтинга в России.

В первую очередь, стоит отметить, что существуют достаточно большие различия между китайским и российским менталитетом. Если китайцы росли в призме идей конфуцианства и легизма, которые воспитывали в них покорность перед законом и формировали холистические ценности, когда индивидуальное благополучие было связано с хорошим характером и правильным функционированием общества в целом, то российские граждане всегда тянулись к большей свободе своих прав и свобод, которые выражались в декабрьском восста-

¹ С полным перечнем можно ознакомиться на сайте creditchina.gov.cn

нии, первой русской революции, февральской и октябрьской революции из-за чего российское общество очень настороженно относится к вопросам пренебрежения их личными свободами. Однако, стоит подчеркнуть, что за время построения социализма в России, постепенно менялся уклад российских граждан, когда индивидуальные ценности стремились заменить общественным благом и в определённой степени этого удалось достигнуть, если ориентироваться на советский эксперимент со стрельбой учеников из СССР по мишеням за себя или за класс. Но после переориентации государства на капиталистические рельсы в обществе вновь разыгрались ценности индивидуального благополучия в основном среди молодых граждан, не живших в СССР.

Внедрение подобной китайской практики потребует не только согласие гражданского общества, но и проработка технических и правовых аспектов.

Если рассматривать правовой аспект, то можно отметить, что в России очень распространена практика продажи личных данных человека, в результате чего, были приняты ряд законодательных актов, например, указ Президента от 05.12.2016 «Доктрина информационной безопасности Российской Федерации», недавние поправки в КоАП с целью увеличения штрафов для операторов персональных данных и поправки в Федеральный закон от 27.07.2006 года №152-ФЗ «О персональных данных» с возможностью отзыва разрешения на хранение персональных данных. В этой связи потребуется детальная проработка действующего законодательства с целью разрешения на создание единой информационной базы и повышения качества институтов информационной безопасности для предотвращения утечки конфиденциальных данных.

Говоря о технических возможностях, можно заявить, что задатки этой системы уже существуют в Российской Федерации. Система банковского скоринга, давно действует в России и позволяет оценивать кредитоспособность граждан для выдачи им кредитов, займов и ипотек. Что позволяет говорить о том, что финансовый аспект закрыт.

Переходя к более сложному аспекту контроля в социальной сфере, то тут могут возникнуть большие затруднения в процессе интеграции китайского опыта на территории всей Российской Федерации в первую очередь в связи с её площадью. Достаточно тяжело обеспечить полный контроль над социальным поведением граждан во всех городах России из-за проблем с проведением интернета в малозаселённые территории. Но по заявлению вице-премьера Дмитрия Чернышенко в России уже насчитывается около 130 млн интернет-пользователей, это практически 90 % населения. В планах у Правительства к 2024 году обеспечить все населённые пункты с численностью населения выше 2000 человек высокоскоростным интернетом и 80 % федеральных дорог, а к 2030 году, посредством запуска орбитальной группировки спутников, подключить те посёлки, куда технически сложно провести оптоволоконный кабель.

Другим вопросом будет обеспечение достаточного количества камер. В настоящее время на территории России установлено почти 13,5 млн камер, больше только в США (50 млн) и Китае (200 млн). На каждую тысячу россиян, если бы они были собраны в одном месте приходилось бы 93 камеры наблюдения. Однако, учитывая среднюю плотность населения России на квадратный км, которая составляет 8,57 человек можно с уверенностью заявить, что камер потребуется в разы больше, чем есть сейчас.

Ещё одним вопросом является политический режим в России, который концентрируется на лидере, вертикаль власти жёстко регулируется и наблюдается частичная монопо-

лизация власти в Парламенте. Данный фактор может стать причиной злоупотребления системой контроля для притеснения инакомыслящих политически активных граждан России. Тогда, китайская практика социального мониторинга, станет инструментом слежки за людьми, не поддерживающими существующий политический режим.

Последним вопросом, о котором хотелось бы поговорить, это коррупция. Сложно оценить масштабы коррупции в России, если только сослаться на непрозрачный индекс восприятия коррупции составляемой международной неправительственной организацией Transparency International, но спонсируемой британским правительством, согласно которому Россия находится на 136 месте. Безусловно, этот вопрос также затрагивает нормальное функционирование системы оценки, так как будет необходимо предусмотреть различные объединения общественного контроля за начислением и вычетом баллов в системе оценке, для исключения возможности фальсификации результатов.

Заключение.

Обобщая анализ перспектив внедрения системы социального рейтинга в России по китайскому опыту, можно сказать, что до введения подобной системы, предстоит пройти ещё большой путь. Возможности для её введения появятся не раньше 2030 года. Система социального мониторинга может стать платформой для формирования доверительных отношений в обществе, что благоприятно скажется на коллективном сознании, необходимого для достижения общественных и общегосударственных целей и повышения правосознания граждан, а как следствие снижения противоправных действий. Однако, стоит учитывать и тот момент, что политическая элита захочет использовать данный инструмент с целью поощрения лояльных им людей и наказания борцов с их фигурами, а как следствие укрепления своих позиций и узурпации институтов государственной власти.

В этой связи, следует очень осторожно внедрять китайскую практику, учитывая не только желание государства повысить эффективность управления обществом, но и интересы жителей для достижения сбалансированной системы контроля.

Библиографические ссылки

1. Беззубиков К.С. и Мкртчян Д.Э. Анализ перспектив цифрового развития страны: риски и проблемы внедрения системы социального рейтинга в России // Журнал Научные записки молодых исследователей. 2020 год. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/analiz-perspektiv-tsifrovogo-razvitiya-strany-riski-i-problemy-vnedreniya-sistemy-sotsialnogo-reytinga-v-rossii/viewer> [Дата обращения - 12.09.2023];
2. Графов Д.Б. Система социального рейтинга в КНР как информационно-коммуникационная технология поощрения и наказания // Журнал Власть. 2020 год. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/sistema-sotsialnogo-reytinga-v-knr-kak-informatsionno-kommunikatsionnaya-tehnologiya-pooschreniya-i-nakazaniya/viewer> [Дата обращения - 12.09.2023];
3. Разумов Е.А. Цифровое диктаторство: особенности системы социального кредита в Китайской Народной Республике // Журнал Труды института истории, археологии и этнографии ДВО РАН. 2019 год. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/tsifrovoe-diktatorstvo-osobennosti-sistemy-sotsialnogo-kredita-v-kitayskoj-narodnoj-respublike/viewer> [Дата обращения - 15.09.2023];
4. Трахтенберг А.Д. Китайская система социального кредита: взгляд снаружи и изнутри // Журнал Дискурс-Пи. 2019 год. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/kitayskaya-sistema-sotsialnogo-kredita-vzglyad-snaruzhi-i-iznutri/viewer> [Дата обращения - 15.09.2023];
5. Credit China. Официальный сайт китайской системы социального мониторинга. URL: https://www.creditchina.gov.cn/zhengcefagui/xinyonglifafa/202101/t20210106_223009.html [Дата обращения - 10.09.2023].

УДК 342.736

**СИСТЕМА РАБОТЫ С ОБРАЩЕНИЯМИ ГРАЖДАН В ИСПОЛНИТЕЛЬНЫХ
ОРГАНАХ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ САНКТ-ПЕТЕРБУРГА И ОРГА-
НАХ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ САНКТ-ПЕТЕРБУРГА**

Краюхин А.Н.

*Национальный открытый институт г. Санкт-Петербург, г. Санкт-Петербург, Россия
Правительство Санкт-Петербурга, Комитет по делам записи актов гражданского
состояния, Отдел информационных технологий и информационной безопасности
E-mail: kraychik84@gmail.com*

Аннотация. В публикации проведен анализ системы работы с обращениями граждан в исполни-
тельных органах государственной власти Санкт-Петербурга и органах местного самоуправления Санкт-
Петербурга.

Ключевые слова: обращение; заявление; жалоба; волеизъявление; исполнительный орган; госу-
дарственная власть.

**THE SYSTEM OF WORK WITH CITIZENS' APPEALS IN THE EXECUTIVE
BODIES OF STATE POWER OF ST. PETERSBURG AND LOCAL SELF-GOV-
ERNMENT**

BODIES OF ST. PETERSBURG

Krayukhin A.N.

*National Open Institute Saint-Petersburg, Saint-Petersburg, Russia
Government of St. Petersburg, Committee for Civil Registration
State, Department of Information Technology and Information Security
E-mail: kraychik84@gmail.com*

Abstract. The publication analyzes the system of working with citizens' appeals in the executive bodies of state
power of St. Petersburg and local self-government bodies of St. Petersburg.

Keywords: appeal; statement; complaint; expression of will; executive body; state power.

Введение. Систему органов государственной власти Санкт-Петербурга образуют:

- высший и единственный законодательный орган государственной власти — За-
конодательное Собрание Санкт-Петербурга;
- Правительство Санкт-Петербурга — высший исполнительный орган государ-
ственной власти Санкт-Петербурга, возглавляемый высшим должностным ли-
цом Санкт-Петербурга — Губернатором Санкт-Петербурга, и возглавляемые
Правительством Санкт-Петербурга иные исполнительные органы государствен-
ной власти Санкт-Петербурга (далее – ИОГВ), составляющие систему исполни-
тельных органов государственной власти Санкт-Петербурга — Администрацию
Санкт-Петербурга;
- судебные органы государственной власти Санкт-Петербурга — мировые судьи
Санкт-Петербурга.

Деятельность ИОГВ Санкт-Петербурга по работе с обращениями граждан коор-
динирует и контролирует Управление по работе с обращениями граждан Администра-
ции Губернатора Санкт-Петербурга (Далее – Управление по обращениям). Также
Управление по обращениям обеспечивает ведение системы учета и рассмотрения обра-
щений граждан, организаций и общественных объединений, поступивших Губернатору

Санкт-Петербурга, в Правительство Санкт-Петербурга, в Администрацию Санкт-Петербурга и в ИОГВ Санкт-Петербурга.

Система представляет собой объединение нормативных и методологических основ, соответствующих требованиям федерального законодательства [1, 2], и системы информационно-коммуникационных технологий для реализации прав граждан на подачу обращений в госорганы и органы местного самоуправления. В том числе система направлена на реализацию прав граждан на получение открытых данных о деятельности госорганов и органов местного самоуправления [3].

Каждый субъект РФ вправе принимать нормативно-правовые акты по вопросам защиты прав граждан на обращения, которые позволяют дополнять, но не снижать защищенность прав граждан, которые предоставляются федеральными законами.

В Санкт-Петербурге это:

- Закон Санкт-Петербурга о дополнительных гарантиях прав граждан РФ на обращения от 11.04.2018 № 177-38 [4];

- Постановление Правительства Санкт-Петербурга о порядке проведения дня приема граждан РФ исполнительными органами госвласти СПб от 18.07.2018 № 575 [5];

- Распоряжение Администрации Губернатора Санкт-Петербурга об утверждении Положения о личном приеме граждан от 24.09.2019 № 28-ра [6].

Кроме того, в Санкт-Петербурге существует ряд нормативно правовых актов, регулирующих работу с обращениями граждан и являющихся уникальными именно для Санкт-Петербурга. Так, Регламентом работы правительства Санкт-Петербурга установлено, что: «Обращения граждан, адресованные Губернатору, в Правительство и Администрацию Губернатора, в форме электронного документа направляются гражданами исключительно при помощи сервиса «Электронная приемная» на официальном сайте Администрации Санкт-Петербурга (www.gov.spb.ru) в информационно-телекоммуникационной сети Интернет [7]. Данный порядок работы с обращениями в форме электронного документа закреплён и в инструкции по делопроизводству Администрации Губернатора Санкт-Петербурга. Такой же порядок работы с обращениями граждан в форме электронного документа внедрён и во всех ИОГВ СПб. В результате Санкт-Петербург ведёт работу с обращениями граждан в электронной форме только посредством электронной приемной на Едином портале обращений граждан letters.gov.spb.ru [8, 9].

Цель исследования – выбор возможностей оптимизации работы с обращениями граждан. При работе с обращениями граждан всё делается не только для появления единой информационной и методологической системы реализации прав граждан на подачу обращений в госорганы и органы местного самоуправления, но еще и на реализацию прав граждан на доступ к открытым данным о деятельности госорганов и органов местного самоуправления. Данная работа опирается на положения НПА, обеспечивающих реализацию данных прав граждан. Также учитывается типовой общероссийский тематический классификатор обращений.

Работы по развитию информационных технологий при работе с обращениями ведутся в рамках реализации Госпрограммы «Информационное общество», которая утверждена ПП РФ от 15.04.2014 № 313 [10].

В рамках которой в свою очередь организован проект «Электронное правительство», а именно система электронного документооборота госуправления, основанную на автоматизации управленческих процессов и благодаря которой должна расти эффективность госуправления и снижаться издержки коммуникаций граждан и государства. Но и этим система не ограничивается, поскольку есть и внутренние уровни реализации – взаимодействие различных ветвей власти между собой. Данное взаимодействие реализуется с помощью государственных информационных систем (ГИС) федерального и регионального уровня. В Санкт-Петербурге такая это ГИС «Единая система электронного документооборота и делопроизводства исполнительных органов государственной власти Санкт-Петербурга» (далее- ЕСЭДД) [11]. Положение о данной ГИС утверждено ПП от 09.07.2014 № 581. Для работы с обращениями граждан в ЕСЭДД разработан модуль «Обращения граждан». Благодаря именно этой системе в Петербурге обеспечен единый учет, систематизация и анализ работы с обращениями граждан.

Работа с обращениями граждан и организаций в органах местного самоуправления МО ведется на основании 59 ФЗ, 131 ФЗ [12], закона СПб от 07.06.2005 № 237-30 [13] и разработанных внутренних НПА. Благодаря внутренним правовым актам появляются небольшие расхождения в порядке регистрации, учета и обработки обращений граждан, например, может изменяться срок регистрации поступающих обращений. Также на отсутствие единообразия в данной работе оказывает возможность собственного выбора информационных технологий для работы с обращениями.

На рисунке 1 изображена титульная страница Единого портала обращений граждан, о котором говорилось выше (letters.gov.spb.ru). Обращения, направленные с его помощью, поступают в ИОГВ посредством ЕСЭДД по технологии API, поскольку Портал является его частью.

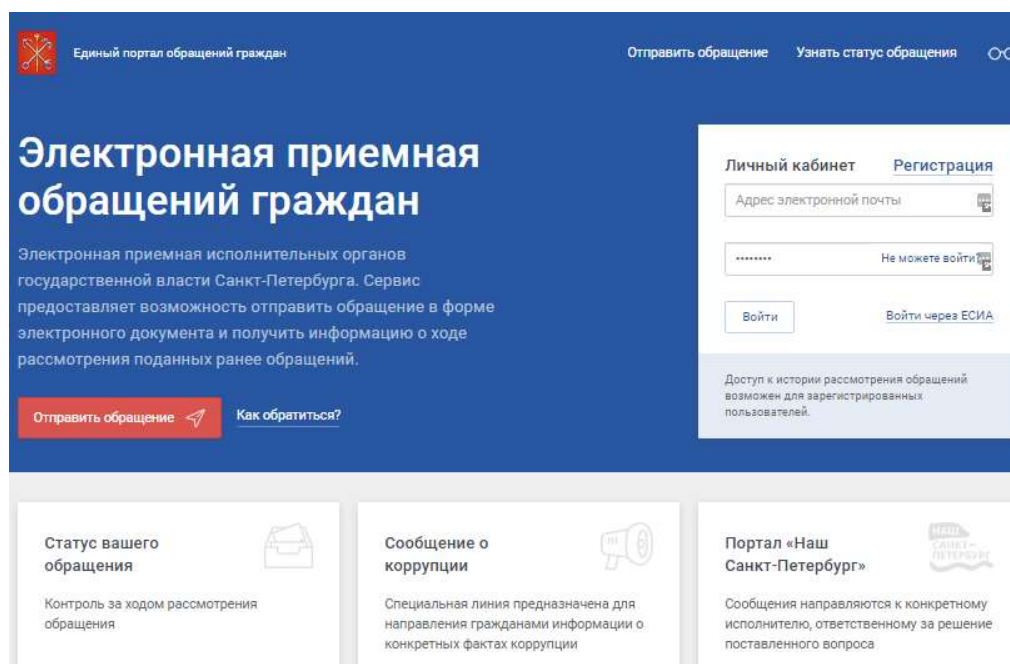


Рисунок 1. Титульная страница letters.gov.spb.ru

В личных кабинетах граждане могут отслеживать ход рассмотрения обращений, получать различные уведомления, в том числе и на собственную электронную почту. В

уведомлениях можно видеть ИОГВ, который обрабатывает обращение, номер и дату регистрации обращения. Если обращение перенаправляется для работы в другой орган, то об этом также придет уведомление. Также все документы с данной информацией можно посмотреть в виде файлов формата электронных документов. Также на портале расположены электронные приемные подведомственных городских учреждений. Для них генерируется код виджета электронной приемной, который они размещают на своих официальных страницах и сайтах. Благодаря этому экономится бюджет, который пришлось бы тратить на разработку собственных систем. Порталом естественно можно пользоваться с помощью мобильных устройств, имеется спецверсия для граждан с ограниченными возможностями здоровья и авторизоваться можно при помощи Единой системы идентификации и аутентификации, что очень комфортно и удобно, что соответствует принципу прозрачности процессов управления и развития города и обеспечивает достижение целей эффективного управления, повышения инвестиционной привлекательности Петербурга.

На данный момент реализованы и другие практики взаимодействия с гражданами Санкт-Петербурга по темам: противодействие коррупции, ЖКХ, бюджетирование, открытых данных ИОГВ Санкт-Петербурга и пр.

Методы исследования – аналитический и монографический.

Результаты исследования. ИОГВ Санкт-Петербурга относительно недавно приступили к взаимодействию с гражданами посредством социальных медиа ресурсов. До 2019 г. оно носило эпизодический и необязательный характер. Качественные перемены произошли после прихода в Петербург новой управленческой команды Губернатора Санкт-Петербурга Александра Беглова и внедрения новой системы «Инцидент Менеджмент». В качестве основы при взаимодействии с гражданами выбрали социальную сеть «ВКонтакте». Изначально коммуникация строилась в комментариях на оф. странице Губернатора во ВКонтакте. С того момента все настолько расширилось и развилось, что теперь все органы власти имеют в социальных сетях свои официальные странички и активно ведут работу в этом направлении.

Для получения государственных и муниципальных услуг в Санкт-Петербурге реализован региональный портал госуслуг Санкт-Петербурга – gu.spb.ru. Помимо него граждане пользуются федеральным порталом Gosuslugi.ru. На обоих порталах можно авторизовываться с помощью ЕСИА. Функционал порталов в целом единообразен в плане группировки услуг по жизненным ситуациям и удобству использования. Есть версии и для мобильных устройств.

Органы местного самоуправления в Петербурге взаимодействуют с гражданами посредством оф. сайтов и соц. Сетей [13]. Это просто и доступно для граждан. Формируется большой охват аудитории. Отсутствует необходимость разработки дополнительных систем, что сказывается положительно на экономии средств. В целом, Санкт-Петербург продуктивно пользуется возможностями информационных технологий на благо граждан, в т.ч. такими системами, как «Единый портал обращений граждан; Портал» «Наш Санкт-Петербург» (удобен для решения вопросов ЖКХ, благоустройства и не только); «Портал инициативного бюджетирования «Твой бюджет» и пр. [13 - 15].

В Москве есть платформа интернет-голосований «Активный гражданин» - система электронных опросов. Среди главных задач проекта — получение мнения горожан по актуальным вопросам, касающимся развития Москвы. Опросы «Активного

гражданина» делятся на три категории: общегородские, отраслевые и районные. Разработка такого инструмента ведется и в Санкт-Петербурге.

Нами проведен анализ регистрации обращений, направленных в Администрацию Президента РФ, Администрацию Санкт-Петербурга и ОМСУ за предыдущие годы. Выявлено, что количество направленных в Администрацию Президента РФ сократилось более чем на 10 %. В ИОГВ и ОМСУ наблюдается картина роста количества обращений: в Администрации Санкт-Петербурга прирост составил 29 %, в органы ОМСУ Санкт-Петербурга – 6,1 % (рис. 2).

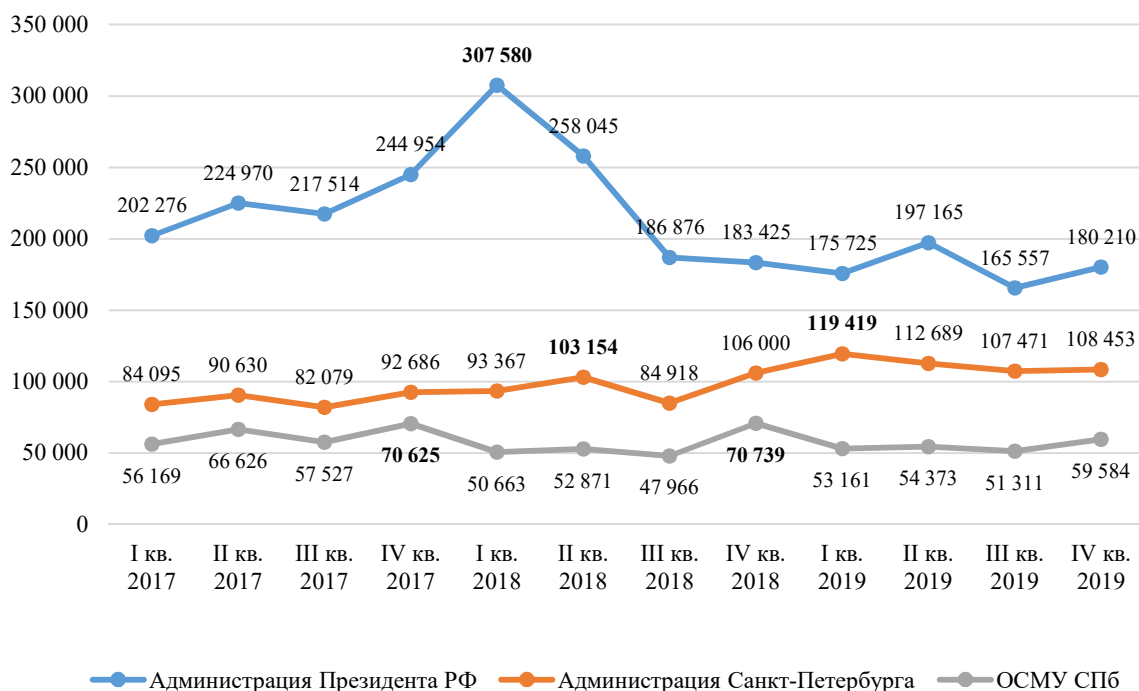


Рисунок 2. Динамика направленных обращений граждан в органы власти

Динамика направления обращений граждан конечно же напрямую зависит и от событий внутри страны и от международной деятельности страны. В числе таких событий и выборы Президента РФ. Ведь перед выборами проходит предвыборная кампания, которая, естественно, способствует увеличению количества обращений.

На уровне города в 2018 году к таким событиям можно отнести проведение 21-ого чемпионата мира по футболу, в год проведения которого и стартовал работу Единый портал эл. обращений граждан. В 2019 году таким событием стал обильный снегопад, из-за которого были огромные наледы на дорогах, крышах и мостах, с которыми активно боролись городские службы. Также в 2019 году неким инициатором обращений стала и предвыборная кампания к выборам Губернатора Санкт-Петербурга. На рисунке 3 представлена динамика числа обращений граждан в органы государственной власти с 2017 по 2019 г.

За последние годы мы видим, как информационные технологии повлияли на способы подачи обращений граждан – письменные уступают электронным способам. Их динамика отражена на рисунке 4.

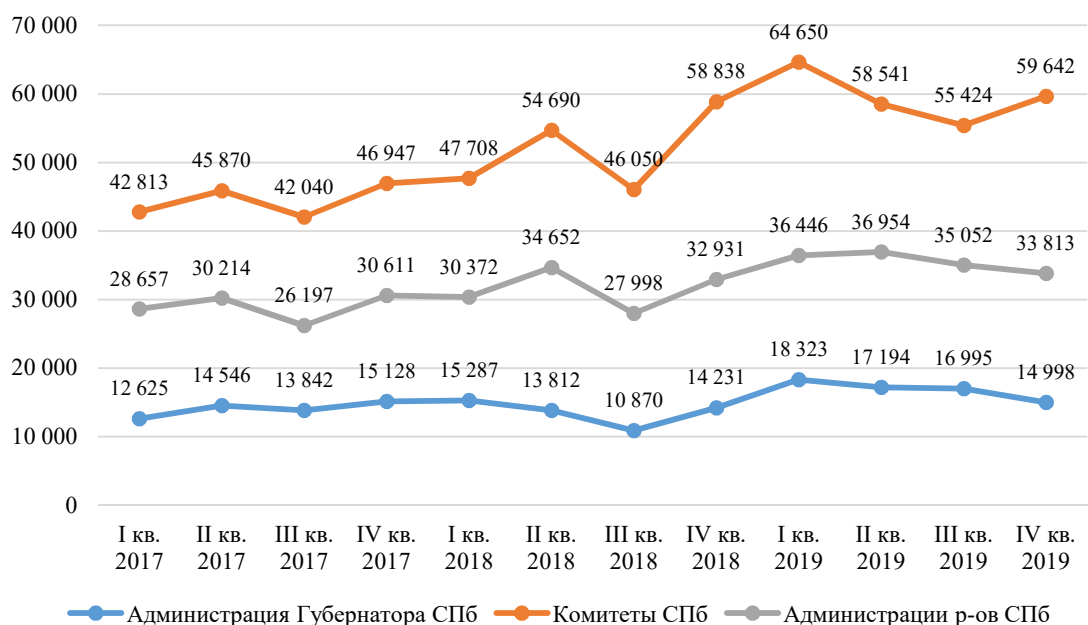


Рисунок 3. Динамика обращений в исполнительные органы государственной власти Санкт-Петербурга

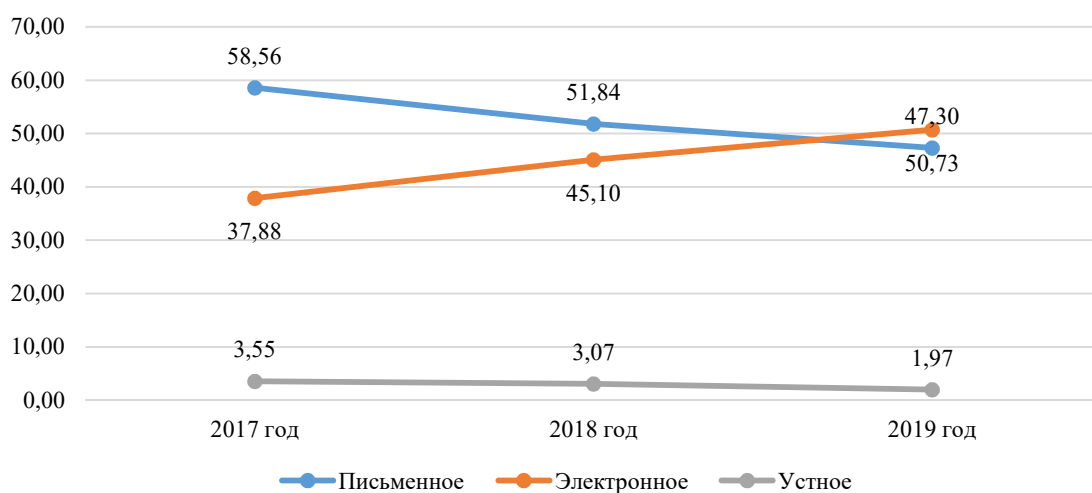


Рисунок 4. Распределение по формам обращений, поступивших в Администрацию Санкт-Петербурга

Заключение

Использование информационно-коммуникационных технологий при взаимодействии органов власти с гражданами стало неотъемлемой частью госуправления. Процессы цифровизации экономики и госуправления невозможны без внедрения ИКТ во взаимодействие с гражданами. В работе изложены результаты анализа работы ИОГВ с обращениями граждан, в т.ч. с использованием информационных технологий, способов и инструментов (электронные приемные, порталы по вопросам ЖКХ, порталы online голосований, система классификаторов Санкт-Петербурга (открытые данные), ЕПГУ, РПГУ, платформы по работе с бюджетами и соцсети).

Субъекты РФ активно внедряют современные технологии в свою работу и в работу по взаимодействию с гражданами страны. Это позволяет гражданам активно участвовать в обсуждении управленческих решений власти, особенно касающихся

жизни горожан, благоустройства территорий и ЖКХ. Социальные сети крепко сплелись с системой госуправления. Этому способствует то, что с 2017 года действует внедрена система мониторинга социальных медиа «Инцидент-Менеджмент», которая позволяет установить прямой диалог между населением и властью, оперативно устранять недостатки в сфере благоустройства, ЖКХ и дорожной инфраструктуры. После ее внедрения наблюдается снижение негатива и повышение доверия населения к работе власти, сокращается бумажная волокита.

В ходе исследования установлено преимущественное использование гражданами электронной формы документов. Сегодня соотношение электронной и бумажных форм составляет примерно 70 % к 30 %. ИОГВ более активно внедряют средства ИКТ при работе с обращениями граждан, чем ОМСУ.

Выявлены следующие *проблемы* использования информационных технологий при взаимодействии госвласти с гражданами:

- несовершенство законодательства в данной сфере;
- недостатки в организации связи между городскими и муниципальными ресурсами, а также общей внутренней безопасной сети между ними.

Нами разработаны следующие *рекомендации* по улучшению инструментов взаимодействия госвласти с гражданами:

- Усовершенствовать нормативно-правовую базу в сфере работы с обращениями, направляемых посредством соцсетей;
- Организовать единый доступ для отправки обращений во все органы власти Санкт-Петербурга (в том числе и в ОМСУ) на «Портале обращений»;
- Организовать единую телефонную сеть для телефонных обращений граждан «online»;
- Обязать субъекты РФ создавать спец. порталы по работе с обращениями граждан по различным сферам, путем закрепления данной задачи в нацпроекте «Цифровая экономика»;
- Законодательно принять понятие электронного обращения и описать источники поступления подобных обращений в органы власти.

Таким образом, в исследовании проведен анализ сложившихся практик при взаимодействии органов государственной власти с гражданами и разработаны рекомендации по улучшению практики использования ИКТ в данной сфере. Цели, поставленные в работе, достигнуты.

Библиографические ссылки

1. Конституция РФ. URL : <http://www.constitution.ru/10003000/10003000-3.htm> (дата обращения 17.09.2023).
2. Федеральный закон от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации». URL : https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_59999
3. Устав Санкт-Петербурга (от 14 января 1998). URL : <https://www.assembly.spb.ru/ndoc/doc/0/8308279> (дата обращения 17.09.2023).
4. Закон Санкт-Петербурга о дополнительных гарантиях прав граждан РФ на обращения от 11.04.2018 № 177-38. URL : <https://base.garant.ru/43442734> (дата обращения 17.09.2023).
5. Постановление Правительства Санкт-Петербурга о порядке проведения дня приема граждан РФ исполнительными органами госвласти СПб от 18.07.2018 № 575. URL : <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/7800201807270001> (дата обращения 17.09.2023).

6. Распоряжение Администрации Губернатора Санкт-Петербурга об утверждении Положения о личном приеме граждан от 24.09.2019 № 28-па. URL : <https://www.gov.spb.ru/gov/obrasheniya-grazhdan/priem-grazhdan> (дата обращения 17.09.2023).
7. «Электронная приемная» на официальном сайте Администрации Санкт-Петербурга. URL : www.gov.spb.ru (дата обращения 17.09.2023).
8. Единый портал обращений граждан. URL : letters.gov.spb.ru (дата обращения 17.09.2023).
9. Постановление Правительства Санкт-Петербурга от 18.07.2018 № 575 «Об утверждении Порядка проведения регионального дня приема граждан Российской Федерации исполнительными органами государственной власти Санкт-Петербурга». URL : <https://www.gov.spb.ru/gov/obrasheniya-grazhdan/priem-grazhdan> (дата обращения 17.09.2023).
10. Постановление «Об утверждении государственной программы Российской Федерации "Информационное общество"». URL : https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_162184/8291a6f22ea6d427122e37c49b5d74c4fd54f034 (дата обращения 17.09.2023).
11. Постановление Правительства Санкт-Петербурга от 09.07.2014 N 581 «О государственной информационной системе Санкт-Петербурга «Единая система электронного документооборота и делопроизводства исполнительных органов государственной власти Санкт-Петербурга» . URL : <https://base.garant.ru/22915451> (дата обращения 17.09.2023).
12. Федеральный закон от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации». URL : https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_59999 (дата обращения 17.09.2023).
13. Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». URL : https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_44571 (дата обращения 17.09.2023).
14. Закон Санкт-Петербурга от 19 декабря 2018 г. № 771-164 «О Стратегии социально-экономического развития Санкт-Петербурга на период до 2035 года». URL : https://www.gov.spb.ru/gov/otrasl/c_econom/strategiya-ser-2035 (дата обращения 17.09.2023).
15. Госуслуги в 2019 году: главные события и факты / «Активный гражданин». URL : <https://ag.mos.ru/about-new> (дата обращения 17.09.2023).
- 16/. «Организация работы с обращениями граждан в истории России: учебное пособие» 3-е изд. - М: ФЛИНТА, 2016

УДК 33

ИСТОРИЯ РАЗВИТИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ЗАГС

Краюхина А.Л.

*Национальный открытый институт г. Санкт-Петербург, Санкт-Петербург, Россия;
Отдел записи актов гражданского состояния Курортного района Санкт-Петербурга Комитета
по делам записи актов гражданского состояния
E-mail: nz-86@mail.ru*

Аннотация. Статья посвящена истории развития органов записи актов гражданского состояния. Выявлены основные этапы, описаны их особенности,

Ключевые слова: государственная служба, орган ЗАГС, семейное законодательство, акты гражданского состояния.

THE HISTORY OF THE DEVELOPMENT OF THE ACTIVITIES OF THE REGISTRY OFFICE

Krayukhina A.L.

National Open Institute Saint-Petersburg, Saint-Petersburg, Russia

Abstract. The article is devoted to the history of the development of civil registration authorities.

Key words: civil service, registry office, family legislation, acts of civil status.

Введение. Органы ЗАГС (ЗАГС – записи актов гражданского состояния) – это государственные учреждения, которые занимаются регистрацией актов гражданского состояния, таких как рождение, установление отцовства, усыновление, брак, развод, перемена имени, смерть [2].

Актуальность темы заключается в том, что институт семьи и заключения брака остается важным в современном обществе, а события последних лет доказывают, что на него осуществляется давление с целью разрушения института брака. Деятельность органов ЗАГС требует не только корректного оформления и регистрации актов гражданского состояния, но и обеспечения защиты прав и интересов семей. Она является важной частью правовой системы государства, поскольку она обеспечивает защиту личных и имущественных прав и интересов граждан.

Целью исследования является анализ этапов развития деятельности в области регистрации записей актов гражданского состояния.

Первые формы регистрации существовали еще в средние века, однако они не имели формального статуса и не были официально утверждены.

Еще в 1702 г. Петром I был издан указ «О подаче в Патриарший духовный приказ приходскими священниками недельных ведомостей о родившихся и умерших». Эти документы составлялись на основе метрических книг и давали возможность анализировать демографический состав населения и вести его учет. Таким образом царь Петр I издал указ о необходимости вести реестры населения [1].

Эта регистрация была связана с обязательством граждан сообщать о своих изменениях в течение жизни, в том числе о переездах, браках, рождениях и смерти.

В 1720-е году при Петре I началось введение метрических книг, предшественников записей актов гражданского состояния. Метрические книги были созданы для фиксации информации о рождении, браке и смерти граждан. Теперь всем священникам вводилось в обязательство вести метрические книги. Введение метрических книг позволило упорядочить процесс регистрации актов гражданского состояния и установить единый порядок ведения документации. Прорывом тех времен также явилось издание Синодом указа «О непринуждении родителями детей, а господами своих людей, рабов и рабынь, к вступлению в брак против их желания». То есть вступление в брак без обоюдного согласия обеих сторон становилось незаконным. Данный юридический факт был революционным для тех времен. Однако официальная регистрация актов гражданского состояния началась только 18 декабря 1918 году, после Октябрьской революции с принятия Декрета ВЦИК и СНК «О гражданском браке, о детях и о ведении книг актов гражданского состояния». С тех пор органы ЗАГС стали наделены правом на подтверждение факта рождения, заключения брака и регистрации факта смерти.

Развитие органов ЗАГС прошло ряд этапов, связанных с изменением социально-экономической обстановки в стране.

История возникновения органов ЗАГС связана с принятием Закона о гражданском браке в России в 1918 году. Этот закон установил обязательную государственную регистрацию брака [3].

В 1926 году был принят Кодекс законов о браке, семье и опеке 1926 г., который был призван регулировать отношения возникающие при регистрации брака, уравнивать в имущественных правах супругов, также в правах воспитания детей обоих родителей.

Закон о государственной регистрации актов гражданского состояния, который установил обязательную государственную регистрацию рождения, брака, развода и смерти.

В 1935 году был принят закон, который установил правила заключения брака и права и обязанности мужа и жены.

В связи с этим органы ЗАГС получили новые функции - связанные с оформлением браков и разводов [4].

В период с 1941 по 1945 годы органы ЗАГС активно занимались регистрацией актов гражданского состояния, связанных с военными действиями. Были созданы специальные комиссии по регистрации смертей, рождений и браков в зоне боевых действий.

В период с 1950 по 1970 годы органы ЗАГС активно работали по регистрации актов гражданского состояния в связи с массовой застройкой и переселением населения.

В 1970-х годах произошло упрощение процедуры оформления брака и рождения ребенка. Были упразднены длительные ожидания, сниженная государственная оплата, процедура оформления стала более доступной для граждан.

С 1991 года органы ЗАГС начали активно развиваться и совершенствовать свою деятельность. В этот период были приняты новые законы и нормативные акты, которые улучшили качество работы органов ЗАГС.

В 1995 году был принят «Семейный Кодекс Российской Федерации» с целью укрепления института семьи, регулирования семейных отношений, воспитания чувства любви, уважения и ответственности для всех членов семьи, недопустимости вмешательства в семейные дела, осуществления своих прав и обязанностей всеми членами семьи, а также необходимости их защиты.

15 ноября 1997 году был принят Федеральный Закон «Об актах гражданского состояния», который установил единый порядок регистрации актов гражданского состояния на всей территории Российской Федерации. Данный нормативный акт включает в себя законодательные предписания о деятельности граждан или фактах, оказывающих влияние на возникновение, изменение или прекращение прав и обязанностей, а также процессуальные аспекты регистрации записей актов гражданского состояния. В соответствии с этим законом, органы ЗАГС должны обеспечивать государственную регистрацию актов гражданского состояния, вести учет и хранение документов, связанных с регистрацией актов гражданского состояния, а также предоставлять информацию об актах гражданского состояния.

Процедура регистрации актов гражданского состояния в России начинается с подачи заявления в орган ЗАГС. Заявление может быть подано лично, по почте или через портал государственных услуг. В заявлении указываются данные о лицах, которые будут зарегистрированы, а также данные о родителях (при регистрации рождения) или бывших супругах (при регистрации развода). После подачи заявления происходит проверка соответствия документов требованиям законодательства. Если все документы в порядке, то происходит государственная регистрация акта гражданского состояния. После этого выдается свидетельство о регистрации акта гражданского состояния.

Современные органы ЗАГС – это комплексные структуры, которые занимаются не только регистрацией актов гражданского состояния, но также уделяют внимание социальным проблемам. В рамках организационной структуры органов ЗАГС формируются управления и отделы регистрации гражданского состояния, брака и семьи, выдачи свидетельств о рождении и смерти. В современной России была введена электронная регистрация актов гражданского состояния, чего не было раньше. Введение электронного документооборота защищает от обмана, ошибок, подделок и дает гражданам возможность ускорить процесс регистрации актов гражданского состояния.

Органы ЗАГС играют важную роль в жизни граждан. Они обеспечивают государственную регистрацию актов гражданского состояния, что позволяет людям оформлять свои отношения в соответствии с законом и получать соответствующие права и обязанности [5].

Закключение. Благодаря развитию органов ЗАГС, процесс регистрации актов гражданского состояния стал более простым и доступным для граждан. Органы ЗАГС продолжают совершенствовать свою работу, чтобы обеспечить эффективную защиту прав и интересов граждан.

Одной из основных проблем, с которой сталкиваются органы ЗАГС, является высокая нагрузка в периоды пиковой активности. Для решения данных проблем необходимо внедрение новых технологий для упрощения процедур регистрации актов гражданского состояния. Например, для этого с 2021 года введена электронная система регистрации актов гражданского состояния о рождении и смерти, которая позволяет гражданам подавать заявления и регистрировать данные акты гражданского состояния через портал государственных услуг без явки орган ЗАГС. Следует отметить, что развитие органов ЗАГС должно быть направлено на повышение качества обслуживания граждан и упрощение процедур регистрации актов гражданского состояния.

Таким образом, история развития деятельности органов ЗАГС является частью истории развития гражданского общества в России. Она отражает важность регистрации актов гражданского состояния для общества и выступает свидетельством изменяющихся социально-экономических условий и перехода к модернизации общества.

Библиографические ссылки

1. Алейникова И. А. История создания и развития государственной службы органов ЗАГС в России / Форум молодых ученых. – 2018. – №. 10 (26). – С. 35-38 .
2. Баранов С. А. О формировании служебной записи актов гражданского состояния Иркутской области регионального сегмента федеральной государственной информационной системы «Единый государственный реестр записей актов гражданского состояния» в рамках программы развития федеральной информационной системы единого реестра населения / Пространства социальной напряженности и стратегические консенсусные взаимодействия в XXI веке. – 2020. – С. 142-147.
3. Власова Т. В. История развития правового статуса органов записи актов государственной регистрации / Право и законность: вопросы теории и практики. – 2022. – С. 68 - 69.
4. Караваева Ю. И. Развитие российского законодательства о браке и семье / *Ius Publicum et Privatum*. – 2019. – №. 1. – С. 28-32.
5. Фионова Л. Р., Катышева М. А. К вопросу развития нормативной законодательной базы в области регистрации актов гражданского состояния / *Wschodni Rocznik Humanistyczny*. – 2020. – Т. 17. – №. 1: Dokument i systemy dokumentacji życia społeczeństwa. – С. 207-216.

**АНАЛИЗ ЗАРУБЕЖНЫХ МОДЕЛЕЙ КОМПЕТЕНЦИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫХ
СЛУЖАЩИХ НА ПРЕДМЕТ ВЫЯВЛЕНИЯ АКТУАЛЬНЫХ КОМПЕТЕНЦИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫХ СЛУЖАЩИХ ДЛЯ РАБОТЫ
В МЕЖДУНАРОДНОЙ СРЕДЕ²**

Луговская И.С.

Институт экономики Национальной Академии Наук Беларуси, г. Минск, Беларусь

E-mail: irina.lugovskaya95@gmail.com

Аннотация. В статье рассмотрены и проанализированы зарубежные модели компетенций государственных служащих. При изучении данных моделей было выявлено, что все они схожи между собой и отличаются в зависимости от специфики занимаемой должности, однако практически не одна из моделей не выделяет международные компетенции в отдельных блоках. На основании данных моделей были выделены актуальные компетенции государственных служащих для работы в международной среде.

Ключевые слова: модели компетенций; государственные служащие; международные компетенции.

**ANALYSIS OF FOREIGN MODELS OF PUBLIC OFFICERS COMPETENCIES
TO IDENTIFY CURRENT COMPETENCIES OF PUBLIC OFFICERS FOR
WORKING IN THE INTERNATIONAL ENVIRONMENT**

Luhouskaya I.S.

The Institute Of Economics of the National Academy of Sciences of Belarus, Minsk, Belarus

E-mail: irina.lugovskaya95@gmail.com

Abstract. The article examines and analyzes foreign models of public officers competencies. When studying these models, it was revealed that they are all similar to each other and differ depending on the specifics of the position occupied, however, almost none of the models separate international competencies into separate blocks. Based on these models, the current competencies of public officers for working in an international environment were identified.

Key words: competency models; public officers; international competencies.

В настоящее время компетентностный подход признается эффективным инструментом профессионального развития государственных служащих и применяется как в образовательной сфере, так и в кадровой работе государственных органов и организаций. В рамках реализации компетентностного подхода стали формироваться модели компетенций, включающие как профессиональные знания и навыки, так и некоторые личностные качества, определяющие готовность работников к выполнению должностных обязанностей.

Развитие компетенций позволяет привлечь внимание к качественным особенностям деятельности государственного служащего, поскольку количественные показатели не всегда объективно могут оценить показатели эффективности деятельности государственного служащего и направления их улучшения.

В настоящее время такие страны, как Бельгия, Великобритания, Канада, Южная Корея, Австралия, Дания и другие, сформировали и официально приняли собственную

² Результаты исследования получены при поддержке Белорусского республиканского фонда фундаментальных исследований в рамках выполнения научно-исследовательской работы «Разработать модель компетенций и профессионального развития государственных служащих в сфере управления евразийской интеграцией» (договор № Г23-013 от 2 мая 2023 года).

модель компетенций для государственных служащих разных уровней. Создаются модели для отдельных категорий государственных служащих, а также по отдельным направлениям формирования навыков, в том числе для работы в цифровой среде (DigComp, SFIA Framework, Digital and Technology Skills Matrix и др.).

Вместе с этим, с учетом тенденции регионализации и углубления интеграционных связей представляется актуальным, выявления компетенций государственных служащих в сфере управления евразийской интеграцией.

Обзор литературы. Вопросы, связанные с моделями компетенций государственных служащих, отражены в публикациях исследователей: А.П. Головенкова, Е.В.Лылова, Т.В. Павилова, Д.Н. Сокуренок и др.

Целью исследования является выявление актуальных компетенций государственных служащих в сфере управления евразийской интеграцией на основе анализа зарубежных моделей компетенций государственных служащих.

В данном исследовании поставлены и решены следующие *задачи*: изучить и сравнить зарубежные модели компетенций государственных служащих, определить актуальные компетенции государственных служащих в сфере управления евразийской интеграцией.

Объект исследования – модели компетенций государственных служащих.

Методы исследования – аналитический, сравнительный.

Впервые модели компетенций появились и стали широко применяться на рубеже XX и XXI веков в Великобритании и США. Со временем стали появляться первые законодательные акты и нормативные документы, которые закрепили основные принципы работы государственных и муниципальных служащих. В этих документах говорилось о роли госслужащих в развитии общества, а также об их базовых нравственных качествах и ценностях. Так появился New Public Management (NPM), согласно которому профессионализм государственных и муниципальных служащих становится необходимым условием для замещения вакантной должности, ведь теперь служащие несут ответственность за нововведения в государственный менеджмент.

В некоторых странах существуют национальные органы, координирующие корпоративные стандарты и модели компетенций. Как правило, в них работают представители нескольких министерств, бизнес-объединений, крупных корпораций, представителей учреждений высшего образования и экспертов [4].

Другой способ формирования модели компетенций, который был предложен С.М. Спенсером и Л.М. Спенсером, предполагает брать за основу кластеры компетенций – компетенции, собранные в группы по схожим признакам, представляющие определенный уровень анализа глубоко скрытых социальных мотивов и поверхностных типов поведения. Всего в ходе проведенных ими исследований были выделены 21 компетенция и 6 кластеров (табл.1).

Однако модели компетенций могут классифицироваться и иначе. Во многих странах их принято разделять на два типа: модели компетенций для государственных гражданских служащих и для руководителей всех уровней, но классификация также может строиться и по целевым группам.

Таблица 1. Модель компетенций, выдвинутых С.М. Спенсером и Л.М. Спенсером – мл.

Кластеры	Компетенции
Достижение и действие	Ориентация на достижение, забота о порядке, качестве и аккуратности, инициатива, поиск информации
Помощь и обслуживание других	Ориентация на обслуживание клиента, межличностное понимание.
Оказание влияния	Компетенции воздействия и оказания влияния, понимание миссии компании, умение строить отношения
Кластер менеджерских компетенций	Компетенции, связанные с развитием других людей, директивностью и верным применением должностных полномочий, командной работой и сотрудничеством, лидерством
Кластер когнитивных компетенций	Аналитическое, концептуальное мышление, способность диагностирования ситуаций
Кластер, включающий компетенции, отвечающие за личную эффективность сотрудника	Самоконтроль, уверенность в себе, гибкость, преданность организации

В качестве яркого примера можно обратить внимание на опыт Австралии, где существуют компетенции для всех государственных служащих (APS Values Framework, Integrated Leadership system), для сотрудников отдела кадров (Human resource capability model) и для руководителей среднего и высшего уровней (Senior Executive Leadership Capability Framework) [3].

Остановимся более подробно на компетенции для всех государственных служащих – APS Values Framework и Integrated Leadership system.

В системе управления государственной службой Австралии центральное место отводится ценностям, что предполагает пластичное принятие решений. Ценности государственной службы Австралии требуют следующие компетенции:

- ✓ беспристрастность. Государственный служащий аполитичен и предоставляет правительству честные и своевременные советы, основанные на имеющихся доказательствах;
- ✓ приверженность служению. Государственный служащий является профессиональным, объективным и работает для достижения наилучших результатов для австралийского сообщества и правительства.
- ✓ подотчетность. Государственный служащий подотчетен австралийскому сообществу в соответствии с законом и в рамках министерской ответственности.
- ✓ уважение. Государственный служащий уважает всех людей, включая их права и наследие.
- ✓ этика. Государственный служащий демонстрирует лидерство, заслуживает доверия и действует честно во всем [5].

В Великобритании также используется несколько моделей компетенций для отбора и оценки сотрудников государственных органов. «Профили успеха» были введены на государственной службе в январе 2019 года. Структура модели включает 5 компонентов:

- ✓ поведение: совершаемые действия должны приводить к эффективной работе,
- ✓ сильные стороны: то, что сотрудник делает регулярно, делает хорошо и что мотивирует его,
- ✓ способность: склонность или потенциал для выполнения работы на требуемом уровне,
- ✓ опыт: знания в какой-либо деятельности или предмете, приобретенные в результате вовлечения в нее или воздействия на нее,
- ✓ технический компонент: демонстрация конкретных профессиональных навыков, знаний или квалификации.

В Великобритании также существует модель Professional Skills for Government, которая сформирована и применяется для всех категорий гражданских госслужащих. Данная модель позволяет определить не только основные требования к конкретной должности, но и индивидуальный потенциал сотрудника, необходимый для карьерного роста. Модель состоит из набора «ключевых компетенций» и из «специализированного блока» компетенций (табл.2).

Таблица 2. Модель компетенций государственных органов Великобритании

Блок ключевых компетенций	Блок специализированных компетенций
Стратегическое мышление	Лидерские качества
Нацеленность на развитие и мотивацию сотрудников к достижению высоких результатов	Базовые навыки
Нацеленность на обучение и развитие	Профессиональные навыки
Клиентоориентированность	Опыт
Умение определять направление деятельности и транслировать видение	
Влияние	

Специализированный блок — это профессиональные навыки, необходимые для выполнения работы. Спектр навыков зависит от специфики деятельности подразделения.

Развитие лидерских навыков является ключевым приоритетом. Они считаются наиболее важными для достижения необходимых результатов и правильного определения направлений для развития. Базовые навыки — это управление людьми, управление финансами, анализ информации, проектное управление. Третьей областью являются профессиональные навыки, характерные для работы. Они определяются стандартами для всех профессий на государственной службе. По мере того, как государственные служащие продвигаются по карьерной лестнице, все большее значение приобретает широта опыта. Этот опыт можно получить в рамках определенной профессии, в другой части государственной службы или в других секторах [2].

В 2006 году эта модель была дополнена Кодексом гражданской службы Великобритании. В нем были определены основные ценности деятельности чиновников. На первый план согласно Кодексу, вышли честность, объективность и беспристрастность.

Еще одна модель, применяемая в Великобритании – Senior Civil Service Competency Framework. В ней ведущую роль играют лидерские качества и управленческие навыки, а потому она предназначена для служащих, занимающих руководящие посты высшего звена. Система компетенций состоит из шести компетенций: стратегическое мышление, способность получать от людей максимум, обучение и совершенствование, умение сосредоточить внимания на результате, правильная постановка цели и направления, а также личное влияние на людей. Каждая из компетенций имеет список эффективного и неэффективного поведения, которые являются критериями, используемыми при оценке эффективности [6].

В США применяется другая модель компетенций для руководителей государственных органов. Цель создания модели компетенций на государственной службе США – определить критерии эффективного поведения государственных служащих, которые позволяют работать эффективнее, но не относятся к профессиональным навыкам. Выбранный подход позволил унифицировать требования к руководящему составу во всей системе государственной службе. (табл. 3).

Таблица 3. Модель управленческих компетенций государственной службы США

Метакомпетенции	Компетенции
Готовность к изменениям	Креативность и инновационность Осведомленность о внешних процессах Гибкость «Упругость» Стратегическое мышление Видение
Руководство людьми	Управление конфликтами Умение использовать возможности Командообразование Нацеленность на развитие других
Нацеленность на результат	Ответственность Клиентоориентированность Предпринимательское мышление Доведение дела до конца Решение проблем
Предпринимательские навыки	Управление финансами Управление человеческими ресурсами Управление технологиями
Эффективные взаимоотношения	Выстраивание партнерских отношений Политический опыт Умение вести переговоры
Фундаментальные компетенции	Нацеленность на саморазвитие Межличностное взаимодействие Устные коммуникации Письменные коммуникации Честность Мотивация на служение обществу

В Южной Корее для повышения эффективности государственных органов была выдвинута инициатива внедрения управления на основе компетенций, которая могла бы позволить правительству лучше выполнять свои функции при меньшем количестве сотрудников, но не жертвуя качеством государственного управления. В результате был разработан общий словарь компетенций государственного служащего Кореи, который включает список определенных компетенций (табл.4) [2]. На основании него впоследствии был сформирован общий управленческий профиль и профиль для сотрудников младшего управленческого звена, отличающиеся в некоторых местах по формулировкам и по набору компетенций.

Общая модель для руководителей на государственные службы представлена в таблице 4. Модель является достаточно гибкой: каждое министерство или ведомство может внедрять компетенции, характерные для их сферы деятельности [2].

Таблица 4. Основные компоненты моделей компетенций государственных служащих Южной Кореи

<p>Модель Южной Кореи (<i>The Government Standard Competency Dictionary</i>)</p>	<p><u>Государственный стандарт «Словарь компетенций»:</u> этика государственного служащего; видение (ситуации); приверженность организации; адаптивность; командная работа; стратегическое мышление; клиентоориентированность; наставничество; профессионализм; развитие; деловое мышление; управление ресурсами; управление информацией; личная эффективность; понимание проблемы; политическое мышление; самоконтроль; координация и интеграция; коммуникация; переговоры.</p>
<p>Южная Корея (<i>SCS Competency Model</i>)</p>	<p><u>Модель компетенций для руководителей высшего звена:</u> <i>Мышление:</i> распознавание и понимание проблем; стратегическое мышление. <i>Работа:</i> ориентация на эффективность; управление изменениями. <i>Взаимоотношения:</i> координация и интеграция, клиентоориентированность.</p>
	<p><u>Профиль для младших руководителей:</u> планирование политического курса; решение проблем; управление информацией; энтузиазм; сотрудничество и поддержка; ориентация на командную работу.</p>

В Нидерландах существует «ABD Competency Model», которую иногда называют «Управленческий профиль». Она применяется для выявления и назначения руководителей среднего звена. При этом государственная служба рассматривается как сложносоставная модель с огромным количеством элементов. «ABD Competency Model» разделяется на несколько блоков в зависимости от набора компетенций и сфер,

в которых они применяются (табл.5). Нидерландская модель, в первую очередь, большое внимание уделяет именно личностным характеристикам.

Таблица 5. Модель компетенций государственных служащих Нидерландов «ABD Competency Model»

Метакомпетенции	Компетенции
Системное управление	видение будущего, целеустремленность, лидерские качества
Решение проблем	сбор и анализ информации, определение альтернатив, гибкость в решении задач, принятие решений
Межличностные отношения	коммуникабельность, поддержание долгосрочных отношений, гибкое поведение, ориентация на развитие подчиненных
Оперативная эффективность	инициативность, контроль деятельности, делегирование полномочий, логичность мышления, многозадачность
Влияние на людей	уверенность в себе, умение убеждать, умение планировать время
Личные качества	энергичность, стрессоустойчивость, мотивация на достижение целей, саморазвитие
Управление с учетом среды	оценка внешних условий, учет политических факторов, честность и ответственность за свои действия

Канада разработала единую модель компетенций на основе общих рамок компетенций, Модель применяется ко всем государственным служащим, включая высшее руководство.

При организации конкурсного отбора на зачисление в кадровый резерв в Канаде делается акцент на оценке психологических качеств кандидатов. При зачислении в кадровый резерв государственных служащих на высшие должностные позиции, особое значение имеют лидерские компетенции («Key leadership competencies – model and definitions»). Компетенции разделены на четыре группы: ценности и этические нормы (ответственность и честность), стратегическое мышление, вовлеченность в деятельность, развитые управленческие навыки.

В 2016 г. была принята новая модель компетенций для руководителей высшего звена (“Key leadership competency profile and examples of effective and ineffective behaviours”), которая служит основой для отбора, обучения и развития государственных служащих и руководителей высшего звена. Модель содержит примеры эффективного поведения по таким направлениям, как формирование виденья и стратегии, мотивация людей и мобилизация их усилий, поддержание этических норм, профессиона-

лизма, личной неприкосновенности, а также создание увлажнительной и доверительной атмосферы рабочей среды, сотрудничество с партнерами и заинтересованными лицами, продвижение инноваций и ключевых изменений, достижение результатов; а также типового неэффективного поведения государственных служащих следующих категорий: заместитель министра, помощник заместителя министра, генеральный директор, директор [1].

Существующая Федеральная модель компетенций (Federal Competency Model) в Бельгии охватывает всех федеративных государственных служащих. Существующая модель компетенций федерального правительства называется «моделью компетенций 5+1». Эта модель состоит из пяти кластеров общих компетенций и кластера технических компетенций (Рисунок).

Общие компетенции – это поведенческие компетенции, которые более или менее необходимы для каждой функции и которые не связаны напрямую с работой как таковой. Технические компетенции – это конкретные навыки и знания, необходимые для конкретной работы. Каждая функция требует сочетания как общих, так и технических компетенций (рисунок)

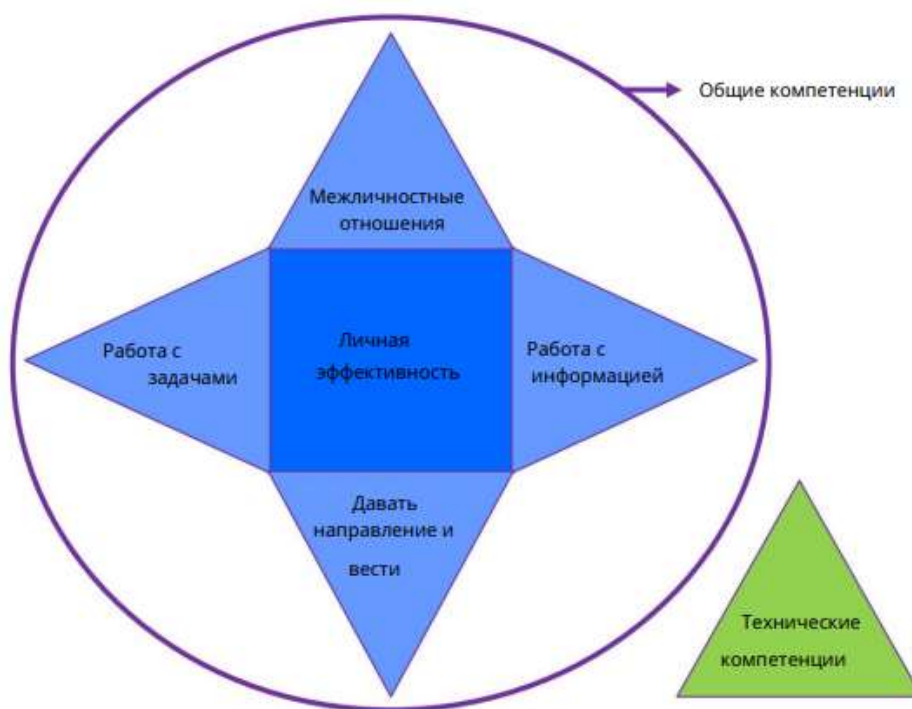


Рисунок. Модель компетенций государственных служащих Бельгии

Таким образом, анализ зарубежных моделей показывает, что зарубежный опыт формирования моделей цифровых компетенций указывает на разрозненность подходов к структуре, назначению, целевой аудитории компетентных моделей. Вместе с этим, рассмотренные компетентностные модели относительно схожи в наборе компетенций, однако имеют различную степень их детализации. Характерной особенностью формирования моделей является либо их универсальность, либо предназначенность для определенных категорий и должностей государственных служащих.

Применительно к управлению интеграционными процессами с учетом зарубежного опыта, актуальными являются следующие компетенции:

- ✓ компетенции, связанные с информатизацией: владение IT-технологиями, а также способность к критическому анализу информации, распространяемой средствами массовой информации и рекламой. Это позволит применять ИКТ в межгосударственном взаимодействии;
- ✓ компетенции, необходимые для жизни в многокультурном обществе (принятие различий, уважение других и способность общаться в межкультурной среде);
- ✓ стратегический кластер: видение полной картины, стратегическое мышление, принятие эффективных решений, решение нестандартных задач;
- ✓ социально-поведенческие навыки: обладать лидерскими качествами, уметь быстро управлять конфликтами, обладать навыками управления человеческими ресурсами, быть уверенным в себе и своих действиях, представлять интересы страны на международном уровне; эффективно вести переговоры с представителями международных организаций и с международными партнерами;
- ✓ личные качества: беспристрастность, честность, неподкупность, самоконтроль, нацеленность на обучение и развитие, гибкость, креативность и инновативность.

Полагаем, что выявление актуальные знания и навыки государственных служащих в области региональной экономической интеграции в совокупности с анализом профессиональной деятельности государственных служащих в сфере межгосударственных отношений послужит основой для формирования модели компетенций государственных служащих в сфере управления евразийской интеграцией.

Библиографические ссылки

1. Головенкова А. П., Лылова Е. В. Конкурсный отбор кандидатов на замещение должностей государственной гражданской службы: опыт Канады / А. П. Головенкова, Е. В. Лылова, // Вестник РУДН. Серия: Государственное и муниципальное управление. – 2017. – Т. 4, № 1. – С. 81-89.
2. Павилова Т. В. Компетенции на государственной службе зарубежных стран: сравнительный подход / Т. В. Павилова // Образование личности. – 2018. – №4. – С. 71-79.
3. Семенова И. В. Модели компетенций на государственной службе: зарубежный опыт / И. В. Семенова // Общество: социология, психология, педагогика. – 2018. – №9. – С. 54-58.
4. Сокуренок Д. Н. Зарубежные модели профессиональных компетенций государственных и муниципальных служащих / Д. Н. Сокуренок // Вестник экспертного совета. – 2021. – №1 (24). – С. 54-58.
5. APS Values [Electronic resource] // The Australian Public Service Commission. – URL: <https://www.apsc.gov.au/working-aps/information-aps-employment/aps-values> (дата обращения: 09.10 2023).
6. Horton S. Competency management in the British central government / S. Horton. – K. U. Leuven: Public Management Institute, 2010. – 18 p.

КАДРОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ В УЧРЕЖДЕНИЯХ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ

Мамина В.А.

*Национальный открытый институт г. Санкт-Петербург,
Санкт – Петербургское Государственное Казенное Учреждение здравоохранения
«Городская психиатрическая больница № 3 им. И.И. Скворцова – Степанова»,
г. Санкт-Петербург, Россия
E-mail: valya.06@bk.ru*

Аннотация: в статье рассмотрены особенности работы системы здравоохранения, а так же рассмотрены причины негативного влияния на деятельность учреждений здравоохранения. Кроме того, определен комплекс мер социальной поддержки медицинских работников.

Ключевые слова: меры социальной поддержки, программы развития кадрового потенциала, потребность кадрами в учреждениях здравоохранения.

STAFFING IN HEALTH CARE INSTITUTIONS

Mamina V.A.

*National Open Institute St. Petersburg, Russia
State Treasury Institution of Health Care “City Psychiatric Hospital No. 3, St. Petersburg
E-mail: valya.06@bk.ru*

Abstract. The article discusses the features of the health care system, as well as the reasons for the negative impact on the activities of health care institutions. In addition, a set of measures for social support of medical workers has been defined.

Key words. Social support measures, human resource development programs, staffing needs in healthcare institutions.

Введение. Согласно Конституции Российской Федерации «Каждый имеет право на охрану здоровья и медицинскую помощь» [1]. При этом система здравоохранения проходят новый этап трансформации, который получил старт с указом Президента РФ от 07.01.2012 № 598 «О совершенствовании государственной политики в сфере здравоохранения» и принятием федеральной программы «Развитие здравоохранения Российской Федерации» [2]. Перед государством встают такие задачи, как:

- повышение долголетия,
- снижение смертности,
- повышение рождаемости.

Качество медицинских услуг, профессионализм врачей и доступность медицинской помощи напрямую влияют на демографические показатели. Недостаточная численность медицинского персонала в больницах снижает доступность медицинской помощи и способствует фрагментации системы здравоохранения в целом. В период пандемии COVID-19 дефицит медицинского персонала обострился и возникла острая и необходимость обучения его новым навыкам и компетенциям для борьбы с распространением вируса.

Квалификация кадровых ресурсов напрямую влияет на качество оказываемой медицинской помощи, поэтому необходимо уделить особое внимание его развитию и поддержанию. Важным моментом остается доступность медицинской помощи – чем она лучше, тем

более успешно функционирует система, и лучше решаются медицинские проблемы населения. В связи с этим органы управления в субъектах Российской Федерации уделяют активное внимание развитию профессиональных навыков медицинских работников.

В последние годы глобальная проблема дефицита медицинских специалистов становится все более острой (рисунок 1).



Рисунок 1. Причины дефицита медицинских кадров в России

Наиболее уязвимым звеном является работы молодые выпускники медицинских учебных заведений.

Указанные причины затрудняют доступность и качество медицинской помощи, предоставляемой бесплатно, а также возможность соблюдения стандартов и оказания медицинской помощи на должном уровне особенно в сельских районах. Дефицит молодых специалистов в медицинской отрасли и старение врачебных кадров вызывают следующие последствия:

Ситуацию осложняют:

- ✓ низкая заработная плата;
- ✓ отсутствие достаточной социальной защиты для сотрудников здравоохранения
- ✓ недостаточное техническое оборудование на рабочих местах,
- ✓ неэффективная поддержка со стороны руководства,
- ✓ устаревшие методы работы кадровых служб,

- ✓ непривлекательная социальная инфраструктура в сельских населенных пунктах.

Для исправления ситуации реализуется программа «Сельский доктор», которая могла бы быть более эффективной при системном подходе. Хорошие вознаграждения являются значимым стимулом, но молодые специалисты предпочитают районы с более привлекательными условиями работы и перспективами жизни, возможностью профессионального роста и т.д. Этим обусловлена явная дифференциация районов по привлечению молодых кадров – одни являются лидерами, другие отстают.

Основные принципы, которые направлены на снижение негативных последствий профессиональной деятельности и улучшение условий труда.

Нами произведен анализ потребностей медицинских работников и выработаны рекомендации по организации социальной поддержки. Показано, что приоритетными являются: предоставление медицинским работникам психологической помощи, обеспечение доступа к образовательным программам, повышение уровня заработной платы. Необходима реализация мер по улучшению условий работы, включая обеспечение безопасности и создание комфортной рабочей среды, укрепление здоровья и повышение мотивации медицинских работников. В свою очередь это положительно сказывается на качестве медицинской помощи, предоставляемой населению (рис.2).

Определение плановых показателей системы здравоохранения с учетом прогноза развития ситуации в субъекте Российской Федерации

Определение приоритета мероприятий в сфере социальной поддержки медицинских кадров в субъекте Российской Федерации

Совершенствование действующих законов и иных нормативных правовых актов

Изучение особенностей демографической ситуации, географических, экономических условий, характерных для субъекта Российской Федерации, а также прогноза их развития

Анализе достижений «лучших практик» в сфере социальной поддержки медицинских кадров в других субъектах или отраслях Российской Федерации

Определения приоритета мероприятий в сфере социальной поддержки медицинских кадров в субъекте Российской Федерации

Изучение кадровой в системе здравоохранения

Рисунок 2. Комплекс мер социальной поддержки медицинских работников

В рамках программы «Развитие кадрового потенциала» предусмотрено проведение следующих мероприятий:

1. Улучшение

- 1.1. Системы среднего профессионального образования с целью подготовки специалистов в соответствии с новым государственным образовательным стандартом;
- 1.2. Работы по учебно-методическому обеспечению и повышению стандартов профессионального образования в средних медицинских учебных заведениях;
- 1.3. Результативности последиplomного образования с применением методов дистанционного обучения; достижение специализированной подготовки медицинского персонала.

Разработка материалов для обучения и поддержка образовательных программ и учебных заведений.

1. Продолжение обучения после окончания вуза через прохождение ординатуры или переподготовки.

2. Проведение практического обучения медицинских специалистов региона в престижных международных медицинских учреждениях

3. Предоставление медицинским работникам социальных гарантий.

Рекомендуется включить комплекс мер социальной поддержки в список мероприятий, направленных на укрепление молодых специалистов (таблица). Эти меры потребуют дополнительного финансирования из бюджета, но экономический эффект от привлечения молодых специалистов в муниципальное здравоохранение компенсирует затраты, так как модернизация здравоохранения повысит качество оказания медицинской помощи и подготовки кадров

Таблица. Комплекс мер по поддержки молодых профессионалов

Обеспечение служебным жильем	Социальной выплаты на частичную оплату первоначального взноса по договору на строительство (приобретение) жилья или по договору ипотечного жилищного займа на строительство (приобретение) жилья
Оплата жилищно-коммунальных услуг (принять различные нормативные акты, регулирующие вопросы обеспечения выплат молодому специалисту в компенсации расходов на оплату коммунальных услуг	Внеочередное предоставление мест в детских садах для детей медицинских работников
Рекомендуется повышать информированность о программе «Сельский доктор», а также информировать выпускников школ о возможности поступления в медицинские ВУЗы по целевому контракту	Информировать студентов выпускных курсов о возможности обучения в интернатуре и ординатуре по целевому контракту, с заключением трехстороннего договора

Библиографические ссылки

- 1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 г. с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020 г.). URL : <http://duma.gov.ru/legislative/documents/constitution> (дата обращения 19.10.2023 г.).
- 2. Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. N 598 “О совершенствовании государственной политики в сфере здравоохранения”. URL : <http://www.kremlin.ru/acts/bank/35262> (дата обращения 19.10.2023 г.).

3. Эффективность труда и ее виды / М. В. Симонова, Х. Я. Галиуллин, Г. П. Ермаков, Н. В. Котельникова // Экономика и предпринимательство. – 2017. – № 8-3 (85). – С. 982–990.
4. Понятие эффективности труда / М. В. Симонова, Х. Я. Галиуллин, Г. П. Ермаков // Экономика труда. – 2017 г. – № 3. – С. 183–196.
5. Лапочкина С.В., Каримов И.Р., Качагин А.А. Особенности кадрового обеспечения сферы здравоохранения // Вестник Алтайской академии экономики и права. – 2021. – № 11-1. – С. 40-44.

УДК 331.101.3

СТИМУЛИРУЮЩИЕ ФОРМЫ ОПЛАТЫ ТРУДА В МЕДИЦИНЕ

Мамина В.А и Осипова Д.В.

*Национальный открытый институт г. Санкт-Петербург, г. Санкт-Петербург, Россия
Санкт – Петербургское Государственное Казенное Учреждение здравоохранения
«Городская психиатрическая больница № 3 им. И.И. Скворцова – Степанова»,
г. Санкт-Петербург, Россия
E-mail: valya.06@bk.ru*

Аннотация. В статье рассмотрены проблемы стимулирующих выплат медицинским работникам, так же рассмотрены мероприятия для роста сумм стимулирующих надбавок. Определены пути решения существующих проблем.

Ключевые слова: мотивация, эффективная трудовая деятельность, стимулирующие выплаты, стимулирование труда, эффективный контракт.

INCENTIVE FORMS OF REMUNERATION IN MEDICINE

Mamina V.A. and Osipova D.V.

*National Open Institute of St. Petersburg, St. Petersburg, Russia
St. Petersburg State Treasury Institution of Health Care “City Psychiatric Hospital No. 3
named after. I.I. Skvortsova – Stepanova”, St. Petersburg, Russia*

Abstract. The article discusses the problems of incentive payments to medical workers, and also considers measures to increase the amount of incentive bonuses. Ways to solve existing problems have been identified.

Key words: motivation, effective work activity, incentive payments, labor incentives, effective contract.

Введение. Эффективная схема оплаты труда является главным стимулирующим и действующим фактором успешной работы сотрудников, направленной на получение прибыли и выполнения главных задач учреждения.

Главным фактором мотивации работника является вознаграждение за его труд. Небольшой размер заработной платы не будет стимулировать работника к трудовой деятельности. Отличие между стимулирующей и постоянной частями заработной платы заключается в том, что стимулирующие выплаты не гарантированы для всех сотрудников. Только те работники, которые достигли определенных показателей и результатов в своей работе, имеют право на получение стимулирующих выплат. Наиболее эффективным способом управления работой группы является введение мотивационных вознаграждений (стимулирующие выплаты) (рис. 1).



Рисунок 1. Виды стимулирующих выплат

Выплаты стимулирующего характера осуществляются в рамках отведенных бюджетных финансовых средств, которые финансовые организации направляют в стимулирующий фонд оплаты труда:

- если сотрудник достигает определенных результатов в работе и демонстрирует высокое качество выполнения своих обязанностей, ему предоставляется возможность получить дополнительное финансовое вознаграждение.
- дополнительно, вознаграждение за опыт работы может быть выплачено в качестве премии.

Стимулирующие выплаты всегда являлись одним из наиболее мощных факторов, мотивирующих работников на улучшение своей трудоспособности. Важно отметить, что все эти дополнительные выплаты служат стимулом для всей команды, способствуя более эффективной работе.

В учреждениях здравоохранения, чтобы повысить эффективность работы, следует создавать благоприятные условия. Например, для привлечения высококвалифицированных медицинских работников и повышения их мотивации, что ведет к улучшению качества предоставляемых услуг и обеспечению доступности медицины для всех, а также, в конечном итоге, улучшению общего здоровья населения. Чтобы связь между уровнем оплаты труда медицинских работников и качеством оказываемых ими медицинских услуг стала эффективным механизмом, необходим переход медицинских работников на Эффективный контракт.

Отличительной особенностью Эффективного контракта является наличие стимулирующих выплат, которые включают в себя условия получения, наименование, критерии оценки эффективности деятельности, периодичность и размер выплаты. При переводе на Эффективный контракт необходимо использовать термины "показатели" и "критерии

оценки эффективности деятельности" в тексте трудового договора. Такое введение Эффективного контракта предполагает изменение условий, согласованных сторонами трудового договора, с соблюдением трудового законодательства РФ.

Медицинским работникам, которые оказывают дополнительную медицинскую помощь, следует предоставлять стимулирующие выплаты. Величина этих выплат будет зависеть от объема и качества предоставленных услуг. Для увеличения суммы стимулирующих надбавок необходимо выполнить ряд мероприятий (рис. 2).



Рисунок 2. Необходимые мероприятия для повышения сумм стимулирующих надбавок

Выплаты стимулирующего характера осуществляются в рамках отведенных Бюджетных финансовых средств, которые финансовые организации направляют в стимулирующий фонд оплаты труда.

Выплаты, предназначенные для стимулирования, осуществляются:

- если сотрудник достигает определенных результатов в работе и демонстрирует высокое качество выполнения своих обязанностей, ему предоставляется возможность получить дополнительное финансовое вознаграждение.
- дополнительно, вознаграждение за опыт работы может быть выплачено в качестве премии.

Стимулирующие выплаты всегда являлись одним из наиболее мощных факторов, мотивирующих работников на улучшение своей трудоспособности. Важно отметить, что все эти дополнительные выплаты служат стимулом для всей команды, способствуя более эффективной работе.

Для обеспечения более эффективной работы учреждениям необходимо разрабатывать и осваивать новое современное медицинское оборудование, а также повышать квалификацию работников и изучать новые эффективные методы лечения. С целью стимулирования, за ненормированные рабочие часы или увеличение объема работы предоставляются дополнительные надбавки. Кроме этого, возможно уменьшение или полное отсутствие размера стимулирующих выплат за нарушение

1. Устава Учреждения;
2. Правил внутреннего регламента работы;
3. Правил работы, указанных в инструкции.

В области здравоохранения реализуется программа под названием «Дорожная карта» в соответствии с Распоряжением Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «Об осуществлении мер по выполнению государственной социальной политики», сфокусированный на улучшении результативности системы здравоохранения» (рис. 3.). В соответствии с распоряжением, все медицинские учреждения внедрили «Дорожные карты» и механизм, в рамках которого уровень оплаты труда работников медицинских организаций зависит от качества и количества бесплатных медицинских услуг, предоставляемых населению.

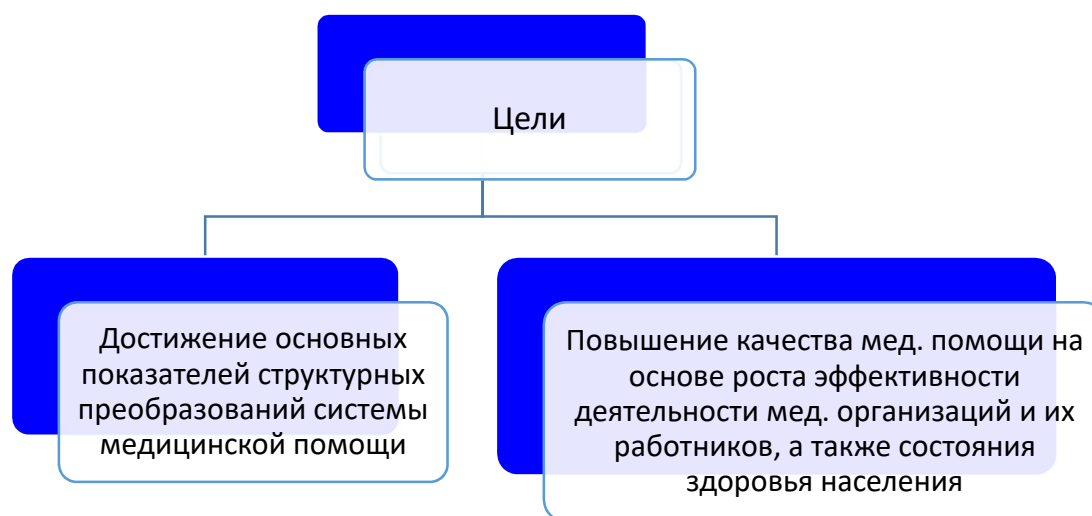


Рисунок 3. Цели, направленные на повышение эффективности здравоохранения

Необходимы специалисты с высокой квалификацией для повышения качества предоставляемых населению бесплатных медицинских услуг. Одним из основных показателей реформирования отраслей бюджетной сферы является оплата за труд, которая рассматривается как эффективный инструмент управления персоналом в целях повышения качества оказываемых населению социальных услуг. Использование различных методов и форм стимулирования позволяет руководству мотивировать сотрудников к эффективной деятельности и развитию организации.

Таким образом, для обеспечения высоких результатов их труда стимулирование работников является одной из самых важных задач как применяемых руководством организации методов мотивации, так и всей действующей системы управления персоналом.

Библиографические ссылки

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 г. с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020 г.). URL: <http://duma.gov.ru/legislative/documents/constitution> (дата обращения 19.10.2023 г.).
2. Трудовой кодекс Российской Федерации. 30.12.2001г. № 197-ФЗ // Собрание законодательства РФ. — 2002 г. URL : https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34683 (дата обращения 19.10.2023 г.).

3. Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. N 598 “О совершенствовании государственной политики в сфере здравоохранения”. URL : <http://www.kremlin.ru/acts/bank/35262> (дата обращения 19.10.2023 г.).

УДК 338.242.4

**ПРОБЛЕМЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В РЕГИОНЕ
НА ПРИМЕРЕ САНКТ-ПЕТЕРБУРГА**

Миюсская В.В.

Научный руководитель доктор экономических наук, доцент Гиоев Г.В.

Национальный открытый институт г. Санкт-Петербург, г. Санкт-Петербург, Россия

E-mail: vikvikm@inbox.ru

Аннотация. В статье рассматриваются трудности и проблемы, с которыми сталкиваются представители предпринимательской деятельности Санкт-Петербурга в условиях государственного регулирования их деятельности. Основное внимание уделяется таким ключевым направлениям, как: бюрократические процедуры и административные барьеры для ведения бизнеса; непредсказуемость и нестабильность законодательной и налоговой систем; недостаточная государственная поддержка в развитии предпринимательства и обеспечении доступа к финансам. Анализируются факторы, влияющие на эти проблемы, и предлагаются пути и методы их решения для улучшения делового климата и стимулирования развития предпринимательской деятельности в регионе. Автор приходит к выводу о необходимости совершенствования государственной политики в сфере регулирования предпринимательской деятельности для создания благоприятной среды развития малого и среднего бизнеса в Санкт-Петербурге. Автором предложены направления решения обозначенных проблем государственного регулирования предпринимательской деятельности в г. Санкт-Петербург возможно, среди которых: упрощение процедуры регистрации и лицензирования предпринимательской деятельности, создание центра поддержки предпринимателей, совершенствование налоговой системы, развитие цифровой экономики, налаживание каналов коммуникации между предпринимателями и властными структурами, а также сотрудничества с образовательными учреждениями города.

Ключевые слова: экономическое развитие; государственное регулирование; предпринимательская деятельность, малый и средний бизнес, государственная поддержка

**PROBLEMS OF STATE REGULATION OF BUSINESS ACTIVITY IN THE REGION
BY THE EXAMPLE OF ST. PETERSBURG**

Miyussskaya V.V.

Scientific supervisor is Doctor of Economics, Associate Professor G.V. Gioev

National Open Institute St. Petersburg, St. Petersburg, Russia

Annotation. The article examines the difficulties and problems faced by representatives of entrepreneurial activity in St. Petersburg in the conditions of state regulation of their activities. The main focus is on three key areas: bureaucratic procedures and administrative barriers to doing business; unpredictability and instability of the legislative and tax systems; insufficient government support in developing entrepreneurship and ensuring access to finance. The factors influencing these problems are analyzed, and ways and methods of solving them are proposed to improve the business climate and stimulate the development of entrepreneurial activity in the region. The author comes to the conclusion that it is necessary to improve state policy in the field of regulation of business activities in order to create a favorable environment for the development of small and medium-sized businesses in St. Petersburg.

Keywords: economic development; government regulation; entrepreneurial activity, small and medium-sized businesses, government support.

Введение. Стимулирование предпринимательской активности в российских регионах приобретает все большее значение на фоне настоящей ситуации российской экономики. Институциональные условия для развития малых и средних предприятий демонстрируют значительные различия, что требует принятия соответствующих мер реагирования. Предпринимательство является важным двигателем роста. Государственная политика, в свою очередь, формирует институциональную среду, в которой принимаются предпринимательские решения. Таким образом, государственная политика важна для предпринимательства. Однако, актуальным остается вопрос о том, какая политика в большей степени способствует продуктивному предпринимательству. Следовательно, возникает необходимость разработки политики государственного регулирования предпринимательской деятельности, специфичной для Санкт-Петербурга, при условии анализа существующих законодательных актов в рассматриваемой сфере.

Стоит отметить высокое значение и роль Санкт-Петербурга в развитии предпринимательства в стране. Проблемы, обсуждаемые в данной статье, связаны с бюрократическими процедурами, нестабильностью законодательства, отсутствием государственной поддержки или другими факторами, осложняющими предпринимательскую деятельность в Санкт-Петербурге. Заявленная тема и проблемы важны для экономического сообщества. Результаты исследования могут быть полезны государственным органам, предпринимателям, научному сообществу и другим заинтересованным лицам.

Целью данного исследования является исследование государственной политики, специфичной для Санкт-Петербурга, связанной с регулированием предпринимательской деятельности.

Основная часть. В течение 2000-х годов в России возникли относительно стабильные региональные кластеры развития малого и среднего бизнеса. Уже к концу 2000-х годов в России произошло формирование межрегиональных кластеров с высокой концентрацией регионов-лидеров и регионов-аутсайдеров [1]. Стоит согласиться с тем, что «чем выше уровень предпринимательской активности в регионах в предшествующие периоды, тем выше он ожидается в течение прогнозируемого периода» [8]. Обосновано также то, что чем выше уровень предпринимательской активности в ближайших регионах, тем выше он ожидается в рассматриваемом регионе.

Для того чтобы очертить рамки региональной политики в области малого и среднего бизнеса, необходимо доказать, что предпринимательская активность не является ни стохастическим, ни детерминированным процессом. Если верно первое, то поддержка малого и среднего бизнеса невозможна, поскольку появление и рост таких предприятий не зависят от известных факторов. Высокий уровень предпринимательской активности в ряде регионов сохранялся на протяжении многих лет, что достигается благодаря следующим институциональным факторам и устоявшейся культуре местных сообществ, которые способствовали укорененности предпринимательства:

- накопление информации, знаний и навыков местных жителей в области открытия и развития бизнеса, включая семейную;
- создание и постоянное совершенствование институциональных структур для поддержки предпринимательских инициатив;

- организация сетей предпринимателей, исследователей, образовательных и других учреждений;

- создание соответствующей среды доверия, открытости новым идеям и высокого престижа предпринимателей и новаторов.

Развитие малого и среднего бизнеса в регионе является стратегическим фактором устойчивого экономического развития. В настоящее время в Санкт-Петербурге насчитывается 365 тысяч экономически активных малых и средних предприятий. В числе которых: 177,3 тыс. юридических лиц; 187,7 тыс. индивидуальных предпринимателей [7]. Однако количество предприятий – это лишь один из аспектов предпринимательской деятельности. Для детального анализа и понимания значения малого и среднего бизнеса в экономике региона необходимо также учитывать следующие показатели: объем продаж, прибыль, количество созданных рабочих мест и вклад в региональный бюджет.

Санкт-Петербург – крупный экономический центр России и один из регионов-лидеров деловой активности. Однако, как и в любом другом регионе, здесь также существуют факторы, стимулирующие предпринимательскую деятельность, и наряду с ними, некоторые проблемы в государственном регулировании предпринимательской деятельности.

Рост предпринимательской активности в Санкт-Петербурге определяется рядом факторов, способствующих созданию благоприятной среды для ведения бизнеса. Вот некоторые факторы, которые могут стимулировать предпринимательскую активность в регионе:

Развитая инфраструктура: Санкт-Петербург имеет хорошо развитую инфраструктуру, включая транспортные, коммуникационные и логистические сети. Наличие хорошо развитых дорог, аэропортов, железных дорог и морских портов облегчает сообщение с другими регионами и странами, а также обеспечивает доступ к рынкам и ресурсам.

Образовательный и научный потенциал: Санкт-Петербург – академический и научный центр со множеством университетов, научно-исследовательских центров и инновационных парков. Наличие квалифицированных и высококвалифицированных кадров является важным фактором развития предпринимательства и инноваций, поскольку они способствуют созданию и развитию новых идей и технологий [6].

Доступ к рынкам и потребителям: Санкт-Петербург – крупный экономический и потребительский рынок с населением более 5 миллионов человек. Наличие большого количества потенциальных клиентов и рыночного спроса создает возможности для развития различных бизнес-идей и обеспечивает высокий потенциал роста.

Региональная поддержка предпринимательства: Власти Санкт-Петербурга активно поддерживают предпринимательскую деятельность и развитие бизнеса в регионе. Внедрение различных программ и инициатив, направленных на поддержку предпринимателей, стартовое финансирование, консультации и обучение, помогает создать благоприятную и благоприятную среду для предпринимательства. Так, в рамках в 2022 году реализованы мероприятия национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной (предпринимательской инициативы)» в Санкт-Петербурге по трем региональным проектам: «Создание благоприятных условий для осуществления деятельности самозанятыми гражданами», «Создание условий для легкого старта и комфортного ведения бизнеса», «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства» [2].

Действительно, власти Санкт-Петербурга активно поддерживают предпринимательскую деятельность и развитие бизнеса в регионе. Они реализуют разнообразные программы

и инициативы по поддержке предпринимателей. Одной из основных программ, направленных на поддержку бизнеса, является предоставление стартового финансирования. Власти предлагают финансовую поддержку и субсидии в виде грантов и кредитов предприятиям любого размера – от стартапов до крупных компаний. Это позволяет предпринимателям получить необходимый капитал для инвестирования или расширения своего бизнеса.

Кроме того, власти Санкт-Петербурга предлагают консультационную поддержку предпринимателям. Они предоставляют профессиональные консультации в различных областях бизнеса, таких как юриспруденция, налогообложение, маркетинг и менеджмент. Все это помогает предпринимателям получить полезные рекомендации и советы экспертов и повысить эффективность своего бизнеса. Наряду с этим, государственное регулирование предпринимательской деятельности в Санкт-Петербурге состоит в том, что субъекты такого регулирования организуют программы обучения для предпринимателей: семинары, тренинги, мастер-классы и другие образовательные мероприятия, которые помогают предпринимателям повышать профессиональные навыки и совершенствовать свои знания в различных аспектах бизнеса. Все эти меры способствуют созданию благоприятной среды для предпринимательства в Санкт-Петербурге. Они обеспечивают поддержку, необходимую для успешного запуска и развития бизнеса, стимулирования инноваций, создания новых рабочих мест и содействия экономическому росту региона. В результате деловая активность в Санкт-Петербурге процветает и способствует развитию всего региона.

Культурное достояние: Санкт-Петербург имеет богатую историю, культурное наследие и привлекает множество туристов со всего мира. Это создает дополнительные возможности для развития бизнеса в сферах туризма, гостеприимства, ресторанного бизнеса и культурно-массовых мероприятий.

Развитие малого и среднего бизнеса действительно играет важнейшую роль в обеспечении устойчивого экономического развития любого региона, в том числе и Санкт-Петербурга. Эти предприятия помогают создавать новые рабочие места, увеличивать налоговые поступления, стимулировать конкуренцию и инновации, а также повышать уровень жизни местных сообществ. Также стоит учитывать, что малый и средний бизнес может столкнуться с рядом проблем и барьеров, таких как бюрократия, нестабильность законодательства, трудности с доступом к финансированию и многие другие, с которыми ему приходится бороться за стабильное развитие и расширение.

В совокупности, учитывая все эти факторы, можно сделать вывод о значительной роли малого и среднего бизнеса в экономике Санкт-Петербурга и необходимости дальнейшей поддержки и стимулирования его развития со стороны государства. В целом совокупность вышеперечисленных факторов способствует росту предпринимательской активности в Санкт-Петербурге, созданию благоприятной среды для развития бизнеса и стимулированию инновационного потенциала региона.

Полученные результаты. Несмотря на все эти благоприятные факторы, одной из основных проблем государственного регулирования предпринимательской деятельности является бюрократическая и административная нагрузка, которую несут предприниматели при ведении своего бизнеса. Это связано с большим количеством всевозможных разрешений, лицензий и различных процедур, которые необходимо пройти для открытия и ведения бизнеса. К таким барьерам, в том числе, можно отнести «административные ограничения, вводимые государственными органами местного самоуправления и иных органов и организаций, наделенных правами данных органов (не противоречащие антимонопольному

законодательству), в том числе: условия лицензирования отдельных видов деятельности; квотирование; ограничения ввоза и вывоза товаров; требования обязательного удовлетворения определенного спроса, поддержания мобилизационных мощностей, сохранения рабочих мест и социальной инфраструктуры и т.д.» [4]. К мерам по снижению указанных административных барьеров можно отнести: электронное консультирование субъектов предпринимательской деятельности, размещение актуальной информации в сети Интернет, проведение мониторинга обращений граждан в этой сфере, мониторинг законодательства и оказываемых государственных услуг в рассматриваемой области и т.п. В результате многие предприниматели сталкиваются с длительными периодами ожидания, непрозрачными процессами и ненадлежащим качеством услуг со стороны государственных органов. Кроме того, надо всегда помнить, что принятие решения о финансировании стартапов осуществляется на основе ряда критериев: «рекомендуемых ограничений финансовых коэффициентов и модели прогноза дефолта» [5].

Другая проблема в сфере государственного регулирования рассматриваемого вида деятельности – это непредсказуемость и нестабильность законодательства и налоговой системы. В России за последние годы произошло несколько изменений в законодательстве, которые могут коснуться и предпринимателей. Некоторые из этих изменений могут оказаться неожиданными и негативно повлиять на малый и средний бизнес. Также дополнительной сложностью для предпринимателей может стать необходимость постоянного отслеживания изменений в налоговом законодательстве и внесения соответствующих изменений в бизнес-процессы.

Одним из основополагающих направлений региональной политики Санкт-Петербурга является поддержка малого и среднего бизнеса. В странах-лидерах по инновациям малый бизнес составляет более половины всех новых идей, являющихся залогом прогресса. В экономически развитых странах темпы внедрения инноваций в малом бизнесе, усредненно, на треть выше, чем в крупном [3]. Поэтому на современном этапе экономического роста важной задачей является создание предпосылок для развития малого инновационного бизнеса.

Еще одной проблемой является такая особенность, как недостаточная государственная поддержка развития предпринимательства. Хотя в Санкт-Петербурге существует ряд программ и инициатив по поддержке предпринимательства, некоторые предприниматели считают, что они недостаточно эффективны или сложны в использовании. Отсутствие финансирования стартапов и низкая доступность кредитов, или их удорожание, также могут стать проблемой для предпринимателей.

Однако необходимо учитывать асимметрию регионального малого бизнеса, т.е. территориальную диспропорцию в количестве и активности малых инновационных предприятий. Практическая значимость диагностики региональной асимметрии инновационного развития малого бизнеса связана с тем, что она может быть использована для повышения эффективности программ стимулирования поддержки малого (инновационного) предпринимательства. Появление асимметрии в Петербурге обусловлено несколькими факторами:

Районные различия. Социально-экономические условия и инновационная среда могут сильно различаться в разных районах Санкт-Петербурга. Некоторые части города могут предлагать лучшие возможности для инноваций благодаря наличию кластеров, исследовательских институтов или промышленных зон.

Финансовые ограничения. Малые инновационные предприятия могут столкнуться с ограничениями в доступе к капиталу и финансированию, особенно в менее развитых районах. Это может препятствовать их росту и развитию в этих областях.

Недостаток инфраструктуры и ресурсов. Некоторые территории могут иметь ограниченные инновационные ресурсы и инфраструктуру, что может быть важно для развития малых инновационных предприятий.

Для устранения асимметрии и стимулирования развития малых инновационных предприятий в Санкт-Петербурге можно предпринять ряд мер:

Повышение доступности финансирования: Государство и организации могут предоставить дополнительные финансовые ресурсы и более гибкие финансовые условия для малых инновационных предприятий.

Создание инновационных кластеров и парков, которых ещё недостаточно на территории Санкт-Петербурга: Развитие специализированных инновационных кластеров и парков позволяет привлечь инновационные предприятия в различные сферы и предоставить им доступ к необходимым ресурсам и возможностям сотрудничества.

Развитие образовательных программ: Создание и развитие образовательных программ и инкубаторов, способствующих развитию навыков и знаний в области инноваций, может способствовать развитию малых инновационных предприятий.

Для решения этих проблем правительству необходимо сосредоточиться на улучшении бизнес-среды и создании более удобных и прозрачных процедур для предпринимателей. Также важно улучшить координацию между различными государственными ведомствами и обеспечить более долгосрочную и стабильную налоговую и правовую среду. Поддержка предпринимательства должна быть усилена и включать программы кредитования и финансирования стартапов. Подобные меры помогут развитию предпринимательской деятельности в Санкт-Петербурге, да и других регионах России.

Результаты показали, что процесс становления и развития предпринимательской деятельности в целом не является достаточно стохастическим или полностью детерминированным, что оставляет место для внешнего влияния и потенциалу программ государственной поддержки. Исследование проблем государственного регулирования предпринимательской деятельности в Санкт-Петербурге привело к следующим выводам.

Во-первых, большое количество необходимых разрешений, лицензий и различных процедур для ведения бизнеса создают значительную бюрократическую нагрузку для предпринимателей. Отсутствие прозрачности этих процессов и длительное время ожидания разрешений повышают риски и сложность управления бизнесом. Кроме того, относительно проблем правового регулирования предпринимательской деятельности в Санкт-Петербурге, нужно отметить нестабильность законодательства и налоговой системы. Частые и непредсказуемые изменения законодательства и налоговой системы создают неопределенность и усложняют стратегическое планирование в бизнесе, которое так важно на этапах запуска и становления бизнеса. Поэтому особенно страдают от этого стартапы и малый бизнес. Кроме того, несмотря на наличие различных государственных программ поддержки предпринимательства, многие предприниматели испытывают трудности с доступом к этим программам. В частности, речь идет о недоступности кредитов, либо их завышенной цене, и недостаточном финансировании стартапов.

В целях совершенствования региональной политики и совершенствования государственного регулирования предпринимательской деятельности в Санкт-Петербурге считаем

целесообразным: упрощение процесса получения разрешений и лицензий, внедрение и своевременное обновление существующих цифровых технологий, для ускорения и упрощения процедур; обеспечение стабильности законодательства и налоговой системы, прозрачное и понятное информирование о предстоящих изменениях (на это, уверены, необходимо уделять особое внимание, для предотвращения возможных осложнений); расширить и оптимизировать программы поддержки предпринимателей, в том числе улучшить доступность кредитов и увеличить финансирование стартапов. Думаем, что, следуя этим рекомендациям, можно устранить основные проблемы государственного регулирования предпринимательской деятельности в Санкт-Петербурге и существенно улучшить условия ведения бизнеса.

Данные выводы дают дополнительное обоснование возможной и необходимой территориальной политики в области развития малого и среднего бизнеса. В частности, в Санкт-Петербурге, как регионе со стабильным ростом предпринимательства, государство может оказывать поддержку быстрорастущим компаниям среднего размера в высокотехнологичных секторах. Также, основываясь на сделанных выводах, мы приходим к заключению, что наш регион может стать одной из основных площадок для импортозамещения и способствовать политике диверсификации экономики в целом.

Решения обозначенных проблем государственного регулирования предпринимательской деятельности в городе Санкт-Петербург возможно с учетом ряда факторов. Среди рекомендаций и предложений, направленных на решения обозначенных проблем, предлагаем: упростить процедуру регистрации и лицензирования предпринимательской деятельности, создать центр поддержки предпринимателей, привести в порядок налоговую систему, развивать цифровую экономику, усовершенствовать каналы коммуникации между предпринимателями и властными структурами, а также наладить сотрудничество с образовательными учреждениями города, подготавливающими квалифицированные кадры в соответствии с быстро меняющимися запросами.

Создание центра поддержки предпринимателей позволит обеспечить функционирование специализированного центра, который мог бы выполнять консультативную и информационную функции, а также оказывать правовую и иную специализированную помощь предпринимателям, что будет способствовать повышению эффективности их деятельности. В части, касающейся проведения налоговой реформы, нужно упростить процедуру по уплате налогов, предусмотреть налоговые льготы для начинающих предпринимателей, а также рассмотреть вопрос о снижении налоговых ставок с целью привлечения инвестиций и стимулирования экономического роста.

В контексте налаживания коммуникации между предпринимателями и властными органами необходимо рассмотреть возможность создания механизмов обратной связи, где предприниматели смогут высказывать мнения, предложения и проблемы, а власти смогут оперативно реагировать на них. Сотрудничество с образовательными организациями необходимо для обеспечения сферы бизнеса профессиональными кадрами и разработки программ профессионального обучения и переподготовки с целью получения актуальных знаний и навыков действующими сотрудниками.

Заключение. В заключение исследования проблем государственного регулирования предпринимательской деятельности в Санкт-Петербурге выделено несколько ключевых аспектов.

Во-первых, существенным фактором, препятствующим развитию и успешному функционированию предпринимательской деятельности, являются бюрократические и административные барьеры. Внедрение прозрачных, упрощенных и эффективных процедур лицензирования и регистрации, а также сокращение времени, необходимого для получения разрешений, станут важными шагами на пути решения этой проблемы.

Во-вторых, нестабильность законодательства и налоговой системы влияет на деловой климат и создает неопределенность для предпринимателей. Создание более стабильной и предсказуемой правовой среды, где изменения законодательства будут происходить более планомерно и с учетом интересов предпринимателей, внесет важный вклад в развитие предпринимательской деятельности.

Наконец, предпринимателям требуется более эффективная и доступная государственная поддержка, особенно в области финансирования и кредитования. Увеличение доступности финансирования для стартапов и малого бизнеса будет стимулировать инновационное предпринимательство и создание новых рабочих мест.

Нами предложены направления решения обозначенных проблем государственного регулирования предпринимательской деятельности в г. Санкт-Петербург, среди которых: упрощение процедуры регистрации и лицензирования предпринимательской деятельности; создание центра поддержки предпринимателей; совершенствование налоговой системы; развитие цифровой экономики; налаживание каналов коммуникации между предпринимателями и властными структурами; а также тесное двустороннее сотрудничество с образовательными учреждениями города, предполагающее, как запросы бизнеса образованию, так и предложения образовательных заведений бизнес структурам.

В целом, для устранения проблем государственного регулирования предпринимательской деятельности в Санкт-Петербурге необходимо улучшить деловую среду, упростить административные процедуры, обеспечить стабильность законодательства и налоговой системы, обеспечить более эффективную и доступную поддержку предпринимателей. Сеем надеяться, что предложенные нами меры смогут создать благоприятные условия для развития бизнеса, что неизбежно приведёт к экономическому росту и улучшит инвестиционный климат в регионе.

Библиографические ссылки

1. Абашкин В.Л., Бояров А.Д., Куценко Е.С. Кластерная политика в России: от теории к практике // Форсайт. – 2012. – № 3. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/klasterная-politika-v-rossii-ot-teorii-k-praktike> (дата обращения: 13.10.2023).
2. Годовой отчёт о ходе реализации государственной программы Санкт-Петербурга «Развитие предпринимательства и потребительского рынка в Санкт-Петербурге» за 2022 год // URL : https://cipit.gov.spb.ru/media/uploads/userfiles/2023/04/14/ГодОТЧЕТ_2022_ГП_554_10.04.2023.pdf (дата обращения: 14.10.2023).
3. Душленко Н.Г. Асимметрия развития малого и среднего предпринимательства на региональном уровне // Вестник Балтийского федер. ун-та им. И. Канта. Серия: Гум. и общ. науки. – 2013. – № 9. – С. 160-163.
4. Карманова А. О. Административные барьеры для бизнеса / А. О. Карманова, Н. Н. Кирпичникова // Проблемы развития современного общества : сб. науч. статей 7-й Всерос. нац. науч.-практ. конф., Курск, 20–21 января 2022 года / Юго-Западный гос. ун-т. – Т.1. – Ч. 1. – Курск: Юго-Зап. гос. ун-т. – 2022. – С. 220-225.
5. Кожанова А.В. Механизм финансирования российских стартапов на разных стадиях их жизненного цикла. автореф. дис. ... кан. экон. наук. – Москва, 2021. – 27 с.
6. Регулирование деятельности субъектов малого предпринимательства в начале XXI века: мировой опыт : коллективная монография – Томск : Изд. Дом Томского госуниверситета. – 2020. – 332 с.
7. Центр «Мой бизнес» Санкт-Петербург // URL: https://www.crpp.ru/info/stat_business# (дата обращения: 15.10.2023).

8. Чепуренко А. Ю. Совмещающая универсальные концепции с национальной спецификой: поддержка малого и среднего предпринимательства // Вопросы государственного и муниципального управления. – 2017. – №1. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/sovmeschaya-universalnye-kontseptsii-s-natsionalnoy-spetsifikoy-podderzhka-malogo-i-srednego-predprinimatelstva> (дата обращения: 15.10.2023).

УДК 330.3

ЦИФРОВИЗАЦИЯ В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ: ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ

Миусская Н.В.

Научный руководитель – кандидат социологических наук,
доцент кафедры государственного, муниципального управления и права **Боброва Д.Н.**
Национальный открытый институт г. Санкт-Петербург, г. Санкт-Петербург, Россия
E-mail: natalimiyus@mail.ru

Аннотация: В статье рассмотрены вопросы внедрения цифровых технологий в деятельность государственных учреждений. Выделены основные преимущества и направления цифровизации и описаны проблемы, которые могут возникнуть при реализации данной инициативы. Уделено внимание вопросам потребности в квалифицированных кадрах, технической инфраструктуре и достаточном финансировании для успешного внедрения цифровизации. Сделан вывод о том, что цифровизация в деятельности органов исполнительной власти является ключевым фактором успешного функционирования современного государства, повышения качества жизни населения и развития экономики. Предложено органам исполнительной власти разработать четкую структуру стратегии цифровизации, включающую: цели, задачи, приоритеты и сроки внедрения цифровых технологий, а также потребности и ожидания граждан, возможности и ресурсы конкретного органа исполнительной власти.

Ключевые слова: цифровизация; цифровое управление; цифровые технологии; органы исполнительной власти; деятельность органов власти

DIGITALIZATION IN THE ACTIVITIES OF EXECUTIVE AUTHORITIES: PROBLEMS AND PROSPECTS

Miyusskaya N.V.

Scientific supervisor Candidate of Sociological Sciences, Associate Professor of the Department
of State, Municipal Administration and Law **Bobrova D.N.**
National Open Institute St. Petersburg, St. Petersburg, Russia

Annotation: This article discusses the issues of introducing digital technologies into the activities of government agencies. The article highlights the main advantages and directions of digitalization, and also describes the problems that may arise when implementing this initiative. The author also pays attention to the need for qualified personnel, technical infrastructure and sufficient funding for the successful implementation of digitalization. The article concludes that digitalization in the activities of executive authorities is a key factor in the successful functioning of the state, improving the quality of life of the population and economic development. The author proposed that executive authorities develop a clear structure of a digitalization strategy, including: goals, objectives, priorities and timing for the introduction of digital technologies, as well as the needs and expectations of citizens, the capabilities and resources of a specific executive authority.

Keywords: digitalization; digital management; digital technologies; executive authorities; activities of authorities

Введение. Тема цифровизации в деятельности органов исполнительной власти на современном этапе очень актуальна. С развитием технологий и меняющимися запросами граждан власти должны следовать тенденциям и приспосабливаться к новым реалиям. Граждане становятся более требовательными к качеству услуг, скорости и удобству получения государственных услуг. Важными критериями становятся оценка качества услуг, предоставляемых государством, стандартов обслуживания и защиты прав личности и данных граждан.

Цифровизация в деятельности органов исполнительной власти позволяет повысить качество обслуживания граждан, сократить время ожидания, упростить процедуры. Кроме того, это снижает управленческие расходы и повышает эффективность работы государственных служащих [6, с. 270]. Однако необходимо учитывать, что развитие новых технологий также связано с рисками, такими как утечка данных, кибератаки и другие проблемы, поэтому обеспечение безопасности в процессе цифровизации также является очень важным и актуальным вопросом.

Повышенный интерес к заявленной теме исследования возникает в силу того, что цифровизация в деятельности органов исполнительной власти имеет свои проблемы и вызовы. Среди них следующие: недостаточное обучение сотрудников, отсутствие инвестиций, сложность операции, риски безопасности и недостаточно высокая степень проникновения технологий в общество. Данные проблемы могут создать трудности при реализации программы цифровизации в деятельности органов исполнительной власти, поэтому их следует учитывать при планировании и реализации таких программ.

Цель статьи заключается в рассмотрении проблем и перспектив цифровой трансформации государственных учреждений. В статье рассматриваются особенности цифровизации в деятельности органов исполнительной власти и примеры ее успешной реализации, а также обсуждаются вызовы и проблемы, связанные с внедрением цифровых технологий в государственное управление. Целью исследования также является описание принципов эффективной цифровизации деятельности органов исполнительной власти, включая взаимодействие органов власти и граждан в цифровой среде, создание цифровых сервисов и систем, управление данными и кибербезопасность, а также обучение государственных служащих в работе с цифровыми технологиями.

Таким образом, цель статьи – подробно описать преимущества и проблемы, связанные с цифровизацией деятельности органов исполнительной власти, а также предложить некоторые рекомендации и решения для успешного внедрения цифровых технологий в государственное управление.

Основная часть. История цифровизации деятельности органов исполнительной власти началась с появлением компьютеров в бизнесе и государственном управлении в 1960-х годах. С тех пор расширилось и развилось использование цифровых технологий, включая различные программы для автоматизации бухгалтерских операций, управления бюджетом, налогового учета и других государственных процедур.

В 1970-х годах были созданы первые государственные базы данных и общедоступные информационные системы, такие как базы данных государственных закупок. В 1980-е годы началось массовое распространение персональных компьютеров, что позволило ряду государственных служб автоматизировать свою работу, улучшить связь и обмен информацией.

В 1990-е годы Интернет стал все более популярным, и органы исполнительной власти начали создавать свои сайты и электронные системы для оказания различных государственных услуг в режиме онлайн, таких как электронная подача документов для получения разрешений на строительство, электронные личные кабинеты для налоговых консультаций, и другие цифровые услуги.

Сегодня цифровизация в деятельности органов исполнительной власти продолжается, с использованием новых технологий, таких как искусственный интеллект, большие данные, блокчейн и другие, для оптимизации и улучшения государственных процессов.

Цифровизация в деятельности органов исполнительной власти – это использование цифровых технологий и инструментов в различных сферах деятельности таких органов. Это может включать автоматизацию процессов, использование электронных сервисов для взаимодействия с гражданами и бизнесом, цифровизацию процедур государственной регистрации и учета, создание электронной системы управления и контроля, дальнейшее развитие электронной демократии и открытого правительства [5, с. 135].

Цифровизация в деятельности органов исполнительной власти может принести множество преимуществ, таких как повышение качества и эффективности государственных услуг, ускорение процессов государственного управления, повышение прозрачности и доступности публичной информации, снижение затрат и повышение эффективности государственных закупок.

Однако в процессе цифровизации важно учитывать риски, такие как угрозы кибербезопасности и защита персональных данных граждан. Поэтому внедрение цифровых технологий должно проходить с соблюдением всех необходимых норм и стандартов.

Результаты и обсуждение. Цифровизация в деятельности органов исполнительной власти – это процесс, который позволяет значительно улучшить работу государственных учреждений и повысить качество государственных услуг.

Ключевые преимущества цифровизации включают автоматизацию процессов, повышение прозрачности, оптимизацию затрат и повышение качества обслуживания.

Особенности цифровизации в деятельности органов исполнительной власти включают в себя:

1. Использование новых технологий. В рамках цифровизации в органах исполнительной власти начинается активное использование таких технологий, как искусственный интеллект, интернет вещей, блокчейн, машинное обучение и другие, что позволяет оптимизировать процессы и повысить качество государственных услуг [1, с. 75].

2. Создание единой информационной среды. Цифровизация позволяет создать интегрированную информационную среду, которая связывает различные службы и подразделения органов исполнительной власти, что ускоряет обмен информацией и повышает эффективность работы государственных учреждений.

3. Упрощение процедур. Цифровизация деятельности органов исполнительной власти упрощает процедуры получения государственных услуг, что способствует повышению уровня удовлетворенности граждан.

4. Повышение прозрачности. Цифровизация делает органы исполнительной власти более прозрачными и открытыми, поскольку она обеспечивает публичный доступ к информации о государственных программах и мероприятиях [4, с.45].

5. Защита данных и кибербезопасность. Цифровизация предполагает развитие мер по защите данных и кибербезопасности, чтобы предотвращать утечки личной информации граждан и другие киберугрозы.

Как отмечалось ранее, цифровизация в деятельности органов исполнительной власти имеет свои проблемы и вызовы, в частности:

Недостаточное обучение сотрудников. В рамках цифровизации деятельности органов исполнительной власти необходимы сотрудники, хорошо разбирающиеся в новых технологиях, умеющие эффективно пользоваться оборудованием и программным обеспечением [3, с. 113]. Однако многие государственные учреждения сталкиваются с проблемой недостаточной подготовки своих сотрудников, что может привести к снижению эффекта от внедрения цифровых технологий.

Отсутствие инвестиций. Внедрение цифровых технологий в деятельность органов исполнительной власти может потребовать значительных финансовых вложений. Однако не все государственные учреждения имеют достаточные ресурсы для реализации таких проектов, особенно на периферии.

Сложность операции. Различные цифровые решения могут быть достаточно сложными в эксплуатации для пользователя, что может привести к низкому уровню их использования в повседневной работе.

Риски безопасности. Персональные данные граждан и другая конфиденциальная информация, находящаяся в распоряжении государственных органов, может быть украдена хакерами и использована в преступных целях, что может привести к большим проблемам.

Недостаточно высокая степень проникновения технологий в общество. Не все граждане, особенно пожилые, обладают навыками работы с новыми технологиями, что может усложнить процесс предоставления госуслуг через цифровую платформу.

Эти проблемы могут создать значительные затруднения при реализации программы цифровизации в деятельности органов исполнительной власти, поэтому их следует учитывать при планировании и реализации таких программ.

Перспективы цифровизации чрезвычайно весомы и многообещающи: цифровые технологии позволяют значительно улучшить и упростить работу органов исполнительной власти и значительно повысить эффективность их деятельности. К основным преимуществам цифровизации относятся:

- Автоматизация процессов - цифровые процессы позволяют автоматизировать рутинную работу, уменьшить количество ошибок, увеличить скорость выполнения задач, значительно сократить сроки предоставления услуг гражданам.
- Повышение прозрачности – цифровые технологии позволяют повысить доступность и ясность информации, а также усилить контроль за использованием ресурсов.
- Оптимизация затрат - автоматизация и использование цифровых инструментов позволяют значительно снизить стоимость административных и других затрат на ресурсы.
- Повышение качества услуг – цифровые технологии позволяют значительно повысить качество и доступность государственных услуг и сервисов.

Среди основных направлений цифровизации в работе органов исполнительной власти можно выделить:

- Внедрение электронных сервисов и систем – например, внедрение порталов единого доступа к госуслугам, электронного документооборота и электронных систем управления, которые сокращают время обработки документов и повышают качество работы [2, с. 220].
- Развитие ИИ и машинного обучения – использование ИИ и машинного обучения позволяет значительно повысить качество аналитической работы и оптимизировать процессы принятия решений.
- Развитие Интернета вещей – использование Интернета вещей в общественной сфере позволяет повысить эффективность использования ресурсов и снизить количество ошибок при выполнении задач.

Все это свидетельствует о том, что в ближайшем будущем цифровизация станет неотъемлемой частью деятельности органов исполнительной власти, и для успешного внедрения цифровизации требуется высококвалифицированная команда специалистов, качественная техническая инфраструктура и адекватное финансирование.

К основным направлениям цифровизации органов исполнительной власти относятся внедрение электронных сервисов и систем, развитие искусственного интеллекта и машинного обучения, развитие интернета вещей. В деятельности органов исполнительной власти является ключевым фактором эффективного функционирования государства, улучшения условий жизни населения и развития экономики.

В процессе цифровизации деятельности органов исполнительной власти следует учитывать ряд рекомендаций. В первую очередь, предлагаем органам исполнительной власти разработать четкую структуру стратегии цифровизации, в которой будут определены цели, задачи, приоритеты и сроки внедрения цифровых технологий. Также важно учитывать потребности и ожидания граждан, а также возможности и ресурсы конкретного органа исполнительной власти (рис. 1).



Рисунок 1. Структура стратегии цифровизации деятельности органа исполнительной власти

Кроме того, при разработке стратегии органы исполнительной власти должны оценить свою инфраструктуру и внедрять цифровые технологии исходя из имеющихся ресурсов, обеспечив обновление и надежность имеющихся цифровых систем. Наряду с этим, в процессе цифровизации требуется более плотно заняться обеспечением доступности данных, что предполагает разработку эффективных механизмов для сбора, хранения и обработки данных. С целью наиболее успешной реализации стратегии цифровизации, необходимо систематический мониторинг и оценка промежуточных этапов. В этой связи, необходимо проводить систематический анализ выполняемой работы, который позволит выявить как успешные проекты, так и проблемные области, а также скорректировать стратегию цифровизации конкретного органа исполнительной власти.

Заключение. Цифровизация в деятельности органов исполнительной власти необходима и важна для современного функционирования государства. Это позволяет повысить эффективность работы органов исполнительной власти, улучшить качество государственных услуг и удовлетворить потребности населения. Внедрение электронных сервисов и систем, использование ИИ и машинного обучения, развитие интернета вещей – все это ключевые направления цифровизации органов исполнительной власти. Однако для успешной реализации этой инициативы требуются квалифицированные специалисты, техническая инфраструктура и адекватное финансирование. В целом цифровизация в деятельности органов исполнительной власти является очень важным и неизбежным шагом на пути к современному и эффективному управлению государством.

Библиографические ссылки

1. Ватлина Л.В. Культура цифровой трансформации предоставления государственных услуг // Известия СПбГЭУ. - 2022. - №1 (133). - С. 73-78.
2. Завьялова Е.А., Погадаева Н.Ю. Цифровая трансформация государственных и муниципальных услуг // Вестник Кемеровского государственного университета. Серия: Политические, социологические и экономические науки. - 2021. - №-2 (20). - С. 219-228.
3. Кабытов П.П., Стародубова О.Е. Влияние цифровизации на реализацию полномочий органов исполнительной власти // Журнал российского права. - 2020. - №11. - С. 113-126.
4. Каришина И.Е., Железнова В.М. Особенности применения цифровых технологий как средства повышения информационной открытости органов государственной власти // Налоги и финансы. - 2020. - №1 (45). - С. 45-52.
5. Мартынов А.В., Ширеева Е.В., Логинова А.Э. Проблемы использования цифровых технологий в деятельности органов государственного контроля и надзора в условиях цифровой экономики (исследование, проведенное на основе опроса должностных лиц органов государственного контроля и надзора) // Вестник ННГУ. - 2021. - №5. - С. 119-135.
6. Трофимова Т.В., Ломовцева А.В. Цифровые технологии в обеспечении деятельности органов государственной власти // Креативная экономика. - 2019.- Том 13. - № 2. - С. 261-270.

ЭВОЛЮЦИЯ КОМПЕТЕНТНОСТНОГО ПОДХОДА В СФЕРЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

Охрименко А.А., Босько О.В.

Институт информационных технологий БГУИР, Минск, Республика Беларусь

Аннотация. Статья посвящена изучению компетентностного подхода, этапов его становления и особенностей использования в сфере государственного управления в Республике Беларусь. Рассматривается история возникновения компетентностного подхода и распространения его на систему отбора, подготовки и оценки государственных служащих, изучается законодательство Республики Беларусь и то, как в нем прослеживается переход от квалификационного подхода к компетентностному. Отмечается отсутствие последовательного использования данного подхода на практике и необходимость выработки единых подходов на государственном уровне.

Ключевые слова: компетенции, компетентностный подход, кадровая работа, методы оценки персонала, государственное управление, государственные служащие.

EVOLUTION OF COMPETENCE-BASED APPROACH IN THE SPHERE PUBLIC ADMINISTRATION IN THE REPUBLIC OF BELARUS

Okhrimenko A.A., Bosko O.V.

Institute of Information Technologies BSUIR, Minsk, Republic of Belarus

Abstract. The article is devoted to the study of the competency-based approach, the stages of its formation and the features of its use in the field of public administration in the Republic of Belarus. The history of the emergence of the competency-based approach and its extension to the system of selection, training and evaluation of civil servants is considered, the legislation of the Republic of Belarus is studied and how it traces the transition from the qualification approach to the competency-based one. There is a lack of consistent use of this approach in practice and the need to develop unified approaches at the state level.

Keywords: competencies, competency-based approach, personnel work, personnel assessment methods, public administration, civil servants.

Система органов государственного управления должна быть современной, соответствовать изменениям, происходящим в стране и мире, определять и формировать вектор развития общества. Для этого необходим соответствующий кадровый состав органов государственного управления, что выводит на стратегический уровень задачи подбора и отбора работников на должности государственных служащих, создания целостной системы подготовки и профессионального роста кадров, формирования комплексных образовательных систем.

Во всем мире при решении этих задач преобладающим является компетентностный подход, который на сегодняшний день активно используется как в коммерческом, так и в государственном секторе, в том числе сфере государственного управления.

Цель данного исследования – проследить эволюцию компетентностного подхода в сфере государственного управления в Республике Беларусь.

Несмотря на широкую известность компетентностного подхода, до настоящего времени сохраняется определенный терминологический и концептуальный разнобой вокруг сути и применения целого ряда понятий, в том числе понятия «компетенция». В одних случаях компетенции трактуются как знания, умения и навыки, в других – как совокупность характеристик личности. Сложившаяся ситуация обусловлена целым рядом причин. Смыс-

ловое наполнение понятия «компетенция» разнится в первую очередь потому, что формировалось в разных культурно-исторических контекстах: два подхода к данной проблематике, признанные доминирующими, возникли относительно независимо друг от друга в США и Великобритании во второй половине XX века.

В рамках данного исследования мы будем придерживаться определения, сформулированного доктором экономических наук профессором Е.В. Васильевой: «Под компетенцией в правовом смысле понимается перечень полномочий, прав и обязанностей, которые определяют границы принятия решений лицом, занимающим конкретную должность. Компетенция в профессиональном аспекте понимается как совокупность профессиональных знаний, умений и навыков, а также личностных качествах, обеспечивающих эффективную трудовую деятельность. Понятие «компетентность» объединяет оба определения. Это способность эффективно выполнять свои должностные обязанности в соответствии с целями организации, опираясь на свои компетенции и в условиях эффективного взаимодействия как внутри организации, так и с внешней средой» [1, с. 132–133].

К началу 90-х годов XX столетия методы оценки персонала по компетенциям использовались уже более чем в 20 странах мира. Постепенно компетентностный подход стал основой, которая позволяет разработать систему трудовых отношений, соединяющую требования бизнеса, работу с персоналом и задачи современной системы образования.

Дальнейшее развитие компетентностного подхода продолжилось с позиций его теоретического осмысления и практического применения в различных сферах деятельности. Востребованность компетентностного подхода и основанной на нем оценки персонала привела к тому, что в начале 2000-х годов Национальная профессиональная квалификационная ассоциация Великобритании предложила распространить опыт компетентностного подхода на систему отбора, подготовки и оценки государственных служащих [4, с. 78].

В настоящее время компетентностный подход признан во всем мире. Он является преобладающим в оценке государственных служащих [6, с. 77]. Большинство стран внедрили компетентностный подход как часть широкого процесса реформ и изменений в сфере государственного управления, который должен заменить традиционное управление персоналом на управление человеческими ресурсами.

В Республике Беларусь компетентностный подход получил развитие с конца 1990-х годов. Аккумулировав американские и западноевропейские трактовки, он нашел применение в промышленности и коммерции, однако в области государственного управления не был широко известен по причине отсутствия соответствующих законодательных основ.

В Беларуси на данный момент нет утвержденной модели компетенций государственных служащих. Применение компетентностного подхода в деятельности государственных органов и организаций выражается в следующих кадровых мероприятиях: кадровое планирование (оценка текущих и будущих организационных и индивидуальных потребностей в компетенциях), поступление на государственную службу (оценка компетенций, определенных для вакантной должности), обучение и профессиональное развитие (оценка потребностей в обучении, основанная на анализе пробелов в компетенциях, формирование планов профессионального развития), управление эффективностью и оценка деятельности (оценка производительности работника в соответствии с требованиями к компетентности), стимулирование и мотивация (использование мер стимулирования развития компетенций). [5, с. 55].

Наличие компетентностного подхода к оценке профессиональных качеств государственных служащих прослеживается в Законе Республики Беларусь о государственной службе при определении основных принципов государственной службы: профессионализма и компетентности госслужащих, равного доступа граждан к любым государственным должностям в соответствии с их способностями, профессиональной подготовкой (статья 3) [2].

В статье 11 Закона Республики Беларусь о государственной службе «Кадровые реестры» отмечается, что для включения в кадровый реестр руководящих должностей установлен особый порядок подбора, в том числе специальные требования к деловым и личностным качествам. А для включения в резерв руководящих кадров (статья 21) нужно обладать необходимыми профессиональными, деловыми и моральными качествами для назначения на руководящие должности в государственных органах и организациях [2].

Такие формулировки полностью согласуются с компетентностным подходом, который трактует компетенции как индивидуальные характеристики государственных служащих, которые позволяют им с наибольшей эффективностью выполнять служебные обязанности в сфере государственного управления.

Однако, несмотря на то, что в кадровой работе появились отдельные элементы компетентностного подхода, их системная организация еще отсутствует. По-прежнему действует квалификационный подход. Постановлением Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь от 31 октября 2022 г. № 64 «Об утверждении выпуска 34 Единого квалификационного справочника должностей служащих» установлены квалификационные требования для гражданских должностей:

- высшее профессиональное образование, либо иное высшее образование и прохождение соответствующей переподготовки в государственных учреждениях образования, осуществляющих подготовку, переподготовку и повышение квалификации гражданских служащих;

- стаж работы по соответствующему направлению деятельности, установленный при необходимости руководителем государственного органа с учетом специфики профессиональной деятельности;

- знание:

- ✓ Конституции Республики Беларусь;
- ✓ Закона Республики Беларусь «О государственной службе»;
- ✓ Закона Республики Беларусь от 15 июля 2015 г. № 305-З «О борьбе с коррупцией»;
- ✓ законодательства об обращениях граждан и юридических лиц и о персональных данных;
- ✓ законодательства, регламентирующего и (или) регулирующего соответствующую сферу (область) профессиональной деятельности;
- ✓ основных направлений государственной политики в соответствующей сфере (области) профессиональной деятельности;
- ✓ общей социально-экономической политики и ситуации в республике и регионах;
- ✓ теории и практики управления;
- ✓ структуры государственных органов;
- ✓ основ идеологии белорусского государства;

- ✓ научных исследований, отечественного и зарубежного опыта по направлению деятельности гражданского служащего;
- ✓ информационно-коммуникационных технологий;
- ✓ государственных языков Республики Беларусь [3].

Изложенные требования к образованию и стажу работы претендента на должность государственной службы, а также перечень необходимых знаний находятся полностью в русле квалификационного подхода.

Важно отметить, что соответствие претендента на государственную должность данным требованиям означает, что человек готов к выполнению определенной трудовой функции в устойчивых профессиональных алгоритмах. Однако в современных условиях для государственного служащего очень важны навыки и качества за пределами профессиональной квалификации, например такие, как способность решать проблемы и задачи, с которыми человек ранее не сталкивался (а не только выполнять задания по шаблону). То есть важен практический результат: насколько успешно человек использует различные навыки и способности для решения тех или иных задач.

Проведенный анализ показывает, что во всем мире наблюдается движение от понятия квалификации к понятию компетенции. Именно компетентностный подход, который предусматривает развитие профессиональных компетенций, деловых и личностных качеств, необходимых для эффективной деятельности, является наиболее подходящим для решения задач подбора работников на должности государственной службы, создания целостной системы подготовки кадров в сфере управления, профессионального продвижения государственных служащих.

Ученые и практики единодушны во мнении, что для достижения цели повышения эффективности государственного управления более результативным будет применение компетентностного подхода, который предусматривает развитие у управленцев не только профессиональных компетенций, но и деловых и личностных качеств, необходимых для их успешной деятельности. Эффективное использование компетентностного подхода позволит осуществлять отбор кадров, оценивать качество их работы, выстроить систему карьеры и обучения.

Ценность компетентностного подхода заключается также в том, что он дает возможность напрямую связать систему управления человеческими ресурсами с целями государственной службы как в текущем периоде, так и в стратегической перспективе.

В настоящее время в Республике Беларусь, несмотря на то, что компетентностный подход находит все больший отклик в сфере государственного управления, он не используется в полной мере. Для решения этой проблемы необходима выработка единых подходов на государственном уровне, что позволит сделать подходы к оценке профессиональных, деловых и личностных качеств государственных служащих более совершенными и послужит основой создания инструментария для оценки уровня профессионализма кадров в сфере управления на основе компетентностного подхода.

При этом необходимо учитывать значительные отличия государственной службы от работы в частном секторе: разница должна прослеживаться и в наборе компетенций, требуемых от служащих (значительное внимание должно уделяться морально-этическим компонентам).

Результаты исследования получены при поддержке Белорусского республиканского фонда фундаментальных исследований в рамках выполнения научно-исследовательской работы «Разработать модель компетенций и профессионального развития государственных служащих в сфере управления евразийской интеграцией» (договор № Г23-013 от 2 мая 2023 года).

Библиографические ссылки

1. Васильева, Е. А. Профессиональная деятельность государственных служащих: компетентностный подход / Е.А. Васильева // Вестник СПбГУ. Социология. – 2019. – Т. 12. – Вып. 4. – С. 329–349.
2. О государственной службе [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 1 июня 2022 г., № 175-З в ред. Закона Респ. Беларусь от 07.02.2023 г. // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь. – URL: <https://pravo.by/document/?guid=3871&p0=H12200175>. – Дата доступа: 27.09.2023.
3. Об утверждении выпуска 34 Единого квалификационного справочника должностей служащих [Электронный ресурс] : постановление Мин. труда и соц. защиты Респ. Беларусь, 31 окт. 2022 г., № 64 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2023.
4. Рысаев, И.Ш. Компетентностный подход в подготовке современных руководителей: проблемы и перспективы / И.Ш. Рысаев // Экономика и управление: научно-практический журнал. – 2018. – № 6 (144). – С. 76–81.
5. Тулейко, Е.В. Сравнительная характеристики практического применения компетентностного подхода в деятельности государственных органов Республики Беларусь и Российской Федерации / Е.В.Тулейко // Высшая школа. – 2023. – №3. – С.50–55.
6. Чирковская, Е.Г. Компетентностный подход к оценке государственных служащих: краткая история становления в России и зарубежом / Е.Г.Чирковская, П.В.Миханькова, А.А.Мударисов // Тенденции развития науки и образования. – 2018. – №43 (3). – С. 76–79.

УДК 330.3

ЦИФРОВАЯ ТРАНСФОРМАЦИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ УСЛУГ ПО РЕГИСТРАЦИИ АКТОВ ГРАЖДАНСКОГО СОСТОЯНИЯ В САНКТ-ПЕТЕРБУРГЕ

Скорородова И.А.

Научный руководитель **Д.Н. Боброва**

Национальный открытый институт г. Санкт-Петербург, г. Санкт-Петербург, Россия

E-mail: i.a.skorokhodova@mail.ru

Аннотация. В статье рассмотрена история регистрации актов гражданского состояния в России, начиная с восемнадцатого века и до настоящих дней. Проанализировано введение в действие Единого государственного реестра записей актов гражданского состояния и преимущества его использования. Представлен анализ становления и развития института государственных услуг по регистрации актов гражданского состояния в Санкт-Петербурге. Сделан вывод о значительной трансформации государственных услуг по регистрации актов гражданского состояния в Санкт-Петербурге в сторону цифровизации.

Ключевые слова: цифровизация; органы ЗАГС; Единый государственный реестр записей актов гражданского состояния; ЕГР ЗАГС; запись актов гражданского состояния

DIGITAL TRANSFORMATION OF PUBLIC CIVIL REGISTRATION SERVICES IN ST. PETERSBURG

Skorokhodova I.A.

Scientific supervisor D.N.Bobrova

National Open Institute St. Petersburg, St. Petersburg, Russia

E-mail: i.a.skorokhodova@mail.ru

Abstract. The article is devoted to the analysis of the formation and development of public services for the registration of acts of civil status in St. Petersburg. The history of registration of acts of civil status in Russia is considered, starting from the eighteenth century and up to the present day. The introduction of the Unified State Register of Civil Status Records and the benefits of its use are analyzed. The conclusion is made about the significant transformation of public services for registration of acts of civil status in St. Petersburg towards digitalization.

Keywords: digitalization; registry offices; Unified State Register of Civil Status Records; EGR REGISTRY OFFICE; registration of acts of civil status

Введение. Каждый гражданин в своей жизни, являясь субъектом гражданских прав, сталкивается с работой органов ЗАГС по оказанию государственных услуг по регистрации актов гражданского состояния. Непосредственно эти акты представляют собой фиксацию действий гражданина, влекущих определенные последствия – рождение, смерть, заключение и расторжение брака, удочерение и усыновление, перемена имени, установление отцовства. Учитывая огромный объем оказываемых услуг, в работе органов ЗАГС не обойтись без цифровизации, работу необходимо переводить на электронный уровень. Некоторые шаги в этом направлении уже предприняты, другие еще находятся в перспективе. Обзор изменений в данной сфере представляется весьма значительным и интересным. В этом заключается актуальность выбранной темы исследования.

Целью научного исследования является исторический обзор процесса оказания государственных услуг по регистрации актов гражданского состояния в России, в также анализ цифровизации данного процесса в Санкт-Петербурге.

В России история регистрации актов гражданского состояния делится на два периода таким историческим событием как Октябрьская революция 1917 года.

В царской России регистрация рождения, браков и смерти находилось в ведении Русской православной церкви, вследствие этого регистрация актов гражданского состояния осуществлялась в рамках церковных обрядов. Сведения о рождении, браке и смерти в хронологическом порядке регистрировались в двух экземплярах в специальных метрических книгах. Один экземпляр хранился в архиве церковного прихода, другой - в консисториях, где они служили для нужд государства и более надежно охранялись от утраты. Указом Синода от 20 февраля 1724 года впервые были введены графические формы метрических книг и уточнены особенности их ведения для православных приходов. Для лиц не православного вероисповедания законы о ведении книг подобного рода появились позже

После Октябрьской революции 1917 года церковь была отделена от государства и упразднен старый порядок регулирования брачно-семейных отношений. Советское государство установило единоличное право управления в сфере регистрации актов гражданского состояния, началось реформирование семейного законодательства.

18 декабря 1917 года был издан декрет ВЦИК и СНК РСФСР «О гражданском браке, о детях и о ведении книг актов состояния». Согласно этому документу государством признавался лишь гражданский брак, и только он имел правовые последствия. В декрете про-

писывались правила вступления в брак, брачный возраст для мужчин и женщин, особенности регистрации актов о браке, рождении и смерти в отделах записей браков и рождений при городских, уездных, волостных и земских управах.

19 декабря 1917 год – дата издания еще одного декрета «О расторжении брака». С принятием нового послереволюционного законодательства значительно изменились существующая в России система регистрации и контроля рождения, брака, разводов и смерти, берет свое начало история современной системы ЗАГС.

В Советской России, в СССР все делопроизводство в органах ЗАГС велось вручную (заполнение бланков записей актов, свидетельств, справок, ведение алфавитных книг). Поиск записей актов гражданского состояния осуществлялся также вручную с помощью алфавитных книг. Главными инструментами в работе органов ЗАГС были перьевая ручка и чернила, которые вначале сменила шариковая ручка, а позже пишущая ("печатная") машинка. С появлением первых компьютеров процесс обработки информации начал меняться.

Автоматизация регистрации актов гражданского состояния в органах ЗАГС Санкт-Петербурга стала реальностью в конце 90-х годов XX века. Заполнение бланков записей актов, свидетельств и справок, печать алфавитных книг стала осуществляться с использованием технических средств - компьютеров, в каждом отделе ЗАГС формировалась электронная база записей актов гражданского состояния своего отдела.

Большие перемены произошли в начале 2000-х годов в связи с созданием автоматизированной информационной системы «ЗАГС Санкт-Петербурга». Система была разработана для комплексной автоматизации работы органов ЗАГС Санкт-Петербурга всех уровней, а также для взаимодействия органов ЗАГС с другими государственными организациями. Данная система стала одним из базовых источников информации о населении для автоматизированных информационных систем органов государственной власти Санкт-Петербурга. С 2004 года все органы ЗАГС Санкт-Петербурга начали формирование электронной базы данных записей актов гражданского состояния Санкт-Петербурга в режиме реального времени, параллельно началась конвертация баз данных записей актов, зарегистрированных с 1996 по 2003 год. Таким образом, был сформирован уникальный региональный информационный ресурс, который ежедневно пополнялся в режиме реального времени.

Новое качество государственного управления можно достигнуть только при переходе на новые модели управления процессами и данными. Широкое использование современных технологий для взаимодействия с гражданами повышает доступность и качество предоставления государственных услуг, противодействует коррупции и бюрократизму, способствует повышению эффективности, скорости принятия государственных решений, тем самым оказывая влияние на жизнь граждан.

В 2016 году Президентом Российской Федерации [5] была поставлена задача централизовать услуги органов ЗАГС, расположенных во всех регионах России, оцифровать и объединить в едином федеральном ресурсе все существующие записи актов гражданского состояния, зарегистрированные с 1926 года. До 2021 года были проведены работы по переводу в электронную форму книг государственной регистрации актов гражданского состояния, более 500 миллионов архивных записей актов гражданского состояния были конвертированы в Единый государственный реестр записей актов гражданского состояния (далее - ЕГР ЗАГС).

ЕГР ЗАГС представляет собой систематизированный свод документированных сведений в электронной форме, получаемых в результате государственной регистрации актов гражданского состояния и совершения органами ЗАГС иных юридически значимых действий. [3]

Ранее регистрация актов гражданского состояния осуществлялась посредством 6,4 тыс. разрозненных региональных информационных систем. Объединить, свести воедино все региональные системы было проблематично. Поэтому и понадобилась разработка единого федерального ресурса актов гражданского состояния, который бы позволил централизовать информацию об актах гражданского состояния, а также упростить процедуру предоставления статистической отчетности органов ЗАГС федеральным органам исполнительной власти. В 2016 году оператором федеральной информационной системы ЕГР ЗАГС стала Федеральная налоговая служба. К решению этой задачи для обеспечения нормативно-методологической поддержки были привлечены Минюст и Минфин России.

С 1 октября 2018 года государственная регистрация акта гражданского состояния производится посредством составления в ЕРГ ЗАГС соответствующей записи акта гражданского состояния в форме электронного документа, подписывается усиленной квалифицированной электронной подписью и хранится в ЕРГ ЗАГС. Федеральная государственная информационная система ведения Единого государственного реестра записей актов гражданского состояния (далее - ФГИС ЕГР ЗАГС) заменила 6,4 тыс. разрозненных региональных информационных систем органов ЗАГС России, позволила полностью централизовать информацию об актах гражданского состояния, упростить процедуру регистрации актов гражданского состояния и предоставления сведений, заложила фундамент для создания Реестра населения России

ФГИС ЕГР ЗАГС в первую очередь позволила упростить и унифицировать работу пятнадцати тысяч сотрудников органов ЗАГС России: все они работают в онлайн-режиме, в едином облаке, по единым стандартам и правилам. Благодаря единому реестру нет необходимости пересылать бумажные документы из одного органа ЗАГС в другой, направлять отчетность на бумаге федеральным органам исполнительной власти. Статистика автоматически доступна в среде электронного правительства.

Основа единого Реестра - это программное обеспечение, разработанное ФНС России, в котором осуществляется государственная регистрация всех видов записей актов, производятся действия, касающиеся изменения уже существующих записей, в том числе действия по выдаче повторных документов.

Фактически создана единая облачная среда, в которой уполномоченные сотрудники органов ЗАГС, после подтверждения права на доступ к системе, смогут выполнять любое действие по государственным услугам в сфере актов гражданского состояния, используя при этом все преимущества централизованной системы хранения данных. В частности:

- онлайн доступ к ранее составленным актовым записям независимо от места их нахождения на территории Российской Федерации, который в ряде случаев необходим для совершения того или иного действия органом ЗАГС;
- по мере включения ранее составленных актовых записей в Реестр появится возможность прямо в день обращения получить повторный документ: свидетельство или справку, даже если сама запись хранится в другом субъекте РФ;
- осуществление проверки достоверности (уникальности) вносимых данных;

- единая система присвоения уникальных номеров входящим и исходящим документам;
- возможность появления новых сервисов для граждан, как например предоставление в личном кабинете ЕПГУ сведений из записей актов о себе и своих несовершеннолетних детях;
- перспектива в будущем использовать сведения Реестра ЗАГС как основной источник формирования Реестра населения;
- взаимодействие всех участников системы актов гражданского состояния - органов ЗАГС разных субъектов РФ только в электронной форме;
- представление сведений уполномоченным органам автоматизированным способом в электронном виде в среде СМЭВ.

В июле 2021 года был принят Федеральный закон от 2 июля 2021 года № 358-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» [2]. Согласно вступившим в силу с 1 января 2022 года изменениям в Федеральный закон от 15 ноября 1997 года № 143-ФЗ «Об актах гражданского состояния» предусмотрено внедрение экстерриториального принципа предоставления государственных услуг органами ЗАГС [1]. Если раньше в большинстве случаев необходимо было обращаться в орган ЗАГС по месту наступления события (например, по месту рождения ребенка), по месту жительства или по месту хранения актовой записи, то новые изменения устраняют такое ограничение. С 1 января 2022 года гражданин сможет обратиться в любой орган ЗАГС для регистрации рождения, заключения брака, расторжения брака, установления отцовства, усыновления, перемены имени и смерти независимо от того, где он находится. Законом предусмотрена экстерриториальность и для других юридически значимых действий. Теперь в любом органе ЗАГС можно будет получить справки и повторные свидетельства, внести изменения и исправления в записи актов гражданского состояния, провести восстановление и аннулирование записей актов.

Кроме того в июле 2021 года было принято постановление Правительства Российской Федерации от 9 июля 2021 года № 1153 "Об особенностях государственной регистрации рождения и государственной регистрации смерти в случае поступления в форме электронных документов заявления о рождении ребенка либо заявления о смерти, а также документа, являющегося в соответствии с абзацами вторым и третьим пункта 1 статьи 14 и абзацем вторым статьи 64 Федерального закона "Об актах гражданского состояния" основанием для государственной регистрации рождения либо государственной регистрации смерти, через федеральную государственную информационную систему "Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)" [4]. Постановление регламентирует особенности государственной регистрации рождения и смерти, если заявление в орган ЗАГС поступает в электронном виде через федеральную государственную информационную систему "Единый портал государственных и муниципальных услуг" (далее – ЕПГУ), без личного присутствия в органе ЗАГС заявителя.

Данное постановление было принято в рамках обеспечения нормативно-правовой базы для внедрения на ЕПГУ новых суперсервисов "Рождение ребёнка" и "Утрата близкого человека". Суперсервис "Рождение ребёнка" поможет родителям по одному заявлению получать весь комплекс государственных услуг, социальных выплат и пособий, оформить электронное свидетельство о рождении, СНИЛС, ИНН, полис ОМС, свидетельство о регистрации по месту жительства, сертификат на материнский капитал. Будет доступна запись

в детский сад, отслеживание очереди в него. Готовые документы поступят родителям в электронном виде, а социальные пособия будут перечислены на банковскую карту. *Суперсервис "Утрата близкого человека"* позволит получить онлайн необходимые документы и организовать похороны. Не нужно собирать справки и обращаться в ЗАГС для регистрации смерти. Для получения всех пособий и выплат достаточно ввести реквизиты счета в личном кабинете и деньги зачислятся на банковскую карту. В приложении можно выбрать проверенные ритуальные агентства и ознакомиться с порядком действий для захоронения. Данные суперсервисы запущены в 2021 году и обеспечивают взаимодействие ФГИС ЕГР ЗАГС, ЕПГУ и Единой государственной информационной системы в сфере здравоохранения.

Результаты исследования. В настоящее время ЕГР ЗАГС является базовым источником сведений о гражданах России. Этот ресурс уже сейчас позволяет оказывать социальную помощь гражданам проактивно за счет предоставления сведений о государственной регистрации актов гражданского состояния уполномоченным органам в электронном виде (в том числе посредством использования единой системы межведомственного электронного взаимодействия (СМЭВ) в виде широковещательной рассылки государственным органам и управлениям, а также ответов на поступающие от юридических и физических лиц запросы. Все это позволяет более оперативно и качественно оказывать государственные услуги.

В рамках цифровой трансформации и оптимизации государственных услуг в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния в 2023 году запланирован переход на электронную реестровую модель предоставления государственных услуг органов ЗАГС.

Планируется, что источником юридически значимых сведений о правовом состоянии гражданина будет являться только запись в реестре, без необходимости оформления бумажного документа. При этом гражданин будет иметь возможность в любой момент оперативно получить выписку из реестра в электронном или бумажном виде. Это можно будет сделать через ЕПГУ или лично обратившись в орган ЗАГС.

Внедрение реестровой модели сделает получение государственных услуг ЗАГС еще более удобными для граждан, "человекоориентированным", сведет к минимуму бумажный документооборот и позволит обеспечить экономию бюджетных средств, расходуемых на изготовление, учет и уничтожение бланков, которые относятся к защищаемой полиграфической продукции.

В заключение представляется целесообразным сделать вывод, что анализ нормативно-правовой базы, регламентирующей процесс оказания государственных услуг по регистрации актов гражданского состояния, а также функциональные возможности Единого государственного реестра приводит к тому, что процедуры заполнения заявлений, записей актов гражданского состояния, получения сведений из Единого государственного реестра, внесение изменений и исправлений в ранее зарегистрированные записи актов во многом унифицировались и упростились. Единый государственный реестр служит источником нескончаемых возможностей для оптимизации деятельности органов ЗАГС, в частности, помогает более оперативно выполнять свою работу, а также поддерживать взаимосвязь с органами ЗАГС, находящимися в различных регионах России.

Библиографические ссылки

1. Федеральный закон от 15.11.1997 № 143-ФЗ "Об актах гражданского состояния" // СПС «КонсультантПлюс»
2. Федеральный закон от 02.07.2021 № 358-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" // СПС «КонсультантПлюс»
3. Постановление Правительства Российской Федерации от 27.06.2018 № 738 "Об утверждении Правил ведения Единого государственного реестра записей актов гражданского состояния" // СПС «КонсультантПлюс»
4. Постановление Правительства Российской Федерации от 09.07.2021 № 1153 "Об особенностях государственной регистрации рождения и государственной регистрации смерти в случае поступления в форме электронных документов заявления о рождении ребенка либо заявления о смерти, а также документа, являющегося в соответствии с абзацами вторым и третьим пункта 1 статьи 14 и абзацем вторым статьи 64 Федерального закона "Об актах гражданского состояния" основанием для государственной регистрации рождения либо государственной регистрации смерти, через федеральную государственную информационную систему "Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)" // СПС «КонсультантПлюс»
5. Указ Президента Российской Федерации от 15.01.2016 № 13 // СПС «КонсультантПлюс»
6. Приказ Министерства юстиции Российской Федерации от 28.12.2018 № 307 "Об утверждении Административного регламента предоставления государственной услуги по государственной регистрации актов гражданского состояния органами, осуществляющими государственную регистрацию актов гражданского состояния на территории Российской Федерации" // СПС «КонсультантПлюс»
7. Приказ Министерства юстиции Российской Федерации от 01.10.2018 N 201 "Об утверждении форм заявлений о государственной регистрации актов гражданского состояния и Правил заполнения форм заявлений о государственной регистрации актов гражданского состояния" // СПС «КонсультантПлюс»
8. Приказ Министерства юстиции Российской Федерации от 01.10.2018 № 202 "Об утверждении форм записей актов гражданского состояния и Правил заполнения форм записей актов гражданского состояния";
9. Постановление Правительства Санкт-Петербурга "О Комитете по делам записи актов гражданского состояния" от 01.11.2006 № 1342 // СПС «КонсультантПлюс»
10. Андерсон И.И. Государственное регулирование регистрации актов гражданского состояния в Российской Федерации // Скиф. 2016. №4.
11. Белая О.В., Кицай Ю.А. Отдельные вопросы при получении информации государственной регистрации актов гражданского состояния на примере ЕГР ЗАГС // Право и практика. 2022. №2.
12. Рослова В.А. Электронная регистрация актов гражданского состояния в документах и процедурах // Гуманитарный акцент. 2019. № 4.

Секция 2

ЭКОНОМИКА И МЕНЕДЖМЕНТ

УДК 338.4

ПОЗИЦИОНИРОВАНИЕ НА РЫНКЕ КАК НАПРАВЛЕНИЕ ПОВЫШЕНИЯ КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТИ ПРЕДПРИЯТИЯ

Вавулин Л.С.¹, Заиченко О.А.¹, Гончаров И.С.²

¹Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования
«Луганский государственный педагогический университет», г. Луганск, Россия

²Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования
«Луганский государственный аграрный университет имени К.Е. Ворошилова»,
г. Луганск, Россия

E-mail: ivan.6102@mail.ru

Аннотация. В статье рассмотрена сущность понятий «конкурентоспособность предприятия», «конкурентные преимущества», «позиционирование товара», определены направления конкурентной борьбы и решения проблемы повышения конкурентоспособности предприятия.

Ключевые слова: конкуренция, конкурентоспособность, конкурентные преимущества, позиционирование.

POSITIONING IN THE MARKET AS A DIRECTION OF INCREASING THE COMPETITIVENESS OF THE ENTERPRISE

Vavulin L.S.¹, Zaichenko O.A.¹, Goncharov I.S.²

¹Federal State Budgetary Educational Institution of Higher Education
"Lugansk State Pedagogical University", Lugansk, Russia

²Federal State Budgetary Educational Institution of Higher Education
"Lugansk State Agrarian University named after K.E. Voroshilov", Lugansk, Russia

E-mail: ivan.6102@mail.ru

Abstract. The article considers the essence of the concepts of "competitiveness of the enterprise", "competitive advantages", "positioning of goods", defines the directions of competition and solutions to the problem of increasing the competitiveness of the enterprise.

Keywords: competition, competitiveness, competitive advantages, positioning.

Введение. Конкуренция является неотъемлемым компонентом рыночной экономики. Она представляет собой борьбу между участниками рынка за лучшие условия производства

и максимальную прибыль. Экономические отношения в конкурентной среде возникают, когда производители товаров выступают как независимые субъекты, стремясь преодолеть конкуренцию и занять лидирующие позиции на рынке.

Существует мнение о том, что при позиционировании на целевом рынке следует выделять только одну характеристику, которая будет определять конкурентоспособность каждого игрока. Конкурентоспособность является ключевым показателем успешной деятельности предприятия. В условиях неопределенности конкуренция с мировыми производителями представляет собой сложную задачу. Сегодня уже нельзя рассчитывать на то, что найдется рынок, недоступный мировым производителям. Поэтому обеспечение конкурентоспособности собственной продукции требует постоянных усилий во всех сферах деятельности, особенно в маркетинге. Необходимо постоянно искать новые возможности и резервы для сбыта своей продукции.

Ситуация кризиса увеличивает риск, с которым сталкиваются предприятия, и требует их адаптации к изменяющимся рыночным условиям. Поэтому данная тема становится особенно актуальной и важной в настоящее время.

Значительный вклад в разработку теоретических и практических основ анализа конкурентоспособности предприятия внесли такие отечественные и зарубежные ученые, как: А. Смит, М. Портер, Т. Питерс, Г. Хаэт, С.Л. Брю, И. Ансофф, К. Р. Макконелл, Дж. Г. Кейнс, Д.С Миаль, Р. А. Фатхутдинов, Ф.А. Хайек, П. Хайне, А. Курно, Эл Райс и Джек Траут, Д. Рикардо, Дж. Робинсон, Й. Шумпетер, С.Г. Абрамова, В. Гаевский, А.Э. Воронкова, Ю.Б. Иванов, Л.Г. Раменский, Н.Э. Симонова, В.Г. Шинкаренко, Д.Ю. Юданов, В. Ядов, М.Н. Шевченко, К.В. Бондарь, В.Н. Гончаров, М.А. Гончаренко, Е.Ю. Шалевская, Л.И. Дубравина, Ю.В. Барсукова, Г. Азоев, А.Челенков, Л. Балаба, И. Должанский, С. Шевелева и другие. Однако в отечественной практике нет единого подхода к разработке методов повышения конкурентоспособности предприятий.

Целью статьи является рассмотрение основных маркетинговых направлений конкурентной борьбы в современных условиях.

Материалами исследования являются теоретические и практические достижения отечественных и зарубежных ученых в области изучения позиционирования на рынке как направления повышения конкурентоспособности предприятия. Методической базой исследования являются общенаучные и специальные методы, такие как: анализ и синтез, индукция и дедукция, систематизация и группировка, научно-методический, аналитический, абстрактно-логический, диалектический, графический и другие методы исследования.

Покупатели имеют тенденцию запоминать «лучшее» в различных аспектах, таких как качество, сервис, цены, выгода, безопасность, передовые технологии и т.д. Позиционирование на нескольких преимуществах эффективно в случаях, когда несколько компаний претендуют на лидерство по выбранному показателю.

Конкуренция рассматривается как процесс, в котором субъекты управляют своими конкурентными преимуществами для достижения победы. Главная цель заключается в поиске уникальной ниши внутри целевого сегмента. Например, Volvo позиционирует свои автомобили как самые безопасные и долговечные, так как эти два показателя взаимосвязаны, и потребитель может ожидать, что безопасный автомобиль будет также и долговечным.

Конкурентоспособность предприятия определяется его способностью эффективно использовать собственные и заемные ресурсы на конкурентном рынке, с особым вниманием к финансовой стороне деятельности, согласно Г.Л. Азову [1, С.161].

Значительный вклад в распространение термина «позиционирование» внесли Эл Райс и Джек Траут [3, с. 380], два эксперта в области рекламы, которые рассматривают его как творческий процесс, направленный на выделение преимуществ уже существующего продукта. Позиционирование играет важную роль в условиях постоянной конкурентной борьбы на рынке, поскольку от конкурентоспособности предприятия зависит его возможность выживания.

Сегментирование, в свою очередь, предоставляет информацию о том, какие характеристики должен иметь продукт, чтобы соответствовать потребностям и предпочтениям различных сегментов потребителей. Позиционирование же направлено на убеждение потребителей в том, что именно предлагаемый продукт соответствует их потребностям и предпочтениям.

Иллюстрация процесса позиционирования помогает наглядно продемонстрировать этот важный шаг в маркетинге, где продукт стремится максимально приблизиться к своей целевой аудитории (рисунок).

Позиционирование продукта на рынке включает в себя не только определение его оптимального размещения, но и создание уникального образа и имиджа в глазах потребителей. Это процесс, требующий тщательного анализа конкурентной среды, потребительских предпочтений и особенностей товара.

Эффективное позиционирование может быть достигнуто через правильное выделение конкурентных преимуществ продукта, создание убедительного и привлекательного образа бренда, а также выбор правильной стратегии коммуникаций с потребителями. Эти действия позволяют убедить потребителей, что именно данный продукт наилучшим образом удовлетворяет их потребности.

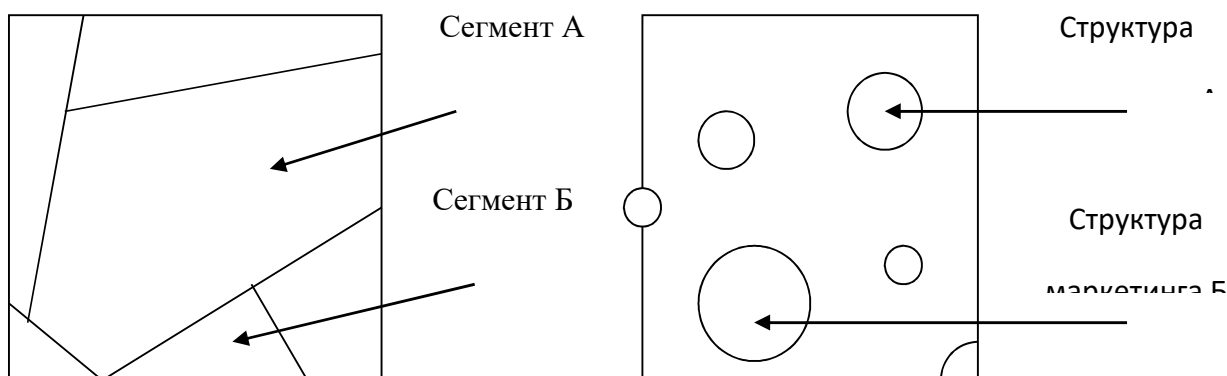


Рисунок. Рыночная сегментация и позиционирование товара

Кроме того, важно учитывать динамичность рынка и изменяющиеся потребительские предпочтения. Позиционирование должно адаптироваться к изменениям среды, чтобы оставаться актуальным и привлекательным для аудитории.

Итак, позиционирование не просто размещение продукта на рынке, но и сложный процесс формирования уникального облика продукта, который отражает его ценность для

потребителей и обеспечивает конкурентные преимущества на рынке. В частности, согласно Эл Райсу и Джеку Трауту, хорошо известные продукты обычно занимают четко выраженную позицию в сознании потребителей [3, с. 495]. Например, Coca-Cola – ведущий производитель прохладительных напитков. Конкурентам очень сложно повлиять на устоявшееся мнение потребителей. Конкурирующие компании могут использовать только одну из трех возможных стратегий.

Первая стратегия заключается в укреплении текущей позиции в сознании потребителей. Вторая стратегия состоит в поиске и занятии свободной позиции, которую признает достаточное количество покупателей. Стратегия, основанная на обладании двумя или более преимуществами, требует умения сочетать и формировать синергетический эффект. Третья стратегия заключается в депозиционировании или репозиционировании конкурента. Компания может достичь лидерства в определенном сегменте рынка, если она сможет найти значимую характеристику продукта, по которой она будет уверенно выступать впереди конкурентов. Четвертая стратегия – это стратегия эксклюзивного клуба. Она может использоваться, когда компания не может занять лидирующие позиции по какому-то важному показателю. Например, компания может использовать утверждения о том, что она входит в «Большую Тройку». Идея «Большой Тройки» возникла у руководства третьей по масштабам автомобильной компании США Chrysler. Суть утверждения заключается в том, что члены клуба являются «лучшими из лучших».

Для поддержания выбранной стратегии позиционирования используются методы средне- и долгосрочного прогнозирования рынка, которые зависят от необходимой глубины прогнозирования и особенностей объекта. Конкурентоспособность предприятия – это его способность удерживать устойчивые позиции на рынке, работать прибыльно, привлекать инвесторов, заслуживать хорошую репутацию среди потребителей и других участников рынка.

Профессор М. Портер в своей книге «Стратегия конкуренции» выдвинул три основных альтернативных варианта стратегии для компаний [2, с. 495]:

1. Дифференциация товара: Этот подход заключается в создании уникального образа продукта или услуги, который выделяет компанию на рынке. Здесь основной акцент делается на качестве, инновациях, дизайне или других аспектах, которые делают продукт уникальным в глазах потребителей.

2. Лидерство в самой низкой цене: Этот вариант стратегии ориентирован на минимизацию затрат и предложение товаров или услуг по самым низким ценам на рынке. Здесь успех зависит от эффективности производственных процессов и снижения издержек.

3. Занятие ниши: Этот подход предполагает фокусировку на узкой, но прибыльной нише рынка, где компания может достичь конкурентных преимуществ. Зачастую это означает специализацию в обслуживании конкретной группы потребителей с уникальными потребностями.

Портер предостерегает от попыток компаний добиваться успеха одновременно во всех трех направлениях, так как это может привести к размыванию ресурсов и, как следствие, к неэффективности. Вместо этого, он подчеркивает необходимость выбора одной из стратегий и её последовательного выполнения. Каждая из этих стратегий требует своей организационной культуры, системы управления и ресурсов, поэтому компании должны тщательно выбирать тот путь, который наилучшим образом соответствует их ресурсам и целям.

Трис и Вирсема разделяют точку зрения профессора Портера о том, что для компаний сложно успешно существовать во всех трех аспектах стратегии одновременно. Даже попытка охватить два из них может быть крайне сложной задачей. Согласно их мнению, множество фирм сталкиваются с ограниченностью финансовых ресурсов, что делает невозможным одновременное инвестирование в развитие дифференциации, снижение цен и занятие узких ниш. Более того, каждый из этих путей развития требует уникальной системы управления, корпоративной культуры и ресурсов. Это может создать внутренние конфликты и дисбаланс, которые, в конечном итоге, могут навредить успеху компании. Поэтому фирмы должны осознавать свои ограничения, оценивать свои сильные стороны и ресурсы, а затем стратегически выбирать наиболее подходящий путь развития. Это поможет компаниям сосредоточить усилия на конкретных стратегических направлениях, где они могут достичь наилучших результатов и избежать ресурсного разрыва и внутренних конфликтов

Оппоненты профессора Портера указывают на то, что некоторым фирмам удастся достичь высоких результатов как в дифференциации товара, так и в снижении цен. Они предлагают альтернативную тройную структуру, которая включает название, курс и ценности. Согласно этой схеме, фирма может быть ведущим производителем товаров внутри своей сферы производства, близким к нуждам покупателей.

Альтернативная тройная структура основана на предположении, что каждый рынок состоит из трех видов покупателей. Первая группа выбирает определенную компанию из-за ее передовых технологических разработок и товарного лидерства. Вторая группа потребителей не нуждается в современных товарах, а предпочитает высокую надежность и преимущество в функционировании. Наконец, третья группа выбирает фирму, которая наиболее гибко реагирует на индивидуальный спрос и близка к покупателю.

Таким образом, альтернативная тройная структура предлагает фирмам различные стратегии, чтобы достичь успеха на рынке, в зависимости от потребностей и предпочтений разных групп покупателей.

Обобщив взгляды авторов, отметим, что конкурентоспособность предприятия определяется следующими параметрами:

- способность предприятия эффективно функционировать на внутреннем и внешнем рынках;
- способность продукции данного предприятия конкурировать на рынке с аналогичной продукцией;
- получение предприятием конкурентных преимуществ на основе продукции соответствующего качества и позиционирования;
- эффективное использование технологий, ресурсов, методов управления, что отражается в качестве и конкурентоспособности продукции, а также прибыльно для предприятия.

Таким образом, конкурентоспособность предприятия – это реальная и потенциальная способность предприятия проектировать и изготавливать продукцию, которая пользуется более приоритетным спросом у потребителей в условиях конкретного рынка. Можно утверждать, что одной из главных проблем развития современной экономики является повышение эффективности общественного производства при сосредоточении усилий на выпуске конкурентоспособной продукции и ее позиционировании.

Библиографические ссылки

1. Азоев, Г. Л. Конкурентные преимущества фирмы / Г. Л. Азоев, А. П. Челенков / – М. : Тип. Новости, 2000. – 256 с.
2. Порте, М. Международная конкуренция : Конкурентные преимущества стран / Портер. М ; пер. с англ. ; под ред. В.Д. Щетинина – М. : Международные отношения, 2005. – 896 с.
3. Эл Райс Позиционирование. Битва за узнаваемость / Райс Эл, Траут Джек. – СПб. : Питер, 2004. – 128 с.

УДК 351

THE IMPULSE OF SANCTIONS: THE STATE'S STRATEGY IN OBTAINING IMPORT SUBSTITUTION

Zasimov D.I., Taralina Yu.A.

Russian New University, Peoples' Friendship University of Russia named after Patrice Lumumba

E-mail: zasimoww@yandex.ru

Abstract. The modern world economic and political space is a complex mechanism of interaction between individual states, their groups, and independent private associations. Countries that participate in this system form specialties, the effectiveness of which affects national well-being. One of the instruments of the international community's influence on the participant of this mechanism is restrictive measures – sanctions.

Keywords: economic recession, social policy of the state, economy, economic cycle.

ИМПУЛЬС САНКЦИЙ: СТРАТЕГИЯ ГОСУДАРСТВА В ОБРЕТЕНИИ ИМПОРТОЗАМЕЩЕНИЯ

Засимов Д.И., Таралина Ю.А.

АНО ВО «Российский новый университет», ФГАОУ ВО Российский университет

дружбы народов им. Патриса Лумумбы, г. Москва, Россия

Аннотация. Современное мировое экономическое и политическое пространство представляет собой сложный механизм взаимодействия между отдельными государствами, их группами и самостоятельными частными объединениями. Страны, участвующие в этой системе, формируют особые связи, эффективность которых влияет на национальное благосостояние. Одним из инструментов воздействия международного сообщества на участника этого механизма являются ограничительные меры – санкции.

Ключевые слова: экономический спад, социальная политика государства, экономика, экономический цикл.

The first question that arises when discussing sanctions is what are sanctions? Sanctions are restrictions that one country imposes on another country on trade, finance, and other areas of economic activity. Usually, sanctions are used to change the policies or behavior of another country that do not suit the owner of the sanctions. Thus, sanctions are an element of competition that can be used to achieve economic and political goals. Countries can impose sanctions in competitive markets to restrict competitors' access to resources, technology, and markets. At the same time, sanctions can become a driving force for the development of the national economy. For example, external constraints force us to turn to internal sources, the resources of which are often

underestimated. In addition, the impact of sanctions often wanes over time as a state's economy adjusts to such an environment.

Russia's economy is relatively modest in size, with a GDP of 3.1 % of the world's. Despite this, Russia has a high weight in the world economy, as it is a major exporter of some of the most important commodities in the world. Exports from Russia in 2021 amounted to \$ 491.2 billion, an increase of 46% compared to the same period last year [1].

Mainly exported:

- 44 % - Mineral products: Supplies to China (22 %), the Netherlands (16 %), Germany (6 %).
- 12 % - Metals and metal products: Deliveries to Turkey (11 %), China (7 %), Netherlands (7 %).
- 9 % - Hidden section: Deliveries to "Germany" (18 %), "Turkey" (10 %), "Italy" (9 %).
- 6 % - Jewelry: Deliveries to England (55 %), USA (8 %), Belgium (6 %).
- 6 % - Other goods: Deliveries to Italy (19 %), Germany (11 %), Turkey (8 %).
- 5 % - Chemical products: Supplies to Brazil (14 %), Kazakhstan (6 %), Finland (6 %).
- 3 % - Machinery, equipment, and apparatus: Deliveries to Kazakhstan (17 %), China (13 %), Belarus (12 %) [3].

Thus, the sanctions imposed by various Western countries create a risk that commodity trade may be disrupted. This risk manifests itself in a significant increase in the prices of basic commodities. This could potentially lead to even higher global inflation and weak global growth. In addition, sanctions have forced some companies to abandon trade with Russia, which could lead to the disruption of key supply chains. Since 2013, the first economic sanctions have been imposed on Russia, the list of which continues to grow. In total, 814 sanctions were imposed by US presidents between 2013 and 2020. For the period under review from 2020 to early 2021, 93 sanctions episodes against Russia can be identified. The most frequent initiator of such events is the United States (47 episodes out of 93). Next comes the European Union with 22 episodes. Let us also add to this the actions of individual member states. Among them are Germany (six events), Finland, Estonia, Latvia - one event each.

The sanctions of the first wave, which began in 2013-2014, were largely symbolic in nature and were a manifestation of disagreement with Russia's policy. They did not have the character of a financial blockade, so they did not affect the dynamics of economic development. However, subsequent sanctions tightened coercive measures. Thus, Western sanctions in 2014-2019 covered a fifth of Russia's gross domestic product (GDP). The actual assessment of the loss of the Russian economy due to the imposition of sanctions is probabilistic in nature. Every year, various international financial centers give their assessment of the lost profits of both parties. For example, last year, representatives of the Russian Analytical Credit Rating Agency (ACRA) came to the conclusion that the sanctions affected 54 % of the assets of the Russian banking sector and the revenue of oil and gas companies – 95 % [2].

In general, in the years since the imposition of sanctions, the Russian economy has been transformed. To a large extent, this was facilitated by international economic and political restrictions. Thus, the following sectors can be identified in which the impact of sanctions was most noticeable:

1. Personal sanctions imposed by the United States, Canada and European countries against several politicians, businessmen, artists and representatives of other professions have affected the reduction of the assets of these individuals. In addition, positive consequences can be noted: there was a unification of the business elite and a strengthening of its connection with the interests of the Motherland.

2. The banking system, as an integral part of the financial system, has been influenced by both external economic and internal factors. It was virtually cut off from Western capital markets, and other available sources of borrowing became much more expensive.

As part of the sanctions restrictions, the VISA and MasterCard payment systems have stopped servicing some bank cards. In this regard, it was decided to create a domestic payment system. The creation of MIR was not only a response to the sanctions of Western countries, but also a strategic step aimed at the development of domestic banks and the national economy. This payment system has become an important element of Russia's sovereignty in economic terms, which allows us to talk about the positive contribution of sanctions to the development of our country. In addition, the use of payment systems developed by national companies helps to increase the self-sufficiency and independence of the country, which is especially important in the context of globalization and international competition.

The first half of 2022 was marked by the fight against the consequences of the sanctions strike. The Bank of Russia promptly responded to the sanctions pressure. Regulatory relaxations were introduced for Russian financial institutions, measures were taken to protect the stock market, and restrictions were imposed on cross-border capital movements. This made it possible to protect citizens' funds, the Russian financial system, and the economy from the devastating impact of sanctions, maintain financial stability in the face of the freezing of part of international reserves, and maintain the stability of banks and other companies in the financial sector so that they continue to function smoothly and ensure the operation of enterprises.

The first shock from the sanctions was expressed in the extremely high volatility of the ruble exchange rate, and together with external restrictions on imports, caused a rush demand for certain categories of goods and cash. There was a significant risk of accelerating inflation and materialising risks to financial stability. Thus, on the last day of February 2022, the Bank of Russia raised the key rate from 9.5% to 20% per annum. This was enough to calm down the volatility in the foreign exchange market and prevent the inflationary spiral from unwinding.

In March, inflation peaked. And since April, the Bank of Russia has been cutting the key rate twice at extraordinary meetings: the rate, followed by lending conditions, was softened as quickly as the inflation dynamics allowed. Already in September, the key rate was 7.5 % per annum. At the end of 2022, inflation was 11.94 % and, according to the Bank of Russia's estimates, it is projected to be in the range of 5-7 % at the end of 2023, and at the target level of close to 4 % in 2024 and beyond.

3. The introduction of retaliatory sanctions by Russia was associated with a reduction in the import of imported goods. Thus, external economic and political constraints were the impetus for the reorientation of the economy: the process of importing raw materials was replaced by the production of products with a high level of added value. It fell, but by how much is unknown. Russian federal authorities have stopped publishing statistics on imports, but, according to Bloomberg calculations, the number of container ships in Russian waters has decreased by 60%. The Central Bank expects imports to fall by up to 37% this year.

4. According to several experts, the main threat of sanctions is the reduction in the transfer of advanced technologies. Western countries and some other states have imposed restrictions on the supply of military and dual-use goods to Russia by national companies. Thus, ties with the military-industrial complex of Russia were limited. However, the positive thing about this was that import substitution measures in the field of weapons were accelerated.

But these are not all the goods imported from abroad that cannot be replaced by Russian analogues. This also applies to digital products; Russia is 90 % dependent on imports in this area.

At present, the process of import substitution is hampered by an insufficient level of investment. For example, the national program "Digital Economy" provides for the allocation of 5 billion rubles for import substitution of software, while software manufacturers need 350 times more financial resources.

5. The political influence of many Western countries has contributed to the strengthening of partnerships with China, the countries of Southeast Asia and the Middle East. The development of such interethnic associations as the EAEU and BRICS has contributed to the formation of fundamentally new forms of economic cooperation. The BRICS countries are a group of developing economies that include Brazil, Russia, India, China, and South Africa.

6. By the end of the year, oil production may decrease by 4-8 %. Sanctions on Russian oil transported by tankers were included in the sixth package of EU sanctions. So far, an exception has been made only for pipeline oil [4].

At the beginning of the year, the country exported about 5 million barrels of crude oil per day. Half of them went to EU countries, the rest mainly to Asia. The gasoline that Russia produces is used mainly in the domestic market. But during the production of gasoline, which will be consumed at Russian gas stations, fuel oil is also produced - and it needs to be sent somewhere. Therefore, Russia depends on its exports. Since oil export data is closed, we cannot judge how much oil was pumped through the pipeline. But we can find out how many were exported by tankers: statistics on them are available. In March, Russia transported 800,000 barrels of crude oil daily by tanker to Europe. That is, tanker exports fell by a million barrels per day. In total exports, this is a drop of 15 % compared to February. Discounts on Russian oil are now at record highs. This is mainly since there is too much uncertainty in the market. For example, an Indian company is ready to buy an oil tanker from Russia, but it will take one or two months for it to arrive, and it is unclear whether new sanctions will be imposed during this time. Even if the largest traders refuse to work with Russian oil, it is possible to continue working with smaller ones. The question is what kind of discount Russia will be ready to provide. You can look at countries that have found themselves in a similar situation. Iran and Venezuela have been under tough sanctions longer than Russia. Their oil exports have declined, but even in their worst moments, they haven't lost it entirely—by half at most. The European Union has a plan to completely abandon Russian fossil fuels by 2027 and reduce demand by two-thirds by the end of this year.

Oil refineries in East Germany are located on the «friend relations» oil pipeline. They have no other logistics; they are located far from seaports. If they want to switch to other oil, it will mean that they need to organize the logistics of oil supplies. And it is not clear how to do this. Even if they bring oil by tanker from Saudi Arabia, it is still necessary to somehow deliver it to the refinery in the center of Germany. It should also be considered that there are several countries in the European Union that are most dependent on Russian oil - Bulgaria, the Czech Republic, Hungary, Slovakia. Their system for supplying petroleum products is based on supplies from Russia. The whole of Eastern Europe is 80-90 % dependent on Russian oil. In general, Russian oil

supplied by tankers can be replaced by oil from the Middle East - from Saudi Arabia, Iran, Iraq, and the United Arab Emirates. In this case, Russia could lose up to a third of all its oil exports. The main consequence of Europe's rejection of Russian oil, of course, will be the reorientation of oil supplies from the Russian Federation to Asia.

Russian oil will be sold at a discount. Now the discount on Urals is very large – \$ 35-37 (2725-2880 rubles) per barrel. But if you look at Venezuelan oil, the discount on it once reached \$ 20 (P1,557). And now new supply schemes have already been built and the discount is \$ 5-10 (389-778 rubles) per barrel. This means that Russia may return to such discounts in the future when the situation stabilizes. But, most likely, oil will still have to be sold at a discount. Oil and gas budget revenues will decrease. The share of oil and gas revenues in the Russian budget is large. For example, in 2021 it was 36 %. Moreover, the main part, up to 85 %, comes from oil. So, the Russian budget will lose money in terms of tax revenues. Thus, anti-Russian sanctions were only indirectly able to affect the policy implemented in the country. Sanctions have helped to understand vulnerabilities and rebuild the country's economy in such a way that its modernization process is most effective. The sanctions imposed on Russia have contributed to the tightening of fiscal policy, the development of autonomous infrastructure, and the search for domestic development resources [5].

Based on the book by Mikhailushkin A.I. and Shimko P.D. "International Economics" - The transition to the world market economy will not be easy for Russia. Industrialized countries do not need a strong new competitor. Russia will have to actively fight for its place in the international market, at the same time suppressing attempts by industrialized countries to take over the Russian economy. In this regard, the problem of economic security is becoming very relevant for our country on the way to its integration into the world economy. Ensuring economic security consists in minimizing all the damage that can be caused to the Russian economy because of the global economic situation, international competition, and the ineffective actions of Russian political and economic entities in world markets.

In conclusion, sanctions are a complex and multifaceted instrument of economic and political competition, which can have both positive and negative consequences for the country that is exposed to them. However, in some cases, sanctions can be an effective way to achieve economic and political goals, as well as contribute to the development of a sovereign economy [6].

Библиографические ссылки

1. Итоги работы Банка России 2022: кратко о главном / [Электронный ресурс] // Банк России: [сайт]. — URL: https://cbr.ru/about_br/publ/results_work/2022/ (дата обращения: 9.10.2023).
2. Киян Т. В., Плотникова С. П. Экономический спад и особенности его современного развития // Вестник КрасГАУ. 2009. №4. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/vliyanie-antirossiyskih-sanktsiy-na-evropeyskuyu-ekonomiku> (дата обращения: 10.10.2023).
3. Линников, А. С. Влияние международных санкций на деятельность иностранных компаний в России [Текст] / А. С. Линников // Финансы: теория и практика. — 2017. — № 4. — С. 141–148. (дата обращения 04.10.2023)
4. Марсель С. Что будет, если Европа откажется от российской нефти / Марсель С. [Электронный ресурс] // Тинькофф Журнал: журнал про ваши деньги: [сайт]. — URL: <https://journal.tinkoff.ru/> (дата обращения: 06.10.2023).
5. Спартак, А. Н., Французов, В. В. Влияние антироссийских санкций на европейскую экономику [Текст] / А. Н. Спартак, В. В. Французов // Российский внешнеэкономический вестник. — 2022. — № 9. — С. 7–17. (дата обращения 01.10.2023)
6. Экономический спад – характеристика, влияние на экономику / Элина. <https://nauchniestati.ru/spravka/ekonomicheskij-spad/> (дата обращение 7.10.2023)

**АССЕССМЕНТ-ЦЕНТР КАК СОВРЕМЕННАЯ МЕТОДИКА УПРАВЛЕНИЯ
ПЕРСОНАЛОМ**

Шакшуева В.А., Фисенко Л.Е.

ФГБОУ ВО ЛНР «Луганский государственный аграрный университет

им. К. Ворошилова», г. Луганск, ЛНР, Россия

E-mail: vika70x4@gmail.com

Аннотация. В данной статье речь идет о современной методике комплексной оценки персонала с помощью «ассесмент-центра», которая включает в себя деловые игры, имитирующие рабочие ситуации и тестирование. Также выявлено, что кадровая составляющая выступает основной частью успеха, а подбор грамотного персонала является сложной задачей. В связи с этим разработана современная оценка персонала с применением метода «ассесмент-центр», который гарантирует качественные результаты.

Ключевые слова: ассесмент-центр, оценка персонала, система управления персоналом, кадры.

**ASSESSMENT CENTER AS A MODERN PERSONNEL
MANAGEMENT TECHNIQUE**

Shakshueva V.A., Fisenko L.E.

FSBEI HE LPR "Lugansk State Agrarian University named after. K. Voroshilova",

Lugansk, LPR, Russia

E-mail: vika70x4@gmail.com

Abstract. This article is about a modern method of comprehensive personnel assessment using an “assessment center,” which includes business games that simulate work situations and testing. It was also revealed that the personnel component is the main part of success, and the selection of competent personnel is a difficult task. In this regard, a modern personnel assessment has been developed using the “assessment center” method, which guarantees quality results.

Key words: assessment center, personnel assessment, personnel management system, personnel.

Введение. Ассесмент-центр дает точную и объективную оценку потенциала управленческого развития персонала. Благодаря такому виду оценки можно спрогнозировать поведение работника в будущем при выполнении своих обязанностей. Так же данная технология является одной из наиболее точных диагностических методик групповой оценки подбора кандидатов на вакантную должность, оценки сотрудников для составления программ развития профессиональных навыков и деловых качеств, включения в кадровый резерв, усиления эффективности системы мотивации персонала и карьерного роста. Ассесмент-центр применяется при подборе персонала, в продвижении по карьерной лестнице, при оценке персонала, для обучения и развития сотрудников, при замещении должности, при оплате труда и поощрении, в саморазвитии.

Материалы исследования. Основными материалами исследования являются теоретические и практические достижения отечественных и зарубежных ученых в области изучения методики ассесмент-центра.

Теоретические исследования проведены с использованием методов сопоставления, сравнения и обобщения, анализа и синтеза.

Результаты исследования и их обсуждение. В современном мире для продвижения по карьерной лестнице работнику перспективного и прогрессивного предприятия необходимо обладать не только высоким уровнем знаний, но и соответствующими личностными

качествами, которые будут способствовать применению знаний на высшем уровне. Для выявления таких качеств применяется современная методика оценки персонала ассесмент-центр.

Термин «ассесмент-центр» происходит от английского «assessment» и означает комплексная оценка, аттестация сотрудников, часто Assessment Centr употребляется в значении «Центр оценки персонала» [5].

История развития ассесмент-центра началась в середине XX века в 1942 году. В Германии начала своё функционирование Коллегия Адмиралтейства по Интервью используя поведение как показатель успешности при отборе кандидатов на соответствующую должность.

Далее в США в 1944 году начали применять специальные методы отбора агентов в Управлении Стратегических исследований. Затем возникла острая необходимость военных усилить свои позиции, что заставило их обратиться к социологической науке, которая изучает личность человека в социуме (социальной организации). В этой связи к существующим семантическим значениям прибавилось значение «оценка личности». А в 1950 году стартовала программа с технологией ассесмент в телефонной компании (American Telephone and Telegraph Company) АТ&Т по подбору персонала на руководящую должность подразделений и коммерческих работников [1].

Уже в 1990 году Ассесмент как метод работы с персоналом начал стремительно развиваться. Данная методика начала использоваться не только для отбора кандидатов, но и для развития персонала, а так же при обеспечении карьерного роста. В России на сегодняшний день ассесмент применяется во многих крупных компаниях, а также данный метод приобретает тенденцию к более широкому применению в частном секторе. Существует несколько видов метода ассесмент-центра, представленных в таблице 1.

Таблица 1. Виды ассесмент – центра

Вид ассесмента	Описание
Традиционный	Диагностика, выявление стандартных компетенций работников
Развивающий	Выявление сильных и слабых сторон сотрудников и определение в потребности развития, а также определение компетенции развития и дальнейшее развитие персонала.
Ассесмент самопознания	Выявление сильных и слабых сторон сотрудников и определение в потребности развития.
Стратегический	Используются проективные ситуации для работы с ведущими компетенциями. Технология оценки кадрового потенциала компании и поддержки процессов организационных изменений на всех уровнях: личности, управленческой команды и организации в целом.

Также можно разделить ассесмент- центр по формату.

1. Традиционный ассесмент-центр проходит в очной форме. Его длительность может быть от одного дня до двух дней. Проводится в присутствии одного наблюдателя-оценщика на двух работников. По мнению экспертов, он дает самую точную оценку персонала и больше всего подходит для создания кадрового резерва.

2. Экспресс-формат является более простой и быстрой оценкой персонала ассесмент-центра. Такой формат длится от двух до шести часов и проводится в присутствии двух-трех наблюдателей-оценщиков для одной группы из десяти человек. Его можно использовать при оценке уровня кандидатов или при формировании кадрового резерва из молодых специалистов.

3. Онлайн-ассесмент также является быстрым способом оценки сотрудников: продолжительность — четыре-пять часов. Он применяется, когда другие форматы невозможны: например, все сотрудники работают дистанционно и могут быть разбросаны по разным городам [3].

Ассесмент- центр проводится с целью выявления потенциальной успешности сотрудника в профессиональной деятельности. Эксперты не дают оценку текущей работе сотрудника и его прошлым заслугам — целью экспертизы является возможность эффективной работы в нестандартных условиях. Это необходимо для решения следующих задач:

1. Отбор в целях ротации, формирования кадрового резерва, обновления управленческой команды.

2. Составление программ индивидуального развития, профессиональная ориентация.

3. Определение направлений совместного развития (формирование команды управленцев, корпоративное обучение).

4. Обучение в процессе ассесмент-центра, дополнительное развитие тех компетенций, которые подлежат оценке, профессиональная адаптация.

Список задач каждое предприятие может установить самостоятельно исходя из своих требований. Важным критерием выбора задач является определение прав сотрудников с учетом общей стратегии развития.

Данный метод проведения оценки персонала имеет определенные роли, которые выполняют специалисты, прошедшие обучение и отбор. На практике один человек может выполнять несколько ролей, если это не повлияет на качество получения результатов [6].

Наблюдатель-эксперт оценивает поведение участников отбора, описывает их и классифицирует. Наблюдатель-эксперт владеет всей информацией о методике оценки и содержания упражнений, особенностей деятельности предприятия, задачами испытания. Данный эксперт проходит обучение и ряд тренингов направленных на практическую часть.

Ведущий отвечает за содержательную часть ассесмент-центра. Роль ведущего заключается в управлении активностью участников, в проведение инструктажа, ведущий следит за взаимодействием, а также организует работу экспертов.

Администратор отвечает за техническую часть испытания, готовит помещение и материалы, выдает атрибуты, необходимые для заданий.

Ролевой игрок выступает в качестве партнера участников в упражнениях, где требуется взаимодействие. Ролевым игроком может быть эксперт-наблюдатель или специально обученный актер, который владеет всей информацией о технике оценки.

Дизайнер программы выполняет задачу по разработке общей концепции программы, выбирает упражнения под конкретные цели, составляет расписание проведения оценки.

Разработчик упражнений подчиняется дизайнеру, создает конкретные упражнения. Оптимально, если разработчик имеет образование в области менеджмента или социальной психологии.

Ассесмент-центр может проводиться силами кадровой службы или специально привлечёнными специалистами. Внутренние специалисты, владеющие методикой, чаще всего имеются в крупных компаниях, которые располагают финансовыми ресурсами на содержание штата оценщиков [4].

Метод оценки персонала ассесмент-центра проходит в три этапа, детально эти этапы представлены в таблице 2. Ключевые методики оценки компетентности в рамках центра оценки — это тестирование, интервью, деловые игры и моделирование ситуаций.

Моделирующие упражнения направлены на моделирование деловых ситуаций, которые могут возникнуть в реальной работе. Участники должны найти индивидуальное или групповое решение выхода из создавшейся ситуации и достигнуть цели в короткий срок. За обсуждением наблюдают эксперты, делая выводы об уровне компетенции сотрудников, их мыслительных и организационных способностях [2].

Таблица 2. Этапы проведения ассесмент-центра

I. Этап подготовки	
Задачи этапа	Описание задачи
Принятие решения о применении метода оценки ассесмент-центр	Определение роли ассесмент-центра в системе управления персоналом. Принятие решений по главным аспектам использования центра оценки и их отражение во внутренних документах предприятия.
Анализ профессиональной деятельности	Углублённое изучение профессиональной деятельности для разработки и выбора компетенций моделирующих упражнений
Определение компетенций	Разработка и выбор компетенций для оценки целевой профессиональной деятельности.
Разработка моделирующих упражнений	Создание упражнений, которые помогут оценить поведение и дать наиболее точную оценку профессиональной деятельности.
Разработка программы центра оценки	Создание итогового документа, который регулирует поведение определенного центра оценки на подготовительном уровне.
II. Проведение ассесмент-центра	
Организация процедуры проведения центра оценки	Организация процедуры в соответствии с разработанной процедурой.
Наблюдение, описание, классификация и оценка поведения	Оценка поведения участников в соответствии с выбранными компетенциями.
Сведения оценок и принятия решений	Сбор индивидуальных экспертных решений, их совместное обсуждение и согласование.
III. Заключительный этап	
Предоставление результатов оценки центра участникам	Предоставление письменных отчетов и оглашение их участникам проведения центра оценки.
Обратная связь заказчику центра оценки	Предоставление информации о возможностях и ограничениях использования результатов оценки центра при принятии использования кадровых решений.

К моделирующим упражнениям относятся индивидуальные деловые упражнения In-Tase, групповые задания, ролевые игры, аналитические презентации, упражнения на поиск информации.

Моделирующие упражнения наглядно выявляют сильные стороны и области для роста кандидата и могут использоваться в целях отбора, продвижения или развития.

Опросы и тестирование позволяют получить информацию о качествах, которые влияют на поведение человека в организации и обеспечивают его эффективность как кадровой единицы. Эти сведения дополняют или уточняют информацию, полученную в ходе других методик ассесмент-центра.

К опросам и тестированию подходит Профессиональный Личностный Опросник (Occupational Personality Questionnaire) OPQ 32 и OPQ 4.2, CCSQ Опросник Стилей поведения специалистов по работе с клиентами (Customer Contact Styles Questionnaire), CCQ Опросник Корпоративной культуры, WSQ Опросник Стилей поведения рабочих (Work Styles Questionnaire), тесты системного мышления SRT, динамические тесты способностей DAT (числовых и вербальных — ND1 и VD1 соответственно), тесты нового поколения (брейнсторм, фастрек, сценарии).

Психометрические тесты являются одним из эффективных инструментов для того, что бы подобрать для конкретного человека нужное место работы. Важная их черта — это возможность всестороннего использования: при отборе персонала, разработке системы мотивации, анализе деятельности штата организации и так далее.

Выводы. Таким образом, ассесмент-центр представляет собой комплекс процедур, так как каждую компетенцию необходимо изучать с помощью двух или более дополняющих друг друга методов. Основная характеристика этого инструмента — множественность оценки, ведь каждого участника рассматривают несколько экспертов. Все независимые результаты экспертов обосновывают и согласовывают на общем совещании всех участвовавших в процессе специалистов.

На сегодняшний день ассесмент-центр является наиболее современным, точным и корректным методом оценки персонала. Этому способствует развитие национальных профессиональных стандартов центра оценки и международных нормативов, в соответствии с которыми консалтинговые компании проводят кадровый аудит по заказу клиента.

Библиографические ссылки

1. Базаров Т.Ю., Управление персоналом развивающейся организации. М., 1996.
2. Даринская В.М., Чаплыгин И.Н. Оценка и развитие персонала методом «Ассесмент-центр» — СПб.: Речь, 2008. - 224 с.
3. Кляйнманн М. Ассесмент-центр. Х., 2004.
4. Линкольн У.Ф. И др. Переговоры. СПб.: Питер, 1997.
5. Марченко И.П. Какой руководитель нам нужен. Мм.: Экономика, 1997.
6. Сидоренко Е.В. Мотивационный тренинг. СПб.: Речь, 2001.

Секция 3

ЗЕМЛЕУСТРОЙСТВО, КАДАСТР И МОНИТОРИНГ ЗЕМЕЛЬ

УДК 332.3

СВЕДЕНИЯ ЕДИНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕЕСТРА НЕДВИЖИМОСТИ ОБ ОСОБО ОХРАНЯЕМЫХ ПРИРОДНЫХ ТЕРРИТОРИЯХ

Богданова Е.А.

Научный руководитель профессор **В.Ф. Ковязин**
ФГБОУ ВО «Санкт-Петербургский горный университет
императрицы Екатерины II», г. Санкт-Петербург, Россия
E-mail: *elisaveta_b@mail.ru*

Аннотация. В настоящей статье представлена информация о сведениях Единого государственного реестра недвижимости об особо охраняемых природных территориях Российской Федерации. Выявлены особенности и проблемы учета границ особо охраняемых природных территорий в Едином государственном реестре недвижимости. Основной выявленной проблемой является отсутствие законодательно установленного способа внесения сведений о границах особо охраняемых природных территориях в Единый государственный реестр недвижимости. В результате исследования предложены способы решения выявленных проблем учета границ особо охраняемых природных территорий в Едином государственном реестре недвижимости.

Ключевые слова: Единый государственный реестр недвижимости; особо охраняемые природные территории; границы; реестр сведений о границах.

INFORMATION OF THE UNIFIED STATE REGISTER OF REAL ESTATE ON SPECIALLY PROTECTED NATURAL AREAS

Bogdanova E.A

Scientific supervisor Professor V.F. Kovyazin
St. Petersburg Mining University of Empress Catherine, St. Petersburg, Russia

Abstract. This article presents information about the data of the Unified State Register of Real Estate on specially protected natural territories of the Russian Federation. The features and problems of accounting for the boundaries of specially protected natural territories in the Unified State Register of Real Estate are revealed. The main problem identified is the lack of a legally established method for entering information about the boundaries of specially protected natural territories into the Unified State Register of Real Estate. As a result of the research, the methods of solving the identified problems of accounting for the boundaries of specially protected natural territories in the Unified State Register of Real Estate are proposed.

Keywords: Unified State Register of Real estate; specially protected natural territories; borders; register of information about borders.

В Российской Федерации функционирует Единый государственный реестр недвижимости (далее – ЕГРН), в котором отображаются систематизированные сведения о существующих в стране объектах недвижимого имущества и правах на них. Существование и функционирование ЕГРН возложено на Федеральную службу государственной регистрации, кадастра и картографии (сокращенно – Росреестр), и осуществляется на основании Постановления Правительства Российской Федерации №457 от 01.06.2009 г. «О Федеральной службе государственной регистрации, кадастра и картографии» [2].

Основой государственного кадастра недвижимости и реализации ЕГРН является Федеральный закон от 13.07.2015 №218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости» [4]. ЕГРН состоит из 7 частей (реестров), сведения о которых представлены на рисунке 1. Все реестры ЕГРН ведутся в электронном виде, однако реестровые дела хранятся также и на бумажном носителе [4].

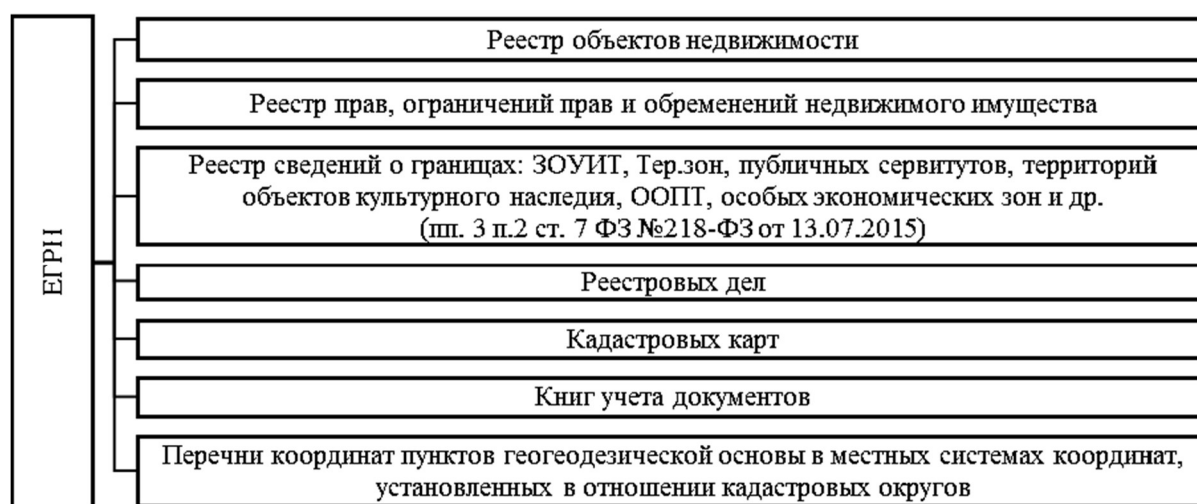


Рисунок 1. Состав сведений ЕГРН в соответствии с ст.7 Федерального закона №218-ФЗ от 13.07.2015 «О государственной регистрации недвижимости» [4]

Сведения, содержащиеся в ЕГРН, являются общедоступными, если иное не противоречит законодательству Российской Федерации [4]. Открытость данных об объектах недвижимости в нашей стране отражена на Публичной кадастровой карте, которую может просмотреть каждый гражданин нашей страны.

Публичная кадастровая карта (далее – ПКК) [3] отражает большой объем информации об объектах недвижимости: границы земельных участков, зданий и других объектов недвижимости, границы регионов, муниципальных образований, населенных пунктов, территориальные зоны, зоны с особыми условиями использования территорий, также отражает зоны и территории и иные объекты.

Важной проблемой кадастрового учета границ особо охраняемых природных территорий (далее – ООПТ) является тот факт, что законодательно не установлено каким образом в ЕГРН вносятся сведения о границах ООПТ.

В целях изучения постановки на кадастровый учет границ ООПТ был произведен сбор данных с публичной кадастровой карты о таких территориях. Информация об ООПТ

была собрана по следующим критериям: по типу регистрации ООПТ в ЕГРН, категории ООПТ и ее принадлежности по значению (федеральное, региональное, местное).

В результате проведенного анализа информации об ООПТ были сделаны следующие выводы:

Во-первых, ООПТ представлены в ЕГРН как земельные участки, как зоны и как зоны с особыми условиями использования территорий (далее – ЗОУИТ), диаграмма распределения ООПТ по типу регистрации в ЕГРН представлена на рисунке 2.

Во-вторых, тип регистрации ООПТ в ЕГРН не зависит от значения ООПТ. Тем не менее, от типа учета ООПТ в ЕГРН зависит то, в каком реестре содержатся сведения о такой территории. В случае, если ООПТ учтена как земельный участок, то сведения о такой территории содержатся в реестре объектов недвижимости. В иных случаях, если ООПТ учтена как зона ООПТ или ЗОУИТ, то сведения о таких территориях содержатся в реестре сведений о границах.

Тип регистрации ООПТ в ЕГРН

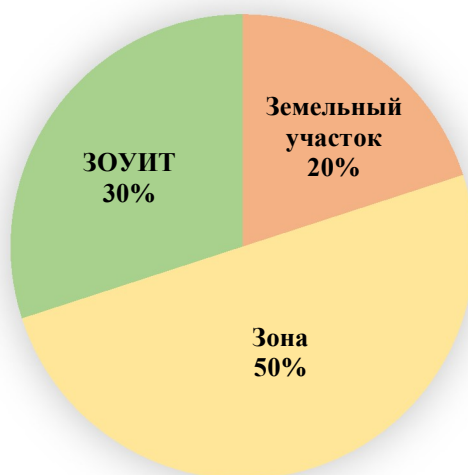


Рисунок 2. Диаграмма распределения ООПТ по типу регистрации в ЕГРН, основанная на данных анализа сведений с ПКК

ООПТ располагаются на земельных участках разных категорий: к примеру, заповедник может располагаться как на землях особо охраняемых территорий, землях лесного фонда, землях сельскохозяйственного назначения, включать в себя земли водного фонда, так и располагаться на всех категориях земель в совокупности. В связи с данным обстоятельством границы ООПТ не могут быть внесены в ЕГРН в качестве границ земельного участка. Однако необходимо отметить, что ООПТ может располагаться на землях особо охраняемых территорий, но помимо внесения сведений о границе земельного участка также необходима регистрация ООПТ в реестре границ ЕГРН. Границы особо охраняемых природных территорий должны быть учтены в реестре границ ЕГРН, и иметь свой уникальный, неизменяемый и неповторяющийся на территории России идентификационный реестровый номер.

Следует отметить, что в соответствии с Земельным кодексом Российской Федерации (далее – ЗК РФ) [1] ООПТ не могут быть учтены как ЗОУИТ. В статье 105 ЗК РФ приведен закрытый перечень видов ЗОУИТ, который не содержит ООПТ, однако содержит охранную зону ООПТ. В целом ЗОУИТ можно охарактеризовать как территорию, в границах которой

устанавливаются ограничения использования земельных участков с целью охраны определенных объектов капитального строительства, территорий, природных объектов и объектов культурного наследия, а также с целью обеспечения безопасной эксплуатации некоторых объектов и защиты жизни и здоровья граждан.

В рамках данного исследования также был проанализирована ежеквартальная сводная таблица о количестве внесенных в ЕГРН сведений об ООПТ (2020 г.). ООПТ располагаются в реестре сведений о границах ЕГРН. На представленном рисунке 3 видно, что в реестре границ ЗОУИТ и ООПТ не являются одним объектом реестра границ.

Реестр сведений о границах	Зоны с особыми условиями использования территорий
	Территориальные зоны
	Территории объектов культурного наследия
	Территории опережающего социально-экономического развития
	Зоны территориального развития в РФ
	Игорные зоны
	Лесничества
	Лесопарки
	Особо охраняемые природные территории
	Особые экономические зоны
	Охотничьи угодья
	Утвержденные проекты межевания территории
	Береговые линии (границы водных объектов)
	Береговые полосы
	Прибрежные защитные полосы

Рисунок 3. Состав сведений реестра сведений о границах ЕГРН в соответствии со ст.7 Федерального закона №218-ФЗ от 13.07.2015 «О государственной регистрации недвижимости» [4]

Анализируя сводные данные, выявили что границы ООПТ, сведения о которых внесены в ЕГРН, составляют менее 1% (0,29%) данных реестра границ, но при этом количество ЗОУИТ, внесенных в ЕГРН, составляет 47% всех границ, содержащихся в реестре сведений о границах. На основании анализа сводных данных составлена диаграмма количества границ по подкатегориям, сведения о которых содержатся в ЕГРН, представленная на рисунке 4.

Таким образом, по данным, содержащимся в ЕГРН, невозможно вычислить точное количество существующих в стране ООПТ. В результате проведенного исследования данных ПКК и сводных данных сделан вывод, что сведения о границах ООПТ в Российской Федерации фактически вносятся в ЕГРН тремя способами: как земельные участки, зоны (границы ООПТ) и как ЗОУИТ. По информации из сводных данных по состоянию на начало 2020 года большую часть реестра границ составляют сведения о границах ЗОУИТ, а границы ООПТ составляют 0,29% от данных реестра границ. ИАС «ООПТ РФ» предоставляет информацию, что всего ООПТ 19 786 объектов (существующие, перспективные и утраченные или реорганизованные), однако в реестре границ в качестве ООПТ зарегистрировано 6 914 границ (по состоянию на апрель 2020г). Исходя из изложенного, делаем вывод о том,

что границы ООПТ должны быть внесены в ЕГРН по одному принципу в соответствующий подраздел реестра сведений о границах.



Рисунок 4. Диаграмма количества границ по подкатегориям, сведения о которых содержатся в ЕГРН

Информация о границах существующих ООПТ, сведения о которых отсутствуют в ЕГРН, должна быть строго внесена в раздел «Границы особо охраняемых природных территорий», иными словами, как граница зоны ООПТ. Данная рекомендация может быть законодательно решена путем принятия отдельной XML-формы описания местоположения границ ООПТ.

В настоящее время при формировании XML-документа описания местоположения границ ООПТ, к примеру, в ПО «Технокад-Экспресс», специалист вынужден выбирать единую цель обращения «Установление зоны с особыми условиями использования территорий, территории объекта культурного наследия, особо охраняемой природной территории, публичного сервитута». В действительности совокупность вышеуказанных категорий в одном пункте допускает вероятность отнесения специалистом Росреестра описания местоположения границ ООПТ в раздел границ ЗОУИТ, а не в раздел границ зон ООПТ. Также следует отметить отсутствие рабочего регламента зоны ООПТ при заполнении основных сведений об объекте. В ПО раздел ООПТ является подразделом ЗОУИТ. Таким образом, сформированный электронный пакет документов по описанию местоположения границ ООПТ будет соответствовать XML-схеме ЗОУИТ, что позволит внести сведения о границе ООПТ не в соответствующий раздел реестра границ.

Усовершенствованная XML-схема для описания местоположения границ ООПТ обеспечит грамотное формирование электронных пакетов документов и позволит избежать путаницы при внесении информации в реестр сведений о границах.

Также следует учитывать, что сведения о границах многих ООПТ уже внесены в ЕГРН. Как уже отмечалось часть сведений о границах ООПТ содержится в ЕГРН в качестве границ ЗОУИТ. В связи с чем необходимо проводить работы по упорядочиванию сведений о границах ООПТ, что возможно сделать при переводе информации в реестр сведений о

границах из подраздела ЗОУИТ в подраздел ООПТ. В результате получится корректное отображение данных об особо охраняемых природных территориях из ЕГРН на Публичной кадастровой карте.

Библиографические ссылки

1. Земельный кодекс Российской Федерации от 25.10.2001 №136-ФЗ (ред. от 03.08.2023) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.09.2023) // «Собрание законодательства РФ», 29.10.2001, №44, ст.ст.4147, 4148.
2. Постановление Правительства РФ от 01.06.2009 № 457 (с изм. на 30.06.2022) «О Федеральной службе государственной регистрации, кадастра и картографии» // Собрание законодательства Российской Федерации от 22 июня 2009 г. № 25 ст. 3052.
3. Публичная кадастровая карта : офиц. сайт. – URL: <https://pkk.rosreestr.ru> (дата обращения: 15.04.2020).
4. Федеральный закон от 13.07.2015 № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости» // «Российская газета», № 156, 17.07.2015.

УДК 631.472.56(470.53)

ТЕНДЕНЦИИ ИЗМЕНЕНИЯ КИСЛОТНОСТИ ПОЧВ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННЫХ УГОДИЙ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ ЗА 45 ЛЕТ НАБЛЮДЕНИЙ

Горячкин В.Н.

ФГБУ «Центр агрохимической службы «Ленинградский»

E- mail: agrohim_47@mail.ru

Аннотация. Проведен агрохимический анализ кислотности пахотных почв сельскохозяйственных угодий Ленинградской области на площади 124553 га. Данные сопоставлены с соответствующими архивными материалами 45- летней давности. Сделан вывод о тенденциях соответствующих изменений по почвам 55 хозяйств десяти районов области: Волосовского, Волховского, Гатчинского, Кингисеппского, Киришского, Лужского, Приозерского, Сланцевского, Тихвинского и Тосненского. Стабильность pH почвы отмечена для двенадцати хозяйств (22 % от общего числа), расположенных на 63233 га (51 % всей площади обследования). Закисление почв установлено для девяти хозяйств (16 %), занимающих на 32919 га (26 % площади обследования); защелачивание – для 34-х хозяйств (62 %), расположенных на 124553 га (23 % площади обследования). Полученные данные являются ценным ориентиром для прогнозирования долгосрочных изменений почв сельскохозяйственных угодий Ленинградской области и выработки эффективных управленческих решений по повышению плодородия почв.

Ключевые слова: Ленинградская область, мониторинг, кислотность, pH, почвы, сельскохозяйственные угодья.

TRENDS IN SOIL ACIDITY OF AGRICULTURAL LANDS OF THE LENINGRAD REGION OVER 45 YEARS OF OBSERVATIONS

Goryachkin V.N.

Federal State Budgetary Institution "Center of agrochemical service "Leningradsky"

Abstract. An agrochemical analysis of the acidity of arable soils of agricultural lands of the Leningrad region on an area of 124553 hectares was carried out. The data are compared with the corresponding archival materials from 45 years ago. The conclusion is made about the trends of corresponding changes in the soils of 55 farms in ten districts of the region: Volosovsky, Volkhovsky, Gatchinsky, Kingisepp, Kirishsky, Lugsy, Priozersky, Slantsevsky, Tikhvin and Tosnensky. Soil pH stability was noted for twelve farms (22% of the total) located on 63233 hectares (51% of the

total survey area). Soil acidification was established for nine farms (16%) occupying 32919 hectares (26% of the survey area); leaching – for 34 farms (62%) located on 124553 hectares (23% of the survey area). The data obtained are a valuable guideline for predicting long-term soil changes in agricultural lands of the Leningrad region and developing effective management solutions to improve soil fertility.

Keywords: Leningrad region, monitoring, acidity, pH, soil, agricultural land.

Введение. В ходе агропромышленного использования почвенных и земельных ресурсов происходят их изменения, в том числе деградации [1]. Ее проявления многочисленны и выражаются в снижении плодородия почв, изменении их физических, химических и биологических показателей [2, 3]; в оврагообразовании и заболачивании территории; в зарастании сельскохозяйственных угодий сорными растениями, кустарниками и деревьями; в загрязнении пестицидами, тяжелыми металлами, радионуклидами и иными токсическими веществами [4].

Для выявления и предотвращения развития негативных изменений в каждом регионе реализуют мониторинг почв и земельных ресурсов [5]. Он включает систему регулярных и систематических наблюдений, проводимых по стандартным методикам. Каждый измеряемый параметр имеет оптимальный интервал и диапазон возможных изменений, который зависит от природно-климатических условий региона и привязан к конкретным природным сельскохозяйственным районам. Их оценка детерминирует оптимальный выбор технологий сохранения и воспроизводства плодородия почв сельскохозяйственных угодий. Особую ценность приобретают долговременные наблюдения, проводимые на протяжении нескольких десятилетий. Это обуславливает *актуальность* проведенного исследования, *целью* которого является сравнение кислотности почв ведущих сельскохозяйственных предприятий Ленинградской области в 1976 и 2022-23 годах.

В соответствии с поставленной целью решены следующие *задачи*:

- провести анализ кислотности почв 52-х ведущих хозяйств Ленинградской области;
- сравнить полученные данные с архивными;
- выявить тенденции изменения кислотности;
- определить долю хозяйств, почвы которых сохранили кислотность, либо изменили ее в сторону защелачивания, либо в сторону закисления;
- определить соответствующие доли площадей;
- сделать выводы.

Объекты и методы исследований

Объект исследования – земли сельскохозяйственных угодий Ленинградской области.

Предмет исследований – кислотность почв.

Изучение кислотности почв в рамках мониторинга их плодородия произведено ФГБУ «Центр агрохимической службы «Ленинградский». Он выполняет плановое агрохимическое обследование почв с периодичностью 5 лет. Картографической основой планирования работ служат копии землеустроительных планов совхозов масштаба 1:10 000. Маршрутный ход проложен вдоль удлинённой стороны посередине каждого элементарного участка. В полевых условиях использован GPS-навигатор Garmin GPSMAP 78s. Данные обработаны с помощью программного обеспечения BaseCamp. Отбор объединенных почвенных проб проведен тростевым буром на глубину гумусового (пахотного) горизонта (0-25 см). С каждого элементарного участка площадью сформирована одна объединенная проба

из сорока точечных проб почвы, равномерно отобранных по ходу маршрута. Далее в лабораторных условиях применен метод солевой вытяжки ЦИНАО (ГОСТ 26483-85) [6] и определена гидролитическая кислотность (ГОСТ 26212-91) [7].

Произведено сравнение полученных данных с архивными материалами обследования, приведенными на Агрогеохимической карте Ленинградской области. Карта создана во Всесоюзном ордена Ленина Научно-исследовательском геологическом институте (ВСЕГЕИ) и опубликована в 1977 году [8]. В настоящее время она хранится в Отделе картографии Российской национальной библиотеки. Для создания, редактирования, визуализации и анализа картографического материала использована кроссплатформенная геоинформационная система QGIS. Статистический анализ выполнен с помощью инструментов пакета Microsoft Excel.

Результаты

Полученные данные вместе с архивными сведены в таблицу. В связи с тем, что хозяйства в настоящее время находятся в частной собственности и полученная информация может представлять коммерческую тайну, названия заменены на порядковые номера. Фрагмент таблицы приведен ниже (таблица).

Таблица. Изменение кислотности почв пахотных земель Ленинградской области в период с 1968 по 2022 (фрагмент)

Район	Номер хозяйства	Площадь обследования, га	рН	
			1975	2022
Кингисеппский	1	2754	4,5	5,0
	2	5702	5,7	5,4
	3	4207	4,7	4,9
	4	1054	4,8	5,0

Гатчинский	9	2141	5,6	6,2
	10	661	6,7	6,7
	11	1389	5,6	6,1

Волосовский	34	972	6,2	6
	36	4014	6,4	6,4
	37	3365	6,0	5,9
	38	6873	5,9	5,9

Волховский	50	950	5,0	5,6
	51	450	5,3	5,3
	52	775	4,9	5,1
..

Анализ распределения изученных хозяйств Ленинградской области по площадям полей выявил явное преобладание (40 %) хозяйств с полями общей площадью от 1626 до 2826 га. В полтора раза реже (28 %) встречаются хозяйства площадью от 2826 до 4026 га.

Около пяти процентов составляет частота более крупных хозяйств (4026 – 5226, 5226 – 6426 и 6426 – 7226га (рисунок).

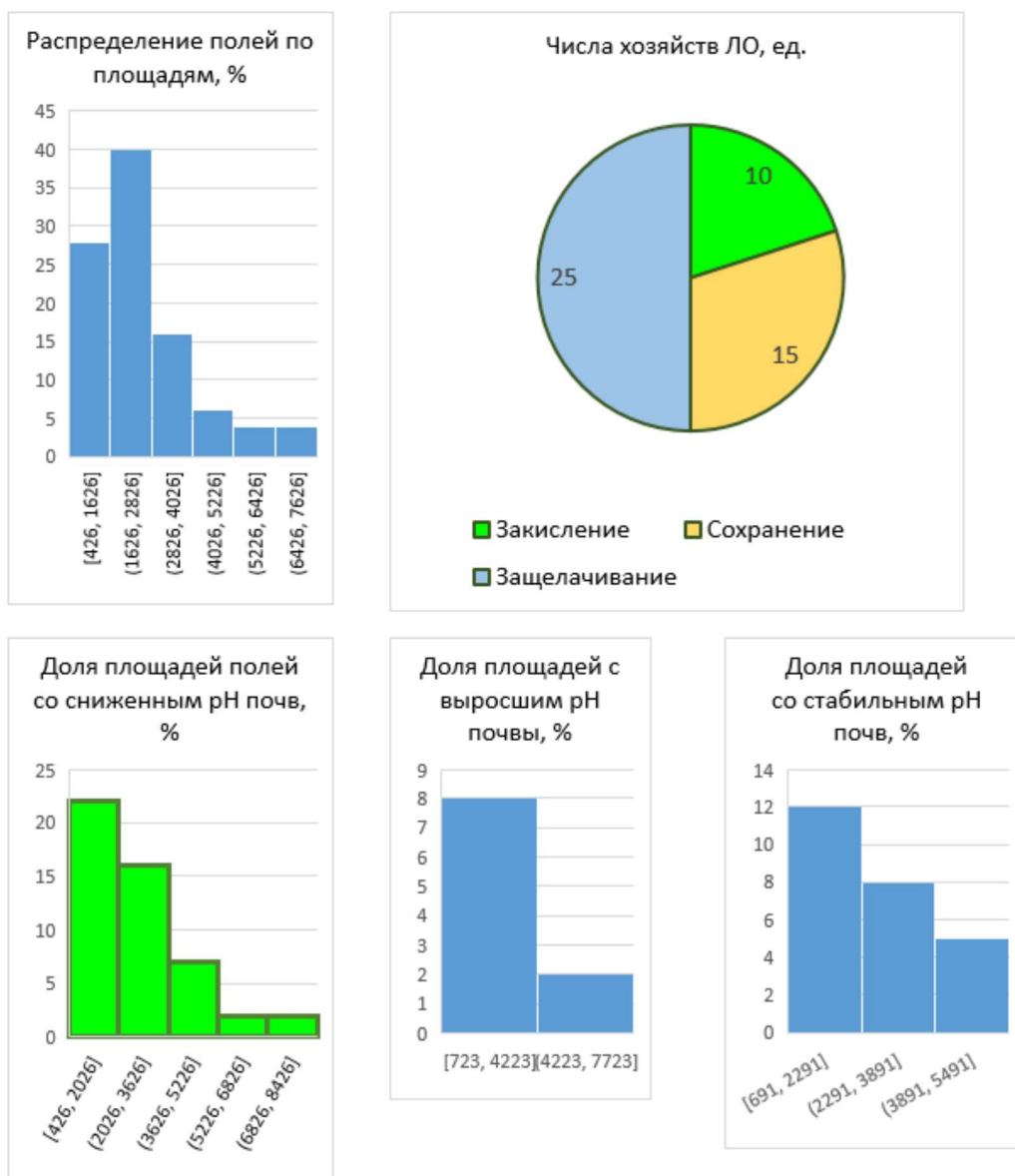


Рисунок. Состояние рН почв пахотных земель ведущих хозяйств Ленинградской области и основные тенденции его изменения

Установлено, что на полях половины (50 %) всех изученных хозяйств Ленинградской произошло защелачивание почв пахотных земель; почвы 30 % хозяйств сохранили свою кислотность; в 20 % отмечено закисление.

Среди хозяйств, в которых выявлено закисление почв, преобладают мелкие, площадью 426 – 2061 га (23 %) и 2061 – 3626 (17 %), в общей сложности они составляют 40 %. Возможно, это связано с низкой рентабельностью обработки полей малой площади в современных экономических условиях.

Защелачивание почв пахотных земель является благоприятной тенденцией, поскольку оно улучшает их физические, химические и биологические свойства, увеличивает

доступность и усвоение растениями макроэлементов (фосфор, калий, магний) и микроэлементов. Это способствует повышению урожайности сельскохозяйственных культур и снижению себестоимости производства продукции.

Площади 30 % хозяйств, которые сохранили свою кислотность и 20 % хозяйств, в которых отмечено закисление, нуждаются в известковании. В общей сложности это половина среди изученных ведущих хозяйств Ленинградской области и существенный резерв повышения эффективности ее агропромышленного комплекса.

Библиографические ссылки

1. Захарченко А., Пасько О., Сорокин И. Динамика сокращения площадей пахотных земель по данным их многолетнего мониторинга в Томской области. Экология и промышленность России. – 2021. – № 25 (7). – С. 54–59. URL : <https://doi.org/10.18412/1816-0395-2021-7-54-59> (дата обращения 5.12.23).
2. Горячкин В.Н. Кислотность почв сельскохозяйственных угодий Кингисеппского района // Инновационные технологии в экономике, образовании и управлении: Материалы международной научно-практической конференции. – СПб. : Изд-во «Национальный информационный канал». – 2022. – 174 – 178 с.
3. Горячкин В.Н. Содержание органического вещества в почвах с.-х. угодий Ленинградской области // Интеграция науки, производства и образования в современном мире : Материалы междунар. науч.-практ. конф. – СПб. : Изд-во «Национальный информационный канал». – 2023. – С. 82– 87
4. Захарченко А.В. и Пасько О.А. Растения, почвы и экологически устойчивое земледелие. – СПб : ООО «Информационный канал», 2022. – 179 с.
5. Катаев М.Ю., Пасько О.А., Карташов Е.Ю. Анализ практических возможностей применения беспилотных летательных аппаратов в сельском хозяйстве // Вестник КрасГАУ. – 2023. – № 1 (190). – С. 54–62.
6. ГОСТ 26483-85. Почвы. Приготовление солевой вытяжки и определение ее рН по методу ЦИНАО. URL: <https://docs.cntd.ru/document/1200023490> (Дата обращения. 05.12.23).
7. ГОСТ 26212-91. Определение гидролитической кислотности по методу Каппена в модификации ЦИНАО. URL: <https://docs.cntd.ru/document/1200023469>. Дата обращения. 05.12.23
8. Агрогеохимическая карта Ленинградской области. – СПб : Всесоюзный ордена Ленина Научно-исследовательский геологический институт (ВСЕГЕИ), 1977.

УДК 528.4

СОСТОЯНИЕ МОНИТОРИНГА И МЕРОПРИЯТИЯ ПО СНИЖЕНИЮ ИСТОЩЕНИЯ ЛЕСНЫХ РЕСУРСОВ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ РЕСПУБЛИКИ ВЬЕТНАМ

Ковязин В.Ф., Нгуен Ч.А., Данг Т.Л.А., Нгуен Т.Ч.

ФГБОУ ВО «Санкт-Петербургский горный университет
императрицы Екатерины II», г. Санкт-Петербург, Россия
E-mail: vfkedr@mail.ru

Аннотация. Лесные ресурсы Вьетнама разнообразны и богаты, внося значительный вклад в биоразнообразие и экономическое развитие страны. Мониторинг земель лесного фонда Вьетнама проводится традиционными наземными методами, хотя эффективен, имеет много ограничений. Основными ограничениями являются высокая стоимость и трудоемкость выполнения. В настоящее время при мониторинге лесных ресурсов исследуются и применяются множество новых методов, включая дистанционное зондирование Земли (ДЗЗ), которое является выдающимся методом благодаря своей простоте использования, низкой стоимости и потенциальному охвату с высоким пространственным и спектральным разрешением. Мониторинг позволяет оценить состояние земель лесного фонда, выявить динамику площадей, причины и прогноз изменений лесных ресурсов за период наблюдений. Кроме того, наше исследование усовершенствует методику мониторинга земель лесного фонда Вьетнама по сравнению с традиционным методом. Таким образом, мониторинг земель

лесного фонда Социалистической Республики Вьетнама с использованием данных ДЗЗ и геоинформационных технологий остается актуальным.

Ключевые слова: лесные ресурсы, природный ландшафт, дистанционное зондирование Земли, геоинформационная система, метод машинного обучения.

THE STATE OF MONITORING AND MEASURES TO REDUCE THE DEPLETION OF FOREST RESOURCES OF THE SOCIALIST REPUBLIC OF VIET NAM

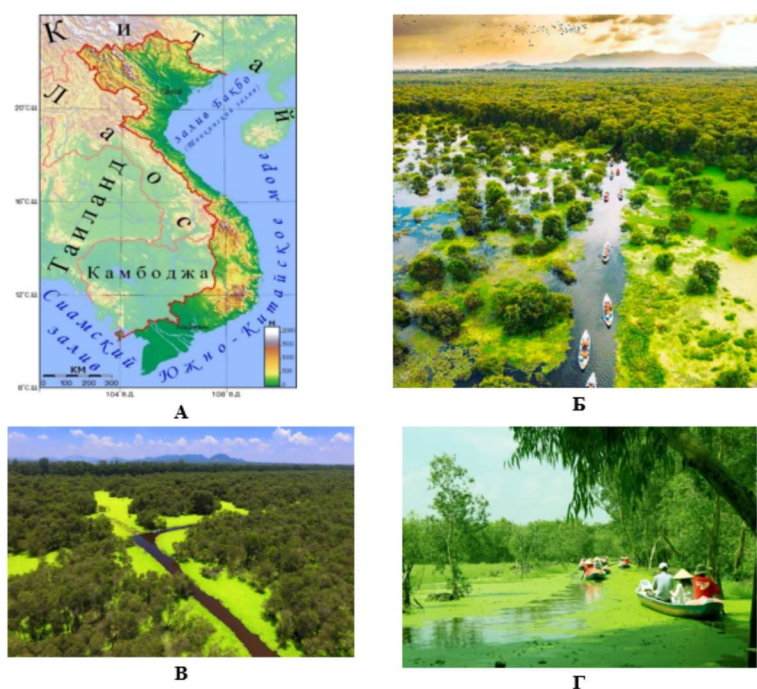
Kovyazin V.F., Nguyen C.A., Dang T.L.A., Nguyen T.H.

St. Petersburg Mining University of Empress Catherine, St. Petersburg, Russia

Annotation. Vietnam's forest resources are diverse and rich, making a significant contribution to the country's biodiversity and economic development. Monitoring of the lands of the forest fund of Vietnam is carried out using traditional ground methods, although it is effective, it has many limitations. The main limitations are the high cost and complexity of execution. Currently, many new methods are being explored and applied in monitoring forest resources, including remote sensing of the Earth (remote sensing), which is an outstanding method due to its ease of use, low cost and potential coverage with high spatial and spectral resolution. Monitoring makes it possible to assess the state of forest lands, identify the dynamics of areas, causes and forecast of changes in forest resources during the observation period. In addition, our study will improve the methodology of monitoring the lands of the forest fund of Vietnam in comparison with the traditional method. Thus, monitoring of the lands of the forest fund of the Socialist Republic of Vietnam using remote sensing data and geo-information technologies remains relevant.

Keywords: forest resources, natural landscape, remote sensing of the Earth, geoinformation system, machine learning method.

Введение. Социалистическая Республика Вьетнам находится в восточной части полуострова Индокитай в Юго-Восточной Азии. Она граничит на севере с Китаем, на западе с Лаосом и Камбоджей, а её побережье омывается Южно-Китайским морем и его заливами Бакбо (Тонкинским) и Сиамским (Рис.1А). Вьетнам состоит из трех климатических частей: Северной, Центральной и Южной. Значительная часть территории Вьетнама, в основном в гористых районах, покрыта лесами (7,8 млн. га) (рис.1Б – Г).



**Рисунок 1. Географическое положение Вьетнама (А) [2];
Б – В – первичные влажные тропические леса**

Зональными типами растительности Вьетнама являются в основном вторичные влажные вечнозеленые тропические леса, а на юге страны, где количество осадков намного меньше чем в других частях, можно найти саванны и редкие тропические леса. Также сохранились участки первичных влажных тропических лесов. Во Вьетнаме произрастает много ценных древесных пород: железное, черное, розовое, камфорное, эбеновое, сандаловое деревья и другие, кроме того, в стране распространено свыше 30 видов бамбука [4].

Наше исследование предлагает эффективный подход для управления лесными ресурсами Вьетнама, который заключается в разработке процессов и технологий мониторинга земель лесного фонда в соответствии с особенностями каждого из трех основных районов страны (Северного, Центрального и Южного). Данные ДЗЗ сочетаются с технологиями ГИС, алгоритмами обработки снимков, прогнозирования и традиционными методами полевых исследований. Это поможет Правительству и организациям, работающим в области охраны и развития леса, принимать новый подход для оптимизации производительности и качества своей работы.

Результаты и обсуждение. Лесной покров является одним из наиболее важных взаимодействий между человеком и глобальными экологическими системами. Изменения в лесном покрове являются важным фактором для рационального использования природных ресурсов и устойчивого развития [10]. Эти изменения происходят в основном в результате антропогенного воздействия, такого как обезлесение, урбанизация, сокращение болотных участков и другие. Изменения в лесном покрове напрямую влияют на экологию, деградацию почв и климат, и, как установлено, негативно сказываются на экосистемных услугах и функциях как на региональном, так и на глобальном уровне [9]. Оценка здоровья лесов представляет собой важную концепцию в управлении лесами и природными ресурсами. Здоровье леса определяется состоянием леса, которое непосредственно зависит от природных и человеческих факторов. Классификация состояния леса (здоровый и нездоровый) зависит от биотических, климатических, человеческих, атмосферных и биогеохимических параметров. Здоровье леса также характеризуется пространственным распределением деревьев и плотностью деревьев. Таким образом, мониторинг состояния леса с использованием гиперспектральных и мультиспектральных спутниковых снимков является перспективным решением [3].

В настоящее время мониторинг лесных ресурсов Вьетнама в основном осуществляется с использованием традиционных полевых методов, в которых еще не применяются новые технологические достижения, такие как ДЗЗ и ГИС. В этих областях было проведено много исследовательских работ и опубликовано множество материалов, которые имеют большую практическую ценность. Документы, опубликованные в последние годы, используют несколько источников оптических данных или комбинируют данные от активных датчиков, таких как ALOSPALSAR. Комбинация данных от нескольких оптических спутниковых датчиков может значительно улучшить анализ и интерпретацию данных, полученных с помощью дистанционного зондирования. При оценке разрешения дистанционного зондирования рассматриваются четыре типа разрешения: пространственное, спектральное, временное и радиометрическое [8]. На рисунке 2 показана структура рельефа изучаемой территории на снимке ALOS-2.

Данные дистанционного зондирования, совмещенные с полевыми исследованиями, увеличили уверенность производителей в интерпретации карт. Благодаря интеграции дистанционного зондирования с геоинформационными системами (ГИС), классификация и

оценка лесного покрова выполняются эффективно и широко [9]. Быстрое развитие геоинформационных технологий, таких как наблюдение за Землей (EarthObservation) и ГИС, сделало возможным наблюдение и мониторинг окружающей среды Земли в различных географических масштабах и анализ этих изменений как во времени, так и в пространстве [7].

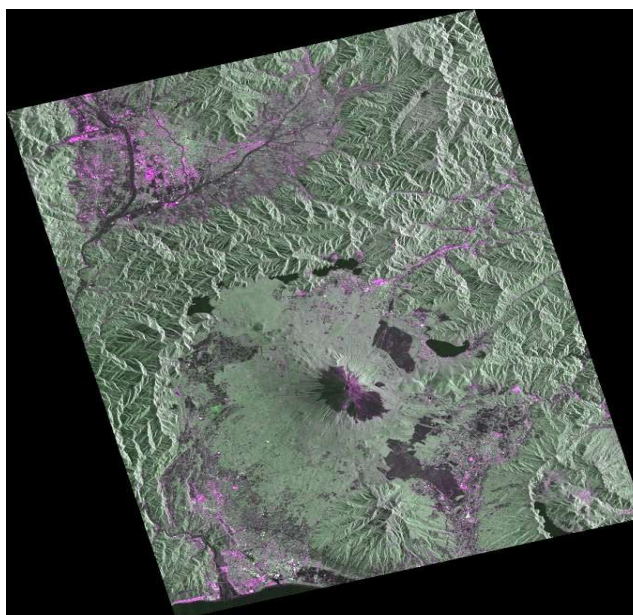


Рисунок 2. Изучение структуры рельефа лесного фонда по снимкам ALOS-2 [5]

На сегодняшний день существует множество источников высококачественных изображений, основанных на технологиях дистанционного зондирования Земли (ДЗЗ), которые широко используются во многих областях, включая управление лесными ресурсами. На основе этих источников данных было проведено много ценных исследований. В исследовании YanZhu, ZhongkeFeng, JingLu, JinchengLiu (2020) для точной оценки мезомасштабной (региональной) лесной биомассы использовали данные Девятой Пекинской инвентаризации лесов (FID), данные снимков Landsat 8 OLI и данные ALOS-2 PALSAR-2 для моделирования биомассы различных типов леса (хвойного, смешанного и широколиственного) в Пекине.

Данные ДЗЗ подразделяются на два основных типа: активные и пассивные. Каждый тип имеет свои преимущества и недостатки и может быть изучен и применен в текущей обстановке во Вьетнаме [8]. Датчик пассивного устройства дистанционного зондирования улавливает излучение электромагнитных волн от объектов, которое они сами излучают или отражают, а также энергию солнца.

В то время как активное устройство излучает электромагнитные волны и затем принимает их сигнал после взаимодействия с объектами. Данные пассивного дистанционного зондирования в основном представляют спутниковые снимки, а двумя из самых популярных активными технологиями дистанционного зондирования являются Лидар (LiDAR) и Радар (Radar).

На рисунке 3 показано применение Лидара для обнаружения точек при исследовании растительного покрова. Для этапа обработки и классификации изображений ДЗЗ было разработано множество технологий, сопровождаемых глубокими исследованиями и анализами многих авторов. Для точной идентификации и наблюдения за изменяющимся поведением видов растений на клеточном уровне используются методы машинного обучения,

среди которых следует выделить случайный лес (RandomForest), машину опорных векторов (SupportVectorMachine - SVM) и метод ближайших соседей (K-NearestNeighbor) [10].

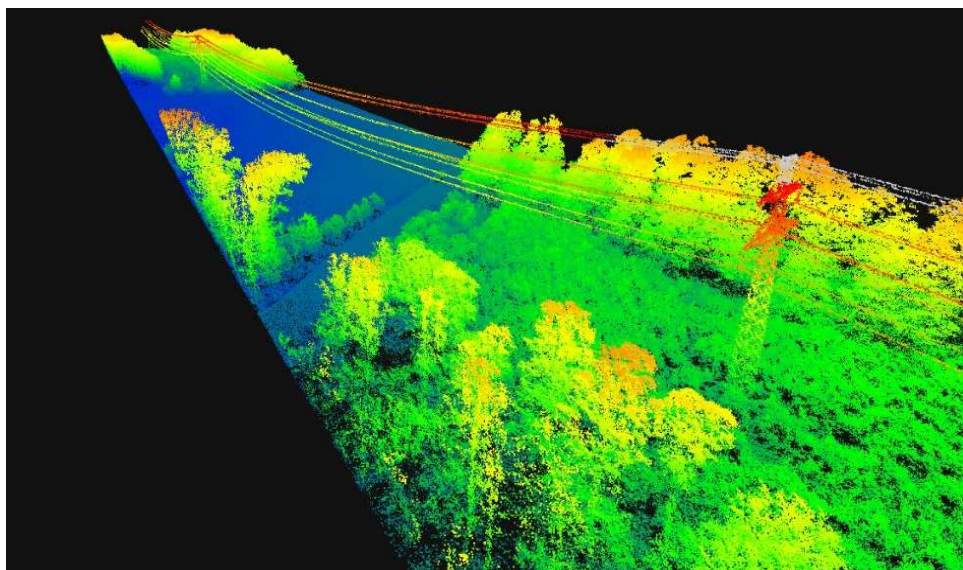


Рисунок 3. Применение LiDAR для обнаружения видов деревьев в насаждении [8]

Для эффективного мониторинга лесных ресурсов, особенно для выделения видов растений, характерных для определенных исследуемых территорий, применяются вегетационные индексы (VegetationIndices - VI).

Существует множество индексов, предназначенных для различных исследовательских целей. Эффективное использование системы VI имеет большое значение в управлении лесными ресурсами Вьетнама. Оценка растительного покрова и биомассы обычно осуществляется путем расчета различных индексов растительности для автоматизированного контроля за растительностью [1]. Нормализованный разностный вегетационный индекс (NDVI), отражающий характер сезонного развития древесной растительности, широко используется для различения типов землепользования и покрытия почвы [5]. Красные каналы Sentinel-2 позволяют рассчитать большое разнообразие спектральных вегетационных индексов, включая NDVI, и используются для характеристики растительности [6]. На рисунке 4 показана формула для вычисления индекса NDVI.

Однако во Вьетнаме ограничено применение современных технологий дистанционного зондирования Земли (ДЗЗ), ГИС и искусственного интеллекта из-за зависимости от традиционных методов и малого количества специалистов в этой области. Кроме того, существуют объективные трудности, обусловленные топографическими, климатическими и почвенными условиями Вьетнама, которые создают ограничения для применения технологий дистанционного зондирования. Как правило, погода неустойчива, с большим количеством облаков в дождевых сезонах, что затрудняет работу спутников [1].

Во Вьетнаме из-за сложности и разнообразия структуры лесов следует использовать новые источники данных дистанционного зондирования с высокой точностью такие как снимки PlanetScore. С 120 спутниками, которые в настоящее время находятся на орбите, постоянно активная группировка PlanetScore составляет крупнейший в истории коммерче-

ский флот спутников, ежедневно собирающий изображения всей суши Земли с разрешением 3-5 метров. Этот датчик захватывает четыре различных мультиспектральных диапазона: красный, зеленый, синий и ближний инфракрасный.

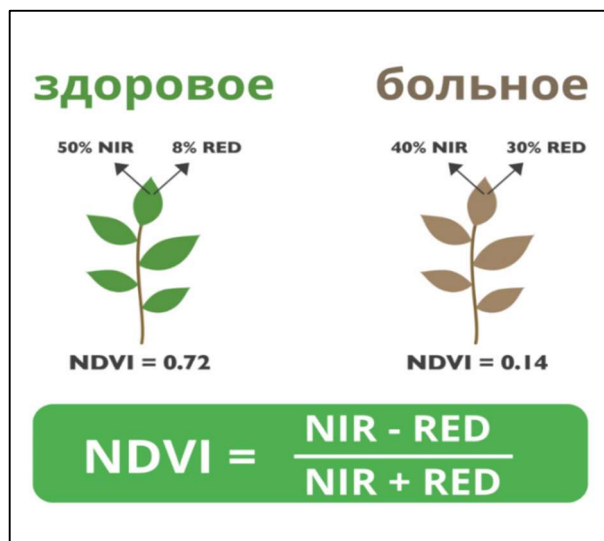


Рисунок 4. Формула вычисления индекса NDVI [10]

Следует также уделять серьезное внимание активным технологиям дистанционного зондирования, таким как LiDAR и Radar, так как они работают в любых погодных условиях и подходят для неустойчивого климата Вьетнама. Применение ГИС-технологий и облачных вычислений позволяет осуществлять автоматическую обработку информации, картографирование, хранение и обработку неограниченного объема данных [2].

Заключение

В данном исследовании рассмотрены текущее состояние и проблемы, связанные с мониторингом лесных ресурсов Социалистической Республики Вьетнам. Исходя из текущей обстановки, а также анализа опубликованных исследований и общих тенденций в области мониторинга лесных ресурсов по всему миру, мы предлагаем следующие решения с целью повышения качества системы управления лесными ресурсами и поддержки властей в их работе:

- Использование высококачественных данных дистанционного зондирования.
- Применение ГИС-технологий, искусственного интеллекта и машинного обучения для создания моделей автоматического мониторинга и анализа лесов с применением передовых методов обработки и классификации входных данных.
- Разработка эффективных моделей прогнозирования. В дальнейшем исследовании предлагается использовать две прогностические модели с высокой точностью, которые будут проверены нашими экспериментами: CAR-MARKOV цепь и MOLUSE модуль.

Результаты данного исследования могут служить основой для разработки эффективных проектов мониторинга лесных ресурсов Вьетнама.

Библиографические ссылки

1. Ковязин В.Ф., Нгуен, Ч.А., Нгуен, Т.Ч. Мониторинг земель лесного фонда провинции Контум Вьетнама по данным дистанционного зондирования Земли // Геодезия и картография. – 2023ю – № 7. – С. 57-64. <https://doi.org/10.22389/0016-7126-2023-998-8-57-64>.

2. Литвиненко В. С., Петров Е. И., Василевская и др. (2023). Оценка роли государства в управлении минеральными ресурсами. *Записки Горного института*, 259, 95-111. DOI:10.31897/PMI.2022.100.
3. Быкова Е. Н., Волкова Я. А., Сулин М. А., и др. (2020). Метод временной экстраполяции рыночных данных для кадастровой оценки земель в условиях малоразвитого рынка // *Геодезия и Картография*. - № 965(11). – С. -, 40-49. DOI:10.22389/0016-7126-2020-965-11-40-49.
4. Скачкова М. Е. Информационное обеспечение градостроительной деятельности в России / М. Е. Скачкова, О. С. Гурьева // *Геодезия и картография*. – 2022. – Т. 83. – № 8. – С. 45-55. – DOI 10.22389/0016-7126-2022-986-8-45-55.
5. Лепихина О Ю. Вариативный учет ценообразующих факторов при кадастровой оценке земель (на примере города Санкт-Петербург) / О. Ю. Лепихина, Е. А. Правдина // *Известия Томского политехнического университета. Инжиниринг георесурсов*. – 2019. – Т. 330, № 2. – С. 65-74. – DOI 10.18799/24131830/2019/2/94. – EDN YXZNV.
6. Дьячкова И.С. Историко-культурная оценка территории исторического ядра Оренбурга с применением геоинформационных технологий / И. С. Дьячкова, М. Е. Скачкова, В. Ф. Ковязин // *Известия высших учебных заведений. Геодезия и аэрофотосъемка*. – 2020. – Т. 64, № 4. – С. 441-450. – DOI 10.30533/0536-101X-2020-64-4-441-450. – EDN CSITUZ.
7. Lier M., Köhl M., Kari T. Korhonen S., Kit P. Forest relevant targets in EU policy instruments - can progress be measured by the pan-European criteria and indicators for sustainable forest management? // *Forest Policy and Economics*, 2021, V. 128. – Pp. 102481. ISSN 1389-9341. <https://doi.org/10.1016/j.forpol.2021.102481>
8. Khadijat Alabi, Anthony Tobore, Ganiyu Oyerinde, Bolarinwa Senjobi (2021). Forest cover change in Onigambari reserve, Ibadan, Nigeria: Application of vegetation index and Markov chain techniques. *Egyptian Journal of Remote Sensing and Space Science*, 24(3). <https://doi.org/10.1016/j.ejrs.2021.08.004>
9. Aksoy, H., Kaptan, S. Monitoring of land use/land cover changes using GIS and CA-Markov modeling techniques: a study in Northern Turkey. *Environmental Monitoring and Assessment*. – 2021. – V. 193. – № 507. <https://doi.org/10.1007/s10661-021-09281-x>
10. Yermolayev, O., Platoncheva, E., Essuman-Quainoo, B. (2020). Spatial-Temporal Dynamics of the Ephemeral Gully Belt on the Plowed Slopes of River Basins in Natural and Anthropogenic Landscapes of the East of the Russian Plain. *Geosciences*, 10(5):167. <https://doi.org/10.3390/geosciences10050167>

УДК 711.16

ВНЕСЕНИЕ ИЗМЕНЕНИЙ В ДОКУМЕНТАЦИЮ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ПЛАНИРОВАНИЯ НА ПРИМЕРЕ ПРОГРАММЫ ГАЗИФИКАЦИИ КАЛУЖСКОЙ ОБЛАСТИ

Крупач В.А.

Научный руководитель Соколова Е.В.

Национальный открытый институт г. Санкт-Петербург, Санкт-Петербург, Россия

E-mail: Krupach.V.A@gmail.com

Аннотация. В представленной статье проведен обзор, анализ состава и алгоритмы внесения изменений в документацию территориального планирования. В составе документации территориального планирования будут рассмотрены схемы территориального планирования, генеральные планы.

Ключевые слова: документации территориального планирования, схемы территориального планирования, генеральные планы.

INTRODUCING CHANGES TO THE DOCUMENTATION OF TERRITORIAL PLANNING ON THE EXAMPLE OF THE GASIFICATION PROGRAM OF THE KALUGA REGION

Krupach V.A.

Supervisor Sokolova E.V.

National Open Institute St. Petersburg, St. Petersburg, Russia

Abstract. The presented article provides a review, analysis of the composition and algorithms for making changes to the territorial planning documentation. As part of the territorial planning documentation, territorial planning schemes, master plans, land use and development rules will be considered.

Key words: territorial planning documentation, territorial planning schemes, master plans.

Актуальность. Территориальное планирование в первую очередь — это планирование развития территорий, территорий населенных пунктов, межселенных территорий, установление функциональных зон, зон с особыми условиями использования территорий. В ходе развития территорий реализуются в том числе проекты по обеспечению жителей населенных пунктов развитой транспортной, социальной и коммунальной инфраструктурой. Разработка новых проектов требует взаимоувязки проектных решений с уже существующими объектами капитального строительства и проектируемыми, для этого необходимо внесение изменений в уже утвержденную документацию территориального планирования органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органами местного самоуправления.

В связи с внедрением и реализацией Программы газификации Калужской области на 2021–2025 гг. [1] особую актуальность имеют вопросы, связанные с изменением схемы территориального планирования Калужской области в части объектов газификации. Для проведения мероприятий по внесению изменений в утвержденную документацию территориального планирования необходимо провести комплекс работ в соответствии законодательством согласно статьи 9 Градостроительного кодекса Российской Федерации «Общие положения о документах территориального планирования» [2].

Обзор литературы: аналогичные вопросы рассматриваются авторами в научной статье «Особенности территориального планирования Российской Федерации на основе градостроительной деятельности», авторы: канд. экон. наук, доцент, зам. зав. кафедрой экономики городского хозяйства и сфер обслуживания Соболев Татьяна Сергеевна, аспирант, ЧОУ ВО «Московский университет имени С.Ю. Витте», г. Москва, Российская Федерация Чебыкина Юлия Владимировна [3].

Цель исследования состоит в рассмотрении необходимости внесения изменений в уже утвержденную документацию территориального планирования органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

Калужская область входит в Программу газификации регионов Российской Федерации, утвержденную Председателем Правления ПАО «Газпром» А.Б. Миллером, соглашением о взаимном сотрудничестве и договором по газификации между администрациями и регионами РФ и ПАО «Газпром». Программа газификации 2021–2025 в Калужской области представлена на рисунке 1 [1]. Планируемые к размещению объекты газификации имеют региональный статус и в соответствии с законодательством должны быть внесены в документацию территориального планирования путем внесения изменений в уже утвержденную документацию – схему территориального планирования.

В состав схемы территориального планирования региона должны входить карты с отображением планируемых для размещения объектов регионального значения, в частности объектов газификации. Разработанная утвержденная схема территориального планирования Калужской области относится к типу документов «Схемы территориального планирования субъектов Российской Федерации» с соответствующими реквизитами и наимено-

ванием (представлена на рисунках 2 и 3). Утверждающим документом является Постановление Правительства Калужской области «Об утверждении схемы территориального планирования Калужской области» № 65 от 10.03.2009 г [5].

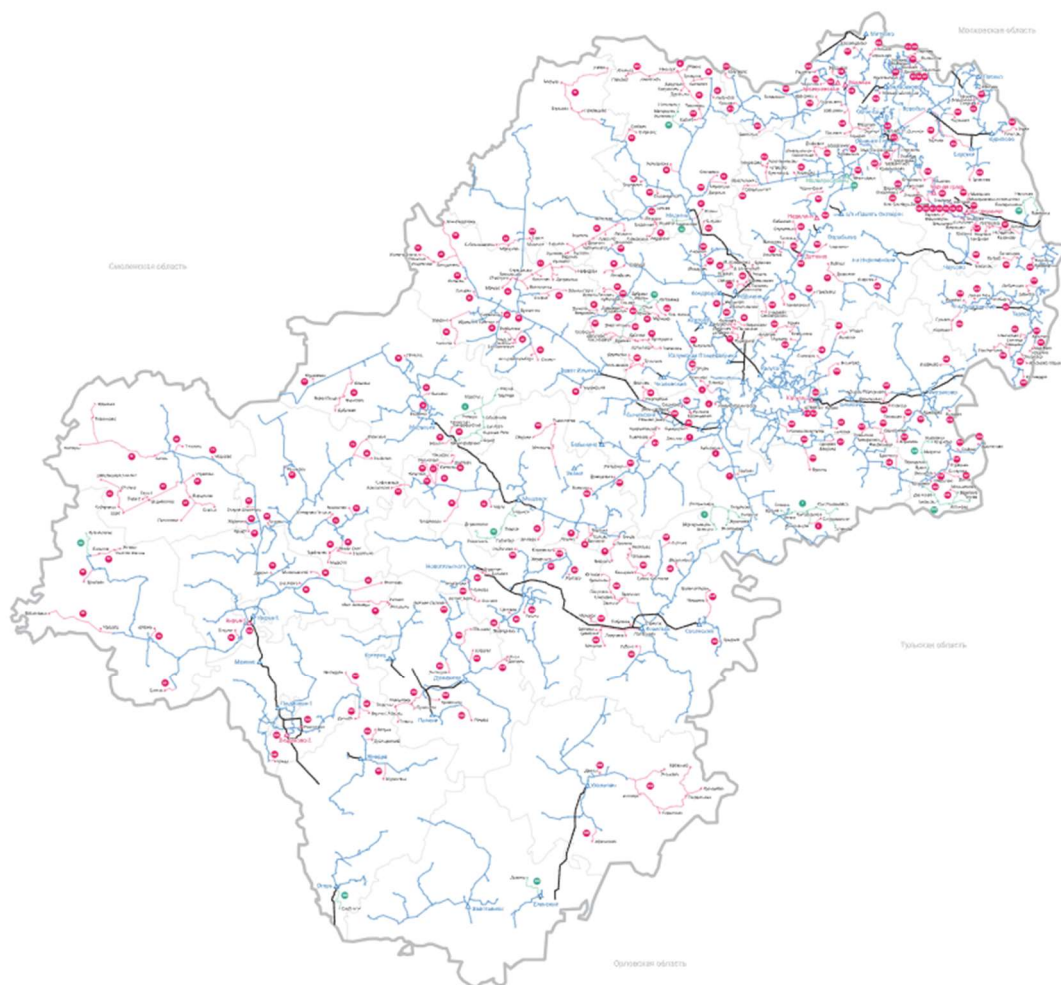
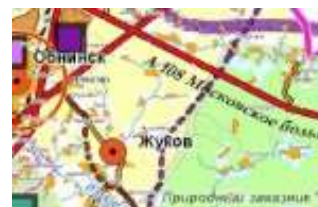


Рисунок 1. Программа газификации 2021–2025 в Калужской области



А

Б

Рисунок 2: А – Схема территориального планирования 2009 г. и Б – ее фрагмент

В первоначальном варианте схема территориального планирования Калужской области не содержала сведений о газификации региона на 2021-2025 гг., в целях реализации программы газификации требуется внести изменения в схему территориального планирования.

Алгоритм внесения изменений регламентирован статьями 9, 15, 16 Градостроительного Кодекса Российской Федерации [2].

Проект корректировки схемы территориального планирования субъекта Российской Федерации подлежит согласованию с уполномоченным федеральным органом исполнительной власти в части их соответствия положениям утвержденных документов территориального планирования Российской Федерации, в том числе в части учета планируемого размещения объектов федерального значения.

По заявлению Минэкономразвития России предоставляется доступ к проекту внесения изменений в схему территориального планирования Калужской области следующим ведомствам: Минздрав России, Минтранс России, Минэнерго России, Минобрнауки России, Минобороны России, Минприроды России, Росгвардия, МЧС России, Рослесхоз, ФСБ России, МВД России, ГК Росатом, Минпромторг России, Роскосмос, ФСО России, СВР России, Росрыболовство в целях рассмотрения документации в срок, не превышающий одного месяца со дня поступления уведомления об обеспечении доступа к проекту документа о внесении изменений в утвержденную схему территориального планирования.

По итогам рассмотрения проекта изменения составом сформированной комиссии из ведомств в высший исполнительный орган государственной власти Калужской области был направлено проект схемы территориального планирования с внесенными в него изменениями.

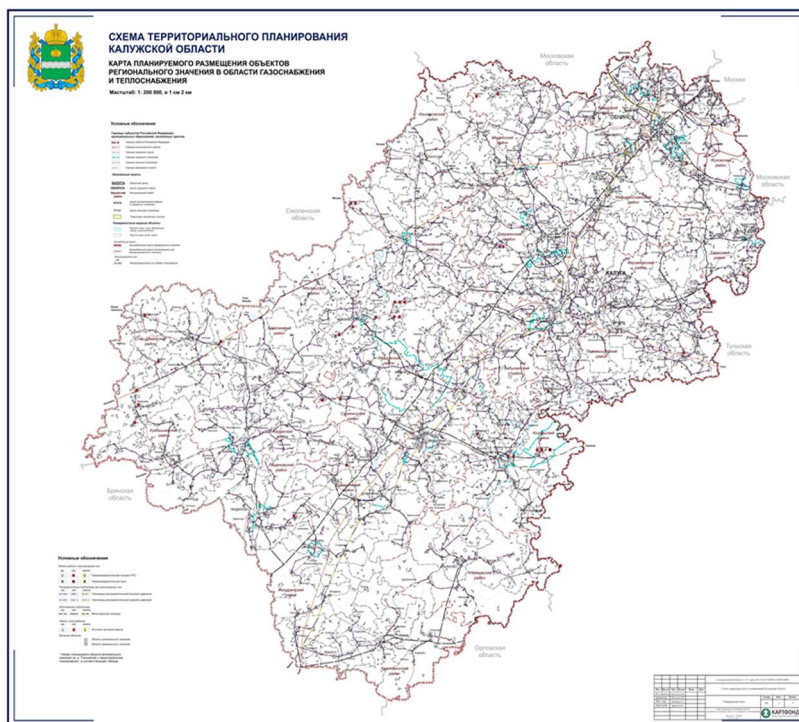
На основании представленной согласительной комиссией документацией, высший исполнительный орган государственной власти Калужской области принял решение об утверждении схемы территориального планирования Калужской области (представлена на рисунке 3А).

Результат внесения изменений можно увидеть, сравнив фрагменты схем территориального планирования 2009 и 2022 гг. на рисунках 2Б и 3Б. На рисунке 3Б отображены планируемые к размещению объекты газификации с указанием условных знаков и номеров объектов, расшифровка которых дается в материалах по обоснованию в текстовой форме к корректировке схемы территориального планирования Калужской области.

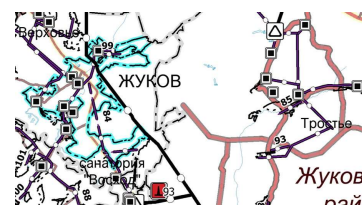
На основании корректировки в схему территориального планирования регионального уровня вносятся также изменения в документы территориального планирования низшего уровня, учитывающие положения документов высшего уровня после внесения изменений.

В документации территориального планирования низшего уровня, подлежащей актуализации, согласно статье 14 Градостроительного Кодекса РФ [2] содержатся:

1. Схемы территориального планирования муниципальных районов;
2. Генеральные планы поселений;
3. Местные нормативы градостроительного проектирования;
4. Программы комплексного развития систем инженерной, транспортной и социальной инфраструктуры местного уровня.



А



Б

Рисунок 3. А – схема территориального планирования 2022 г.; Б – ее фрагмент

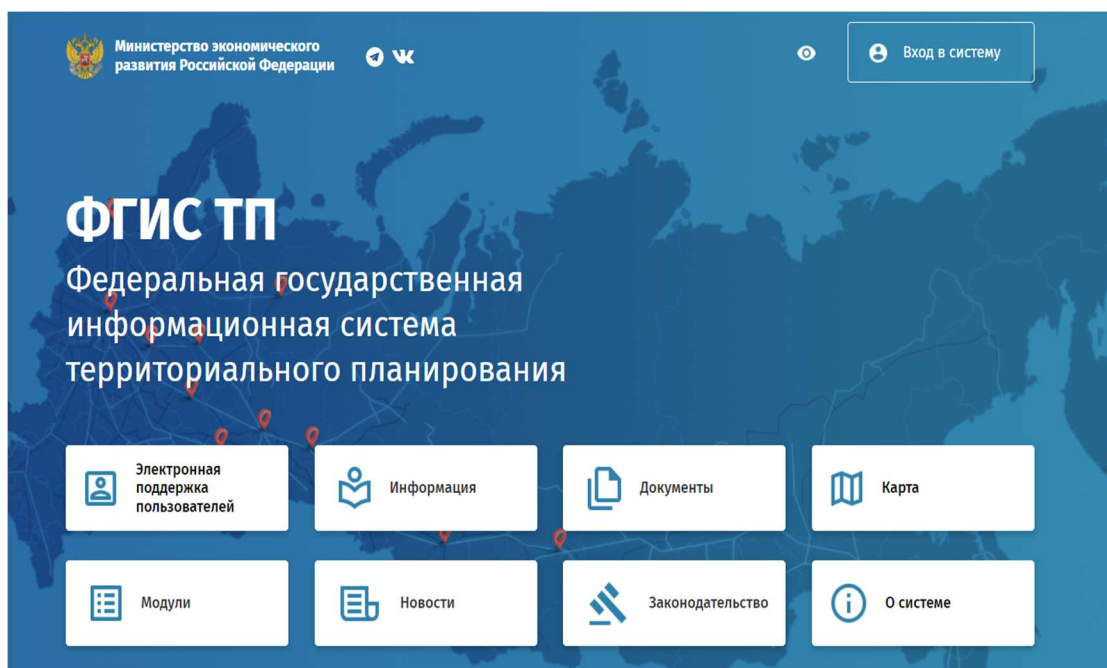


Рисунок 4. ФГИС ТП

Таким образом органами исполнительной власти субъекта произведено внесение изменений в утвержденную документацию территориального планирования регионального уровня с целью реализации развития сетей газоснабжения в соответствии с программой газификации – в Калужской области. Это является основанием для производства дальнейших работ по реализации проекта, включая инженерные изыскания, сбор исходных данных для проектирования, разработку документации по планировке территории.

Библиографические ссылки

1. Программа газификации 2021–2025 в Калужской области : [Электронный ресурс]. URL: <https://www.gazprommap.ru/kaluzhskaya/> (дата обращения: 27.09.2023).
2. «Градостроительный кодекс Российской Федерации» от 29.12.2004 N 190-ФЗ (ред. от 03.07.2016) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.09.2023) : справочная правовой система КонсультантПлюс. [Электронный ресурс]. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_51040/ (дата обращения: 25.09.2023).
3. Соболев Т. С., Чебыкина Ю. В. Особенности территориального планирования российской федерации на основе градостроительной деятельности // Научный вестник: финансы, банки, инвестиции. 2020. №4 (53). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/osobennosti-territorialnogo-planirovaniya-rossiyskoj-federatsii-na-osnove-gradostroitelnoy-deyatelnosti> (дата обращения: 02.10.2023).
4. Федеральная государственная информационная система территориального планирования области : [Электронный ресурс]. URL: <https://fgis-tp.ru/https://fgis-tp.ru/fgis-tp-chto-takoe-uin/> (дата обращения: 27.09.2023).
5. Постановление Правительства Калужской области от 10.03.2009 г. № 65 "Об утверждении схемы территориального планирования Калужской области" : [Электронный ресурс]. URL: <https://docs.cntd.ru/document/972215539?ysclid=lnyjkzban6969639150> (дата обращения: 28.09.2023).

УДК 630.91

ОПРЕДЕЛЕНИЕ ОЦЕНОЧНЫХ ПОКАЗАТЕЛЕЙ ЛЕСНОГО ФОНДА С ПРИМЕНЕНИЕМ БЕСПИЛОТНОГО ВОЗДУШНОГО СУДНА

Лоос Е.М., Кудрявцев А.С.

Научный руководитель профессор **В.Ф. Ковязин**

Санкт-Петербургский горный университет императрицы Екатерины II, Россия

Email: bapestaaaa@gmail.com; senia-kas2012@mail.ru; vfkedr@mail.ru

Аннотация. Лесной фонд Амурской области представляют собой природный ресурс, обеспечивающий экологические, социально-экономические и рекреационные функции. На современном этапе управление лесными ресурсами основывается на инвентаризации, являющейся важным инструментом обеспечивающим устойчивое развития лесного хозяйства. В процессе инвентаризации определяют оценочные (таксационные) показатели лесного фонда: относительная полнота, сомкнутость, густота, состав, высота древостоя, класс бонитета, запас и комплексный показатель насаждения. Перспективным методом инвентаризации лесов считается беспилотная авиация. Применение беспилотных воздушных судов позволяет существенно повысить точность и достоверность получаемых показателей, а также снизить стоимость работ. В работе рассмотрено применение беспилотного воздушного судна для получения оценочных показателей насаждений Магдагачинского лесничества Амурской области.

Ключевые слова: таксационные показатели древостоя, инвентаризация насаждений; беспилотное воздушное судно; вегетационный индекс.

DETERMINATION OF ESTIMATED FOREST INDICATORS FOUNDATION WITH THE USE OF AN UNMANNED AIRCRAFT

Loos E.M., Kudryavtsev A.S.

Scientific supervisor Professor V.F. Kovyazin

St. Petersburg Mining University of Empress Catherine II, St. Petersburg, Russia

Abstract. The forest fund of the Amur Region is a natural resource that provides ecological, socio-economic and recreational functions. At the present stage, forest resources management is based on inventory, which is an important tool for ensuring sustainable development of forestry. In the process of inventory, the estimated (taxation) indicators of the forest fund are determined: relative completeness, closeness, density, composition, height of the stand, bonus class, stock and complex indicator of planting. Unmanned aircraft is considered a promising method of forest inventory. The use of unmanned aircraft can significantly improve the accuracy and reliability of the obtained indicators, as well as reduce the cost of work. The paper considers the use of an unmanned aircraft to obtain estimated indicators of plantings of the Magdagachinsky forestry of the Amur region.

Keywords: taxation indicators of the stand, inventory of plantings; unmanned aircraft; vegetation index.

Введение: Без лесных ресурсов невозможно представить нормальное существование живой природы Амурской области, так как они являются огромным природным комплексом, обеспечивающим экологические, социально-экономические и рекреационные функции. Выполнение этих функций зависит от таксационных (оценочных) показателей древостоев, произрастающих в регионе [2]. В связи с этим, инвентаризация лесных насаждений является приоритетным направлением при сохранении, управлении и рациональном использовании лесного фонда [7 -9]. Особое внимание уделяется при проведении оценочных работ использованию передовых технологий, в частности беспилотных воздушных судов (БВС) при инвентаризации лесного фонда.

Методика исследования заключалась в создании ортофотоплана местности по снимкам, полученным с мультиспектральной камеры, их дальнейшей обработке и вычислении ряда таксационных показателей. Именно эти показатели позволяют оценить состояние и продуктивность лесных насаждений. Оценочные показатели определялись по полученным на снимках значениям вегетационного индекса NDVI [3]. При исследованиях использовался беспилотный аэрофотосъёмочный комплекс (БАК) Геоскан 701. Этот комплекс состоит из беспилотного воздушного судна и пусковой установки, двух транспортировочных кейсов: один предназначен для катапульты, второй для борта. Общая масса БАК составляет 160 кг. Максимальная взлетная масса составляет 22 кг.

Благодаря установленной на борту камере MicaSense RedEdge-MX появляется возможность построения различных картографических материалов, позволяющих в дальнейшем идентифицировать различную растительность. К этим материалам относятся:

1. Карта хлорофиллов: спектральный канал граница красного, работая в сочетании с другими каналами обеспечивает точные измерения не только жизнеспособности растений, но и их вегетационного периода.

2. Слой NDVI (Normalized Difference Vegetation Index): этот широко известный индекс сравнивает отражательную способность красного диапазона с отражательной способностью ближнего инфракрасного диапазона. Однако сам по себе этот индекс дает ограниченную информацию.

3. Цифровая модель местности (ЦММ): является полезным инструментом в арсенале любого агронома, в первую очередь из-за его использования для оценки свойств поверхности и водного потока.

4. RGB-изображение (Red, Green, Blue): RedEdge-MX оснащена глобальными затворами для получения изображений без искажений, включая узкополосные красную, зеленую и синюю полосы для цветных RGB изображений, которые при обработке выравниваются по всем видимым и невидимым полосам и индексам растительности [5].

Также, важно отметить методику получения значений индексов NDVI. Они, в свою очередь являются простым количественным показателем содержания фотосинтетически активной биомассы и называется вегетационным индексом, рассчитывается по формуле 1 с применением инструментов растрового анализа в программном обеспечении (ПО) QGIS, а именно, благодаря инструменту «статистика растрового слоя»

$$NDVI = \frac{NIR-RED}{NIR+RED}, \quad (1)$$

где RED – отражение в красной области спектра; NIR– отражение в ближней инфракрасной области спектра.

Графическое изображение всех картографических материалов, получаемых с применением вышеуказанной камеры представлено на рисунке 1. Применение полученных материалов для получения таксационных показателей древостоя. На исследуемой территории определены 8 различных таксационных показателей, среди которых: Относительная полнота древостоя; Сомкнутость древостоя; Густота древостоя; Состав древостоя; Высота древостоя; Класс бонитета; Запас древостоя; Комплексный оценочный показатель древостоя.

Наиболее интересными и наглядными являются сомкнутость, средняя высота, запас и состав древостоя, процесс их определения приведен на рисунках 2.1-2.4. На рисунке 2.1 приведено сравнение изображения с рассчитанным индексом NDVI и изображения в естественных цветах.

Таксационным показателем, смежным с полнотой выступает сомкнутость, она даже больше отражает значения индекса NDVI, так как показывает степень заполнения воздушного пространства вертикальными элементами древесного насаждения, такими как стволы и ветви деревьев (кроны). Он позволяет оценить степень закрытия вертикального пространства лесом. На рисунке 2.2 приведен процесс определения средней высоты древостоя с использованием графиков высот в ПО Agisoft Metashape.

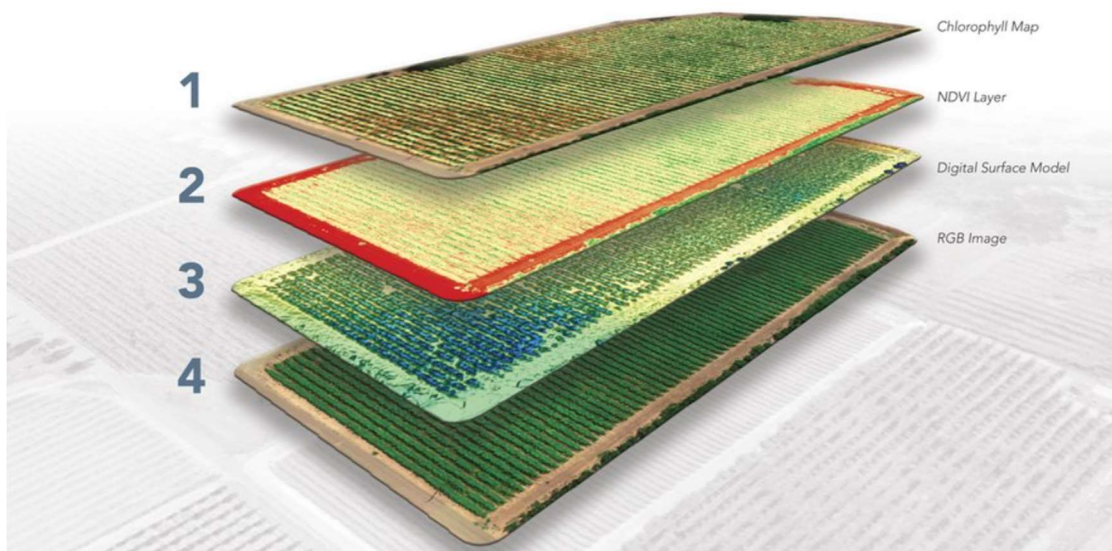


Рисунок 1. Графические материалы, получаемые с помощью камеры MicaSense RedEdge-MX

Высота древостоя – это характеристика лесного участка, которая указывает на среднюю высоту деревьев на данной площади. Она является важным параметром при изучении и описании лесных ресурсов.

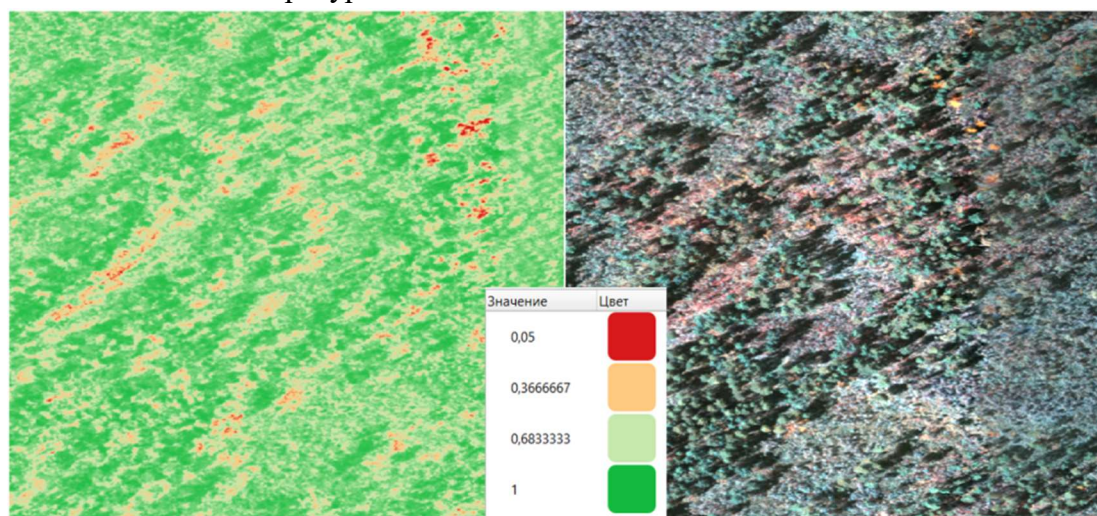


Рисунок 2.1. Определение сомкнутости древостоя

Значение высоты древостоя может варьироваться в зависимости от многих факторов, таких как тип леса, возраст деревьев, условия роста и воздействие природных факторов. В разных типах лесов высота древостоя может быть различной. Например, в хвойных лесах она обычно выше, чем в лиственных лесах.

В конкретном случае этот показатель был определен с помощью анализа цифровой модели местности и классификации объектов по различным высотам, а также с применением графиков высот, построенных в ПО Agisoft Metashape.

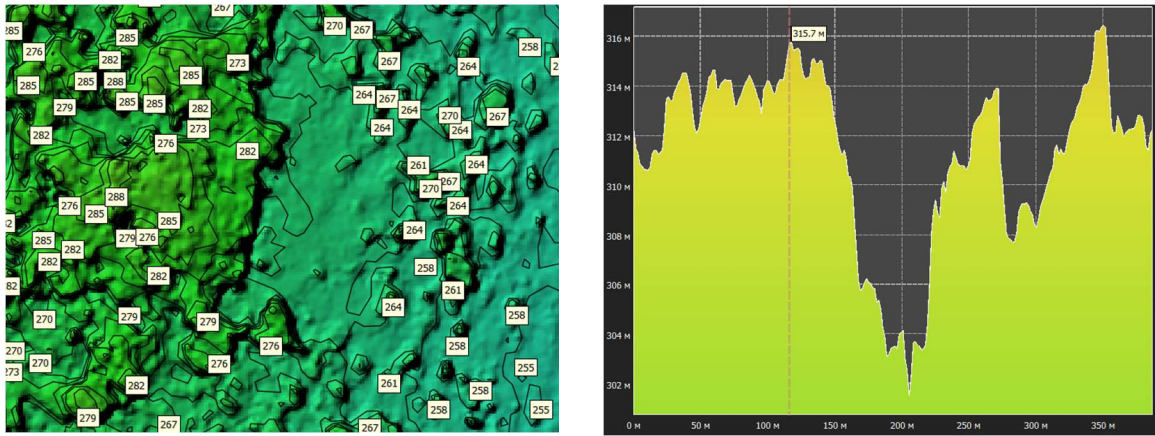


Рисунок 2.2. Определение средней высоты древостоя

В общем случае на пробных площадках вычитались минимальные значения высот из максимальных. Это позволило с высокой точностью определить среднюю высоту древостоя. На рисунке 2.3 приведен процесс подсчета количества древостоя на пробных площадках размером 100*100 метров.

Густота древостоя – это показатель, который характеризует количество деревьев на единицу площади лесного участка. Она позволяет оценить степень заселенности лесной площади деревьями и плотность древесного насаждения. Ее значения определяются визуальным подсчетом деревьев на пробной площади размером 100*100 метров, а затем экстраполируется на участки с характерными плотностью и сомкнутостью. Удобнее всего это интерпретировать на индекс NDVI, так как его значения полностью соответствуют сомкнутости и полноте. Для этого выбраны 4 пробных площади с вышеуказанными размерами и соответствующие каждой категории плотности, сомкнутости и NDVI. На рисунке 2.4 приведен процесс определения породного состава древостоя путем визуального определения пород древостоя.

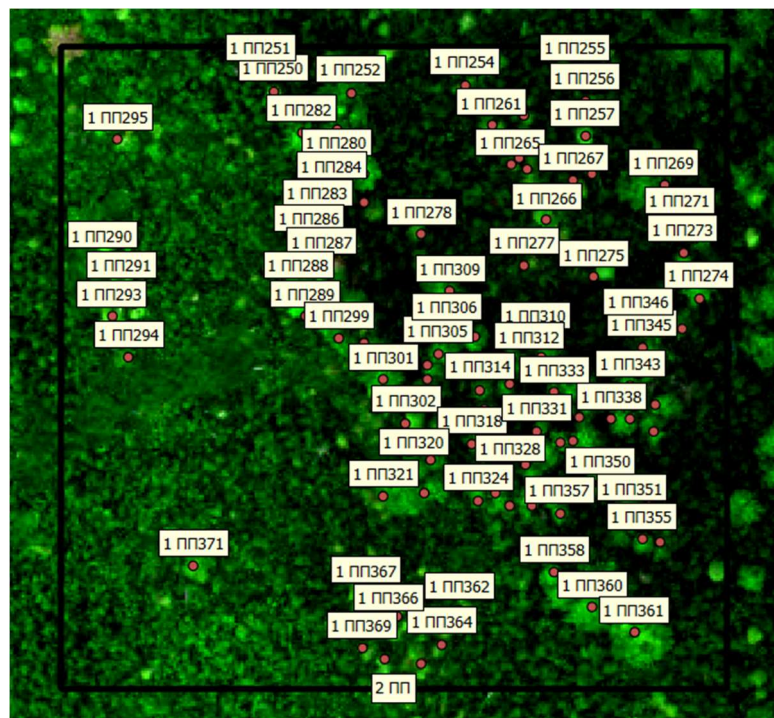


Рисунок 2.3. Определение запаса древостоя

Попутно с густотой древостоя опраляется и его состав. Для этого на различных участках ортофотоплана проводилось визуальное определение пород деревьев. В ходе визуального анализа с применением классификации горизонтальных проекций крон деревьев Г. Г. Самойловича [4] было выявлено, что преобладающими породами являются хвойные, в меньшей же мере произрастают лиственные насаждения. Основными хвойными породами являются лиственница и сосна, а основными лиственными – береза и осина.

Также рассчитывался комплексный оценочный показатель, который учитывает обобщённые характеристики древостоя с целью получения комплексной оценки его качества и потенциала. Он служит инструментом для определения состояния лесного массива, его пригодности для различных целей, а также для планирования мероприятий по управлению лесными ресурсами. Он рассчитывается по формуле 2.

$$\text{КОП} = \frac{H \cdot 100}{G}, \quad (2)$$

где, H – средняя высота древостоя, м; G – площадь поперечного сечения дерева на высоте 1,3 м, м².

Его значение для района работ составляет 28,2, что является средней величиной для данных пород деревьев [6]. Также по методике, предложенной В. В. Загребным [6] производился расчет запаса древостоя на заданной территории, результаты, полученные в ходе обработки приведены в таблице ниже.

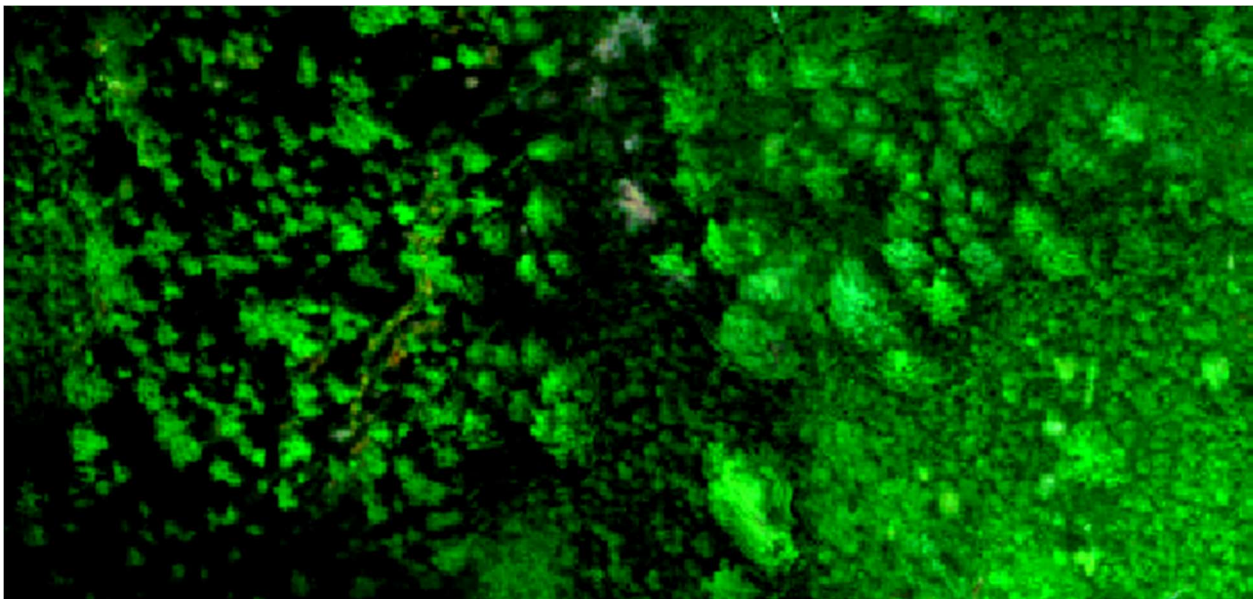


Рисунок 2.4. Определение породного состава древостоя

Таблица. Запас древостоя на участке проведения работ

№ категории	Площадь категории по породам, га		Запас древостоя по породам на 1 га, м ³		Итоговое значение запаса, м ³
			Хвойные	Лиственные	
1	6895		256,57	152,27	1 553 305,6
	Хвойные	Лиственные			
	4826,5	2068,5			
2	3240		125,71	74,61	357 631,2
	2268	972			
3	269		22,67	13,45	5 354,176
	188,3	80,7			
4	831		0	0	0
Итого:					1 916 290,976

Заключение: Анализ этих таксационных показателей позволил провести комплексную оценку состояния насаждений на территории Магдагачинского лесничества Амурской области. По итогу анализа можно отметить высокую плотность древесных насаждений, их здоровое состояние, отсутствие следов пожаров и незаконных рубок на территории района работ. Применяемые методы позволили оценить качество работы лесничества, по признакам охраны и ухода за лесом.

Библиографические ссылки

1. Карпик А. П., Аврунев Е. И., Добротворская Н. И., Дубровский А. В., Малыгина О. И., Попов В. К. Организация системы геоинформационного мониторинга состояния земельных ресурсов прибрежной зоны Новосибирского водохранилища // Известия ТПУ. – 2019. – №8. – С. 133-145. <https://doi.org/10.18799/24131830/2019/8/2219>.
2. Ковязин В.Ф., Нгуен Ч.А., Нгуен Т.Ч. Мониторинг земель лесного фонда провинции Кон Тум Вьетнама по данным дистанционного зондирования Земли. Геодезия и картография. №2 (т. 84) 2023. -С. 57-64.
3. Ковязин В.Ф., Пасько О.А., Лепихина О.Ю., Трушников В.Е. Оценка точности инвентаризации лесных земель с применением воздушного лазерного сканирования. Геодезия и картография. №6. 2022. -С. 54-63.
4. Скачкова М. Е., Гурьева О. С. Мониторинг состояния зеленых насаждений Санкт-Петербурга по материалам дистанционного зондирования // Экология и промышленность России – 2023. – №27(5). С. 51-57. <https://doi.org/10.18412/1816-0395-2023-5-51-57>.
5. RedEdge-MX Integration Guide // MicaSense Knowledge Base. 2022. [сайт]. URL: <https://suppot.micasense.com/hc/en-us/articles/360011389334-RedEdge-MX-Integration-Guide>.
6. Минаев В.Н., Леонтьев Л.Л., Ковязин В.Ф. Таксация леса. Учебное пособие. Изд.4. Лань. Спб.: -М.: -Краснодар 2020. - 378с.
7. Pasko O.A., Tokareva O. S., Alshaibi A., Chernikova T. Y., and Cabral P. Assessment of state

of cedar forests in Tomsk region using remote sensing data of the Earth // Bulletin of the Tomsk Polytechnic University. Geo Assets Engineering, – 2019. –V. 330 (1). – Pp. 98-109.

8. Токарева О.С., Альшаиби А.Д.А., Пасько О.А. Оценка динамики восстановления растительности гарей лесных массивов по данным спутника Landsat // Вестник Томского политехнического университета, Инжиниринг георесурсов. – 2021. – № 332 (7). – С.191–199.

УДК 629.78:630.52:587/588:528.88

АЛГОРИТМ ПОЛУЧЕНИЯ И АНАЛИЗА ДАННЫХ МОНИТОРИНГА ЛЕСНЫХ РЕСУРСОВ

Пасько О.А.¹, Токарева О.А.², Алшаиби А.Д.А.³

¹ *Национальный открытый институт г. Санкт-Петербург, г. Санкт-Петербург, Россия*

² *Национальный исследовательский Томский политехнический университет, г. Томск, Россия*

³ *Департамент образования администрации, Каир, Египет*

E-mail: pasko@noispb.ru

Аннотация. В статье представлен алгоритм получения и анализа многолетних данных мониторинга лесных ресурсов на примере кедровников Томской области. Используются: космоснимки со спутников Landsat 5, 7 и 8 со средним пространственным разрешением из архива Геологической службы США; интернет-сервис Earth Explorer; геоинформационные технологии.

Ключевые слова: лесной массив, мониторинг, оценка состояния, дистанционное зондирование Земли, NDVI, наземное обследование.

ALGORITHM FOR OBTAINING AND ANALYZING FOREST RESOURCES MONITORING DATA

Pasko O.A.¹, Tokareva O.A.², Alshaibi A.D.A.³

¹ *National Open Institute St. Petersburg, St. Petersburg, Russia*

² *National Research Tomsk Polytechnic University, Tomsk, Russia*

³ *Department of Education Administration, Cairo, Egypt*

Abstract. The article presents an algorithm for obtaining and analyzing long-term forest resource monitoring data using the example of cedar forests in the Tomsk region. Used: satellite images from Landsat 5, 7 and 8 with medium spatial resolution from the archive of the US Geological Survey; Internet service Earth Explorer; geoinformation technologies.

Keywords: forest area, monitoring, condition assessment, remote sensing of the Earth, NDVI, ground survey.

Введение. Данные дистанционного зондирования Земли (ДЗЗ) из космоса широко используется для оценки устойчивости экологических систем в целом и мониторинга их состояния в частности [2]. Преимуществами перед полевыми обследованиями являются возможности анализа ретроспективных материалов; обширных площадей; данных из лю-

бой точки планеты [3], в т. ч. труднодоступных; интегральной оценки биологических, хозяйственных и экологических показателей [4]. ДЗЗ применительно к лесным ресурсам позволяет выявить степень их деградации под влиянием стихийных бедствий (ураганы, засухи, пожары [5-7], болезни и вредители леса [8]), также хозяйственной деятельности человека [лесозаготовки и незаконные рубки леса [7 – 9]. Для России мониторинг состояния лесных ресурсов особенно актуален в связи с высоким содержанием лесных ресурсов [10]. Около половины ее территории покрыто лесом, который составляет четверть мирового запаса древесины.

Структура и состояния растительного покрова характеризуются четкими спектральными показателями и различиями в отражении излучения волн разных длин, которые используют в качестве индикаторов типов растительности по возрастным характеристикам, породному составу, повреждению вредителями, пожарами и картографирования выявленных очагов и др. Технология получения информации о лесных ресурсах с помощью данных дистанционного зондирования Земли представлена на рисунке 1.

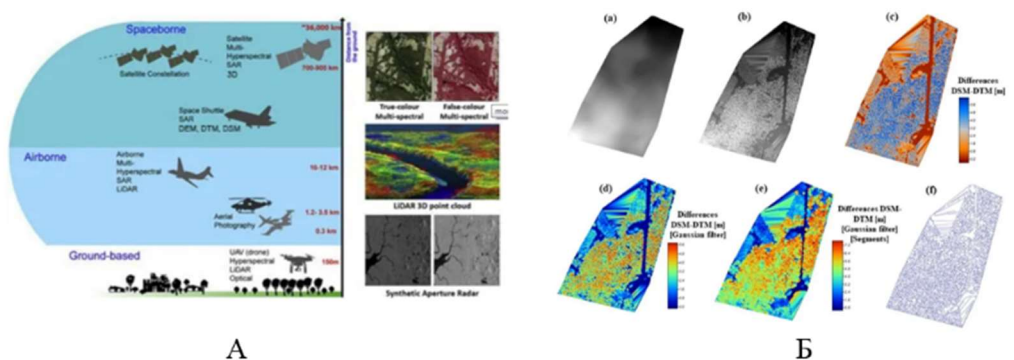


Рисунок 1. Технология получения информации о лесных ресурсах с помощью данных дистанционного зондирования Земли (А) и ее возможности (Б) [по 11]

Наиболее распространенными инструментами в работе со спектральной информацией являются **вегетационные индексы**. Для их расчета проводят оценку значений яркости изучаемого объекта в определенных каналах; рассчитывают по ним значения «спектрального (вегетационного) индекса»; строят изображение, соответствующее его значению в каждом пикселе; выделяют исследуемый объект и / или оценивают его состояние. Наиболее распространёнными вегетационными индексами являются: NDVI, PVI и SAVI. **NDVI** (Normalized Difference Vegetation Index, нормализованный разностный индекс растительности) характеризует количество фотосинтетически активной биомассы; отличается простой расчета, высокой чувствительностью к изменениям в растительном покрове и умеренной чувствительностью к изменениям атмосферного и почвенного фонов.

PVI используется реже, преимущественно для оценки территорий с бедной растительностью; прост в использовании; имеет узкий динамический диапазон. **SAVI** ориентирован на территории с разреженной растительностью, обычно используется в сочетании с другими индексами [12].

Для территории России наиболее подходит вегетационный индекс NDVI. Его рассчитывают по двум наиболее стабильным участкам спектральной кривой отражения фотосинтезирующих растений. Максимум поглощения солнечной радиации хлорофиллом лежит в красной области спектра (0,6-0,7 мкм), а максимум отражения клеточных структур листа – в инфракрасной области (0,7-1,0 мкм). Расчет производят по формуле (1).

$$NDVI = \frac{\rho_{nir} - \rho_{red}}{\rho_{nir} + \rho_{red}} \quad (1)$$

где $NDVI$ – значения нормализованного разностного индекса растительности;
 ρ_{nir}, ρ_{red} значения коэффициента спектральной яркости в ближнем инфракрасном и среднем инфракрасном диапазонах соответственно.

Значение $NDVI$, равное 0,7, соответствует густой растительности; 0,5 – разряженной растительности; 0,025 – открытой почве; 0 – облакам; 0,050 – снегу и льду, воде; - 0,25; - 0,5 – искусственным материалам (бетон, асфальт). Оценивая значения ИОУ1 по имеющимся снимкам, можно с уверенностью говорить о структуре исследуемой территории и изменениях в состоянии растительного покрова. Например, участки лесной растительности, пройденные пожарами, характеризуются пониженной спектральной яркостью в ближней инфракрасной зоне.

Для мониторинга состояния лесов применяют снимки с камер TM, ETM+, OLI (спутники серии Landsat), а также MODIS и ASTER (спутник Terra и Aqua). Отметим, что снимки MODIS имеют пространственное разрешение от 250 м и ниже, они не приемлемы для мониторинга лесов для решения поставленных задач. Снимки камеры ASTER имеют пространственное разрешение 15 м, однако для оценки многих территорий их набор не достаточен.

Программа Landsat – проект Геологической службы США по получению спутниковых снимков поверхности Земли, реализуемый с 1972 г. Снимков находятся в свободном доступе и имеют среднее пространственное разрешение (30 м). В качестве источника данных нами выбраны снимки со спутников Landsat 5 (камера) и Landsat 7 (камера) и Landsat 8, камеры TM и ETM+, сканер OLI соответственно. Их технические характеристики приведены в таблицах 1 – 3. Также использован интернет-сервис EarthExplorer [13]. Он обладает удобным и понятным интерфейсом, возможностью задания границ исследуемых земельных участков для подбора необходимых снимков, указания координат снимков в системе координат WRS, даты или временного интервала съемки, процента покрытия облачностью.

Данные дистанционного зондирования Земли из космоса. Как указано выше, для расчета индексов $NDVI$ исходные данные должны обладать информацией о спектральном отражении в красном, ближнем и среднем инфракрасном диапазонах электромагнитного спектра. Для мониторинга состояния лесов широко применяются снимки, полученные камерами TM, ETM+, OLI спутников серии Landsat, а также снимки с камер MODIS и ASTER (спутник Terra и Aqua), находящиеся в свободном доступе. Отметим, что данные MODIS имеют низкое пространственное разрешение (от 250 м и ниже), неприемлемое для решения поставленных задач, а данных камеры ASTER, которые имеют пространственное разрешение 15 м, не представлено в достаточном количестве для исследуемой территории.

Программа Landsat – наиболее продолжительный проект Геологической службы США по получению спутниковых снимков поверхности Земли. Съемка поверхности Земли в рамках этой программы производится с 1972 г. Мультиспектральные данные имеют среднее пространственное разрешение (30 м), при этом архивы снимков находятся в режиме свободного доступа, что позволяет отслеживать изменения во времени за длительный промежуток времени.

Таблица 1. Основные технические характеристики сканеров OLI и TIRS (Landsat 8)

Номер канала	Спектральный диапазон, мкм	Ширина полосы обзора, км	Период съемки, дни	Радиометрическое разрешение, бит	Пространственное разрешение, м
1	0.43-0.45	185	16	16	30
2	0.450-0.51				
3	0.53-0.59				
4	0.64-0.67				
5	0.85-0.88				
6	1.57-1.65				
7	2.11-2.29				
8	0.50-0.68 (PAN)				
9	1.36-1.38				15
10	10.6-11.19				30
11	11.5-12.51				100

Таблица 2. Основные технические характеристики камеры ETM+ (Landsat 7).

Номер канала	Спектральный диапазон, мкм	Ширина полосы обзора, км	Период съемки, дни	Радиометрическое разрешение, бит	Пространственное разрешение, м
1	0.45 - 0.515	185	16	8	30
2	0.525 - 0.605				
3	0.63 - 0.690				
4	0.75 - 0.90				
5	1.55 - 1.75				60
6	10.40 - 12.5				30
7	2.09 - 2.35				15
8	0.52 - 0.90				

В качестве источника данных дистанционного зондирования Земли в работе использованы снимки со спутников Landsat 5 (камера TM) и Landsat 7 (камера ETM+) и Landsat 8 (сканер OLI). Технические характеристики камер, установленных на данных спутниках, и получаемых ими данных представлены в таблицах 3, 4 и 5. Снимки с указанных спутников Landsat нумеруют в соответствии с координатной системой WRS2, в которой указывается номер полосы съемки (Path) и номер сцены на данной полосе (Row). Номера полос увеличиваются с востока на запад, а номера сцен - с севера на юг.

Для расчета значений NDVI используют данные 4 и 5-ого каналов камеры OLI, установленной на спутнике Landsat 8 или данные 3 и 4 каналов камер TM (Landsat 4, 5) и ETM+ (Landsat 7) (таблицы 1 – 3). Как указано выше, для расчета индексов NDVI исходные данные должны обладать информацией о спектральном отражении в красном, ближнем и среднем инфракрасном диапазонах электромагнитного спектра.

Для мониторинга состояния лесов широко применяются снимки, полученные камерами TM, ETM+, OLI спутников серии Landsat, а также снимки с камер MODIS и ASTER (спутник Terra и Aqua), находящиеся в свободном доступе. Отметим, что данные MODIS имеют низкое пространственное разрешение (от 250 м и ниже), неприемлемое для решения

поставленных задач, а данных камеры ASTER, которые имеют пространственное разрешение 15 м, не представлено в достаточном количестве для исследуемой территории.

Таблица 3. Основные технические характеристики сканера TM (Landsat 5)

Номер канала	Спектральный диапазон, мкм	Ширина полосы обзора, км	Период съемки, дни	Радиометрическое разрешение, бит	Пространственное разрешение, м
1	0.45 - 0.515	185	16	8	30
2	0.525 - 0.605				
3	0.63 - 0.690				
4	0.75 - 0.90				
5	1.55 - 1.75				
6	10.40 - 12.5				120
7	2.09 - 2.35				30

Программа Landsat – наиболее продолжительный проект Геологической службы США по получению спутниковых снимков поверхности Земли; съемка поверхности Земли в рамках этой программы производится с 1972 г. Мультиспектральные данные имеют среднее пространственное разрешение (30 м), при этом архивы снимков находятся в режиме свободного доступа, что позволяет отслеживать изменения во времени за длительный промежуток времени. В качестве источника данных дистанционного зондирования Земли в работе использовались снимки со спутников Landsat 5 (камера TM) и Landsat 7 (камера ETM+) и Landsat 8 (сканер OLI). Технические характеристики камер, установленных на данных спутниках, и получаемых ими данных представлены в таблицах 3, 4 и 5. Снимки с указанных спутников Landsat нумеруются в соответствии с координатной системой WRS2, в которой указывается номер полосы съемки (Path) и номер сцены на данной полосе (Row). Номера полос увеличиваются с востока на запад, а номера сцен - с севера на юг.

Для расчета значений NDVI используют данные 4 и 5-ого каналов камеры OLI, установленной на спутнике Landsat 8 [26], или данные 3 и 4 каналов камер TM (Landsat 4, 5) и ETM+ (Landsat 7) (таблицы 1– 3). В данной работе исходные снимки были получены из архива Геологической службы США с использованием интернет-сервиса EarthExplorer [24], который обладает удобным и понятным интерфейсом. Имеется возможность задания границ исследуемой области для подбора необходимых снимков, указания координат снимков с использованием координатной системы WRS, задания даты или временного интервала съемки, задания процента покрытия облачностью.

Данные для исследования взяты в калиброванном виде DN (Digital Number) и пересчитаны в коэффициенты спектральной яркости по данным, приведенным в файле метаданных каждого снимка. Для расчетов использованы формулы из файла метаданных, поставляемого с космоснимками. При наличии в файле метаданных мультипликативных коэффициентов и аддитивных коэффициентов для каждого канала для пересчета ЭК в верхнеатмосферное планетарное отражение, формула для расчета этого значения без учёта коррекции по углу падения и отражения солнечных лучей имеет следующий вид [14]:

$$\rho_{\lambda'} = M_{\lambda} * Q_{cal} + A_{\lambda} \quad (2)$$

где λ – номер канала;

M_{λ} – значение коэффициента Reflectance_mult_band_X из файла метаданных;

A_{λ} – значение коэффициента Reflectance_add_band_2 из файла метаданных;

Q_{cal} – значения яркости пикселя (DN).

Далее производится расчет коэффициента спектральной яркости с учётом угла падения и отражения солнечных лучей по формуле:

где OSE – высота стояния Солнца над горизонтом во время съёмки, берется из файла метаданных.

При отсутствии выше указанных выше коэффициентов расчет значения интенсивности излучения, производят по формуле:

$$R = M_{R\lambda} Q_{cal} + A_{R\lambda} \quad (3)$$

где $M_{R\lambda}$ - мультипликативный коэффициент RADIANCE_MULT_X из файла метаданных;

$A_{R\lambda}$ - аддитивный коэффициент ЯА01АЫСЕ_АВВ_X из файла метаданных,

Q_{cal} – значения яркости пикселя (ЭК).

Затем рассчитывается коэффициент спектральной яркости по формуле:

$$\rho = \frac{\pi R_{\lambda} d^2}{E_{\lambda} \sin \theta_{SE}} \quad (4)$$

где R_{λ} - интенсивность излучения от объекта; θ - расстояние между Землёй и Солнцем;

d – расстояние между Землей и Солнцем;

E_{λ} – коэффициент светимости для канала λ ;

Q_{SE} – высота стояния Солнца над горизонтом в момент съёмки из файла метаданных файла метаданных.

Результаты

Алгоритм проведения анализа данных приведен ниже (рисунок 2). После загрузки файлов с архивными данными для разных каналов съёмки произведена их предварительная обработка по формулам 1–3 с использованием инструментов геоинформационной системы. Значения NDVI рассчитаны для каждого снимка по данным соответствующих каналов и формул. К примеру, в QGIS использована утилита Raster calculator [15]. Пример скрипта, написанного для расчета значения NDVI приведен на рисунке 3А. Каждый земельный участок представлен в виде полигона тематического векторного слоя цифровой карты. Подсчёт средних значений NDVI внутри него (рисунок 3Б), произведен с помощью инструмента «Зональная статистика». Выбран растровый слой со значениями индекса и векторный слой с полигонами (рисунок 5), а также префикс поля, создаваемого в атрибутивной таблице. В таблицу атрибутов векторного слоя добавлено поле Mean для размещения средних значений пикселей внутри полигон

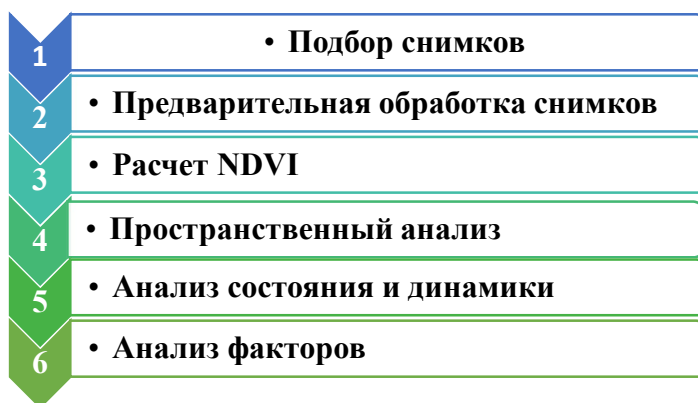


Рисунок 2. Алгоритм проведения анализа

В качестве примера использования алгоритма взяты четырнадцать земельных участков Лесного фонда Томской области, географическое положение которых приведено на рис.5, породный состав – в таблице 4. Участки расположены между 55-62° северной широты и 75-90° восточной долготы. Установленный в полевых условиях возраст ценных хвойных пород деревьев варьирует от 60 до 126 лет; высота – от 15 до 25 метров.

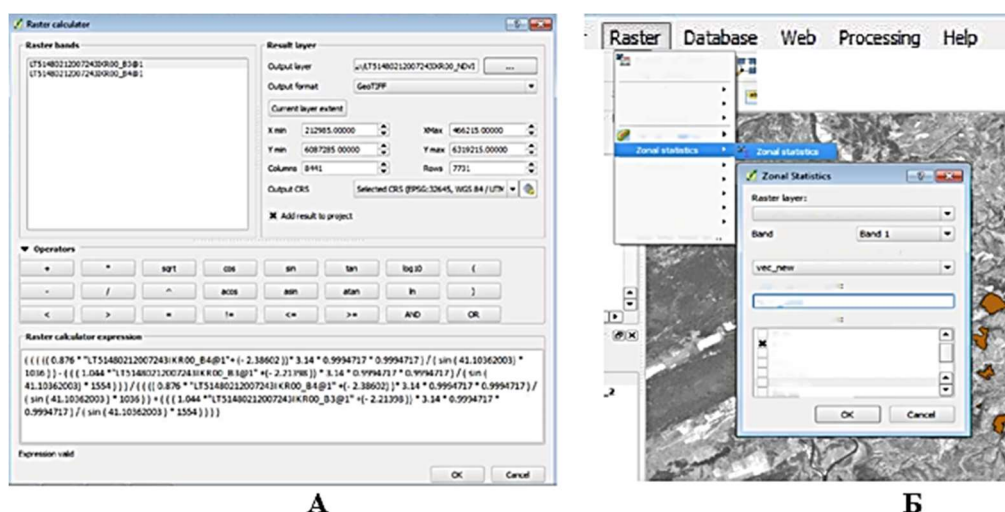


Рисунок 3. А – окно для создания скриптов по данным Landsat для расчета NDVI 5в QGIS; Б – пример расчета зональной статистики в QGIS

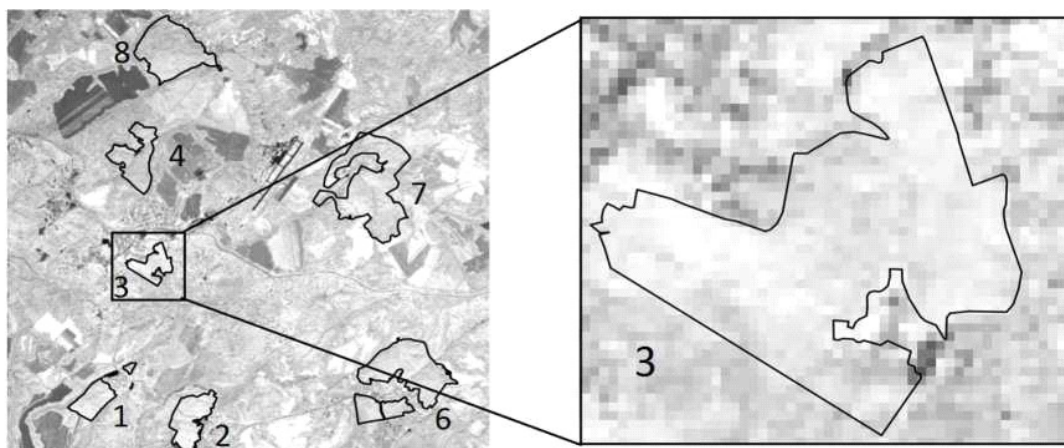


Рисунок 4. Схема проведения пространственного анализа данных для расчета средних значений

Запасы древесины варьируют от 170 до 395 м³/га, бонитет – от среднего до высокого, состояние – «здоровые», «ослабленные» и «сильно ослабленные (табл. 4 – 5).

Земельные участки относятся к лесничествам филиала ОГУ «Томское управление лесами» Томской области (рис. 5). Объем выборки составляет 154 единицы; среднеквадратические отклонения находятся в пределах 0,017 – 0,043.

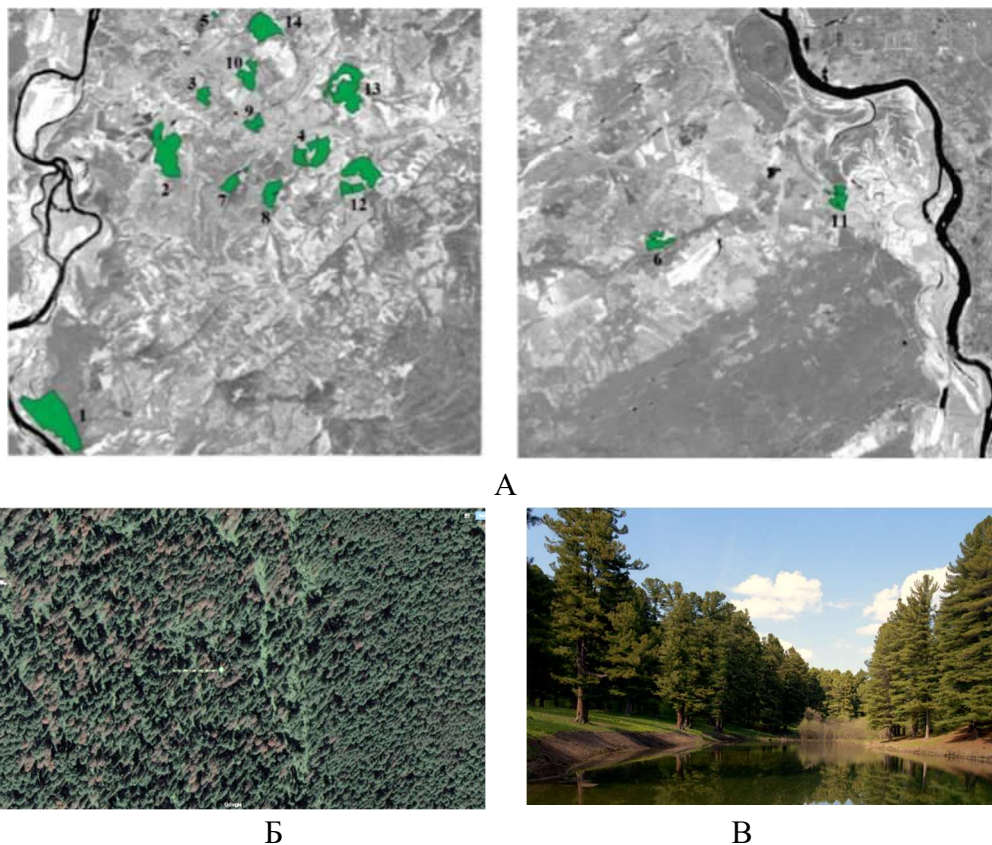


Рисунок 5. Схема расположения четырнадцати земельных участков Лесного фонда, объектов исследования (А); космоснимок лесного массива (Б) и его наземная фотография (В)

Таблица 4. Хозяйственная характеристика земельных участков Лесного фонда, используемых в исследовании

Условное название участка	Состав пород	Возраст, лет	Высота, м	Диаметр, см	Класс бонитета	Полнота	Запас, м ³ /га
А	8К1Е1Б	103	20,7	34,7	111.0	0,50	230
	8К1С1П + Е, Б, Ос	105	21,5	36,8	11.9	0,60	293
Б	8К1П1Е + С ед. Ос, Б	126	23,9	42,7	111.0	0,57	338
	5К4Е1Б	95	19,0	30,0	111.0	0,40	170
В	7К1Е1С1Б ед. П	109	23,1	39,6	11.8	0,54	308
Г	6К2Е2П ед. Б, С	121	23,5	41,6	11.2	0,55	319
...

По выше указанному алгоритму исследования произведены обработка и анализ полученных данных. Получены данные, характеризующие тенденции многолетней динамики NDVI растительного покрова на данных участках (рисунок 6).

Таблица 5. Жизненное состояние деревьев на исследуемых участках

Условное название участка	ИЖС *	ПП* *	Жизненное состояние
А	87,8	12,0	Здоровый
Б	43,4	56,6	Сильно ослабленный
В	72,7	27,3	Ослабленный
Л	90,6	9,4	Здоровый
Ж	69,8	30,1	Ослабленный
З	75,1	24,7	
И	85,3	14,8	Здоровый
М	84,5	15,1	

Примечание: *ИЖС – индекс жизненного состояния; **ПП – показатель поврежденности.

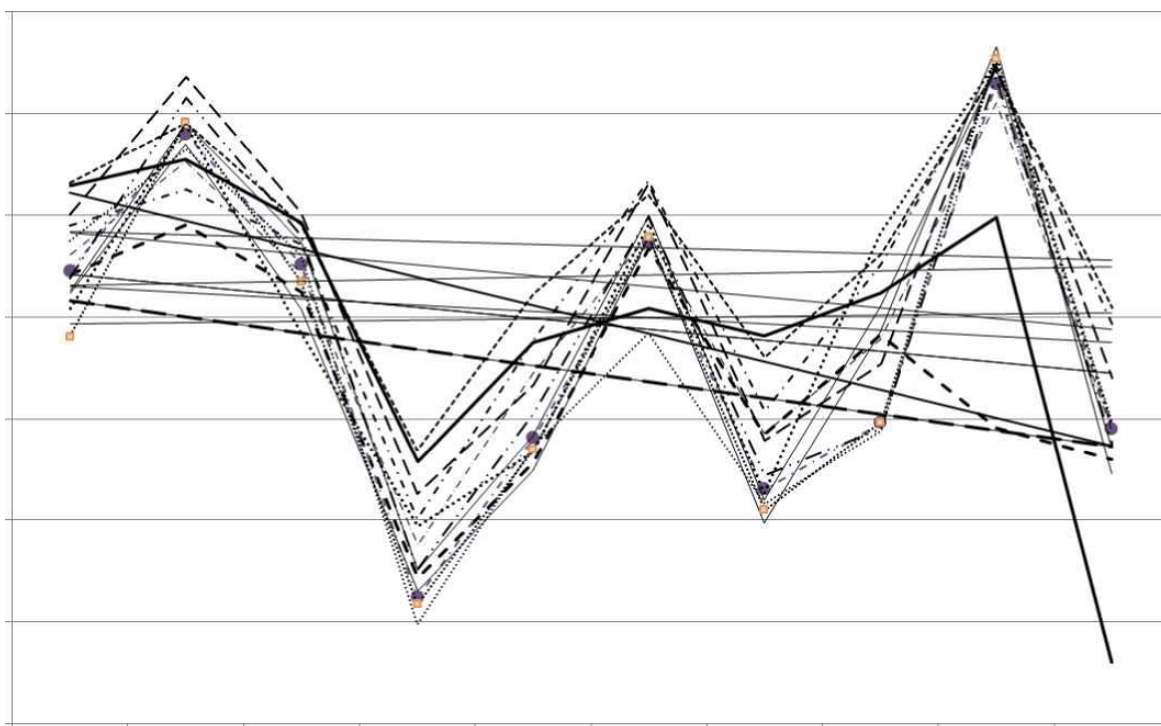


Рисунок 6. Изменение многолетних значений NDVI четырнадцати земельных участков

Таким образом, в ходе исследования выявлены тренды и исключения, рассчитана среднегрупповая скорость изменения значений жизненного состояния земельных участков (6 у.е.). Показана правомерность и обоснованность использования предложенного алгоритма получения и анализа данных мониторинга лесных ресурсов. Поставленная цель достигнута, задачи решены.

Библиографические ссылки

1. Brooks E.B., Zhiqiang Y., Valerie A., Randolph H., Wynne T. Dynamic Signaling of changes to forests using exponentially weighted moving average charts // *Forests*. – 2017. – V. 8. – № 9. – P. 304-325.
2. Einzmann K., Immitzer M., Bock S., Bauer O., Schmitt A. Atzberger Windthrow detection in European forests with very high-resolution optical data // *Forests*. – 2017. – V. 8. – № 1. – P. 21-53.
3. Караев М.Ю., Карташов Е.Ю., Рябухин В.В., Макаров Е.В., Пасько О.А. Методика сегментации изображений беспилотных летательных аппаратов с помощью нейронных сетей // *Современные проблемы дистанционного зондирования Земли из космоса*. – 2023. – Т. 20 (1). – С. 55-66
4. Ковязин В.Ф., Пасько О.А., Лепихина О.Ю., Трушников В.Е. Оценка точности инвентаризации лесных земель с применением воздушного лазерного сканирования // *Геодезия и картография*. – 2022. – Т. 83. – № 6. – С. 54-63.
5. Pasko O.A., Baranova A.V. Forest fire situation analysis over forest reserve land in Tomsk petroleum province // *IOP Conference Series: Earth and Environmental Science*. – 2015. – V. 24 (1). URL: <http://dx.doi.org/10.1088/1755-1315/27/1/012040>
6. Курганович К.А., Макаров В.П. Использование вегетационных индексов NDVI для оценки влияния пожаров на динамику растительности Цасучейского бора // *Вестник ЗабГУ*. – 2015. – № 2 (117). – С. 27-36.
7. Ciesla W.M. Remote Sensing in Forest Health Protection: FHTET Report No. 00-03 August 2000. – Salt Lake City, Fort Collins: USDA Forest Service, Remote Sensing Applications Center, Forest Health Technology Enterprise Team, 2000. – 266 p.
7. Pasko O.A., Tokareva O. S., Alshaibi A., Chernikova T. Y., and Cabral P. Assessment of state of cedar forests in Tomsk region using remote sensing data of the Earth // *Bulletin of the Tomsk Polytechnic University. Geo Assets Engineering*, – 2019. – V. 330 (1). – Pp. 98-109.
8. Romero-Sanchez M.E., Ponce-Hernandez R. Assessing and monitoring forest degradation in a deciduous tropical forest in Mexico via remote sensing indicators // *Forests*. – 2017. – V. 8 (9). – P. 302-304.
9. Oeser J., Pflugmacher D., Senf C., Heurich M., Hostert Using intra-annual Landsat time series for attributing forest disturbance agents in Central Europe // *Forests*. – 2017. – V. 8. – № 7. – P. 25 - 46.
10. Kovyazin V., Belyaev V., Pasko O., Romanchikov A. Taxation indices of forest stand as the basis for cadastral valuation of forestlands // *IOP Conference Series: Earth and Environmental Science*. – 2014. – V. 21 (1). URL: <http://iopscience.iop.org/article/10.1088/1755-1315/21/1/012026>
11. Alphabetical List of Spectral Indices Mode of access. URL: <https://www.harrisgeospatial.com/docs/alphabetical-listspectralindices>.
12. Токарева О.С., Альшаиби А.Д.А., Пасько О.А. Оценка динамики восстановления растительности гарей лесных массивов по данным спутника Landsat // *Вестник Томского политехнического университета, Инжиниринг георесурсов*. – 2021. – № 332 (7). – С.191–199.
13. USGS Earth Explorer. URL: <https://earthexplorer.usgs.gov>
14. Коррекция материалов Landsat. URL: <http://gislab.info/qa/landsat-data-correction.html>
15. QGIS-1.6. URL: <https://www.qgis.org/ru/site>

УДК 332.33

АНАЛИЗ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ЗЕМЕЛЬ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОГО НАЗНАЧЕНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Шебаршова Ю.О.

*Научный руководитель профессор В.Ф. Ковязин
ФГБОУ ВО «Санкт-Петербургский горный университет
императрицы Екатерины II», г. Санкт-Петербург, Россия
E-mail: iulia.shebarshova@yandex.ru*

Аннотация. Даны характеристики текущего состояния земель сельскохозяйственного назначения Российской Федерации и особенностей оборота земель данной категории. Представлены основные проблемы, препятствующие рациональному использованию земель, и, как следствие, тормозящие развитие аграрного

сектора, наращивание его производственных мощностей и в целом подрывающие авторитет страны в мировом сельском хозяйстве.

Ключевые слова: земли сельскохозяйственного назначения; рациональное использование; сельское хозяйство; земельная реформа; земельные доли.

ANALYSIS OF THE USE OF AGRICULTURAL LANDS OF THE RUSSIAN FEDERATION

Shebarshova Yu.O.

*Scientific supervisor Professor V.F. Kovyazin
St. Petersburg Mining University
Empress Catherine", St. Petersburg, Russia*

Abstract. The characteristics of the current state of agricultural lands of the Russian Federation and the peculiarities of the turnover of lands of this category are given. The main problems hindering the rational use of land and, as a result, hindering the development of the agricultural sector, increasing its production capacity and generally undermining the country's authority in world agriculture are presented.

Keywords: agricultural lands; rational use; agriculture; land reform; land shares.

Введение. Одним из приоритетных направлений развития науки, технологий и техники в Российской Федерации, утвержденных Указом Президента [7], является рациональное природопользование, заключающееся в обеспечении экономной эксплуатации природных ресурсов с учетом развивающихся интересов современного общества.

Земельные ресурсы являются не только пространственной основой для существования и деятельности человека, но и одним из основных средств производства. Наиболее значимыми признаются земли сельскохозяйственного назначения, включающие в себя в том числе особо продуктивные участки земельного фонда страны и являющиеся неотъемлемым элементом функционирования всего аграрного сектора национальной экономики [6].

Результаты исследований. Согласно статистическим данным на 1 января 2022 года на земли сельскохозяйственного назначения приходится 379 678,4 тыс. га, что составляет 22,2% от общей площади земельного фонда Российской Федерации (1 712 519,2 тыс. га). На рисунке 1 приведена диаграмма, позволяющая наглядно оценить долю земель сельхозназначения в разрезе всего земельного фонда страны.

Если говорить о состоянии и производительности земель данной категории, то, как указывается в статье О.Ю. Воронковой [17], Россия занимает одно из ведущих мест по ряду факторов, а именно: общая площадь пашни; распаханность территории и обеспеченность пашней на душу населения.

Имея в своем арсенале такую богатую природно-ресурсную базу, Россия на сегодняшний день является одним из основных участников международного агропромышленного комплекса, входя в десятку мировых производителей сельскохозяйственной продукции. Согласно данным Корпоративной статистической базы данных Продовольственной и сельскохозяйственной организации (ФАОСТАТ, FAOSTAT) по состоянию на 2020 год Россия занимает лидирующее место по производству ячменя, гречневой крупы, подсолнечника, сахарной свеклы, малины, смородины; стоит на втором месте среди стран-производителей овса, на третьем – по объемам производства пшеницы и картофеля, на четвертом – моркови.

Как отмечается в публикации В. Я. Узуна, Н.И. Шагайды и Цви Лермана [15], сельское хозяйство в России демонстрирует устойчивый рост с 1999 года, несмотря на периоды экономических и финансовых кризисов, происходивших за этот период в стране. С.А. Липски [13] также отмечает увеличение сельскохозяйственного производства за текущее деся-

тилете, ссылаясь на прогнозные показатели в секторе растениеводства, а именно на валовой сбор зерновых и зернобобовых продуктов, которые в целом неуклонно растут в последнее время.

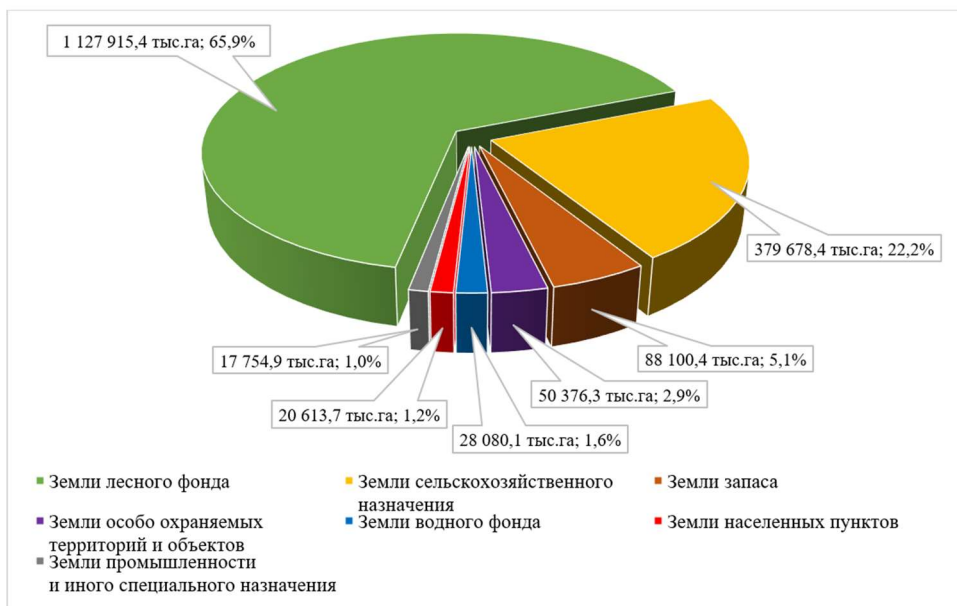


Рисунок 1. Структура земельного фонда России

На рисунке 2 приведен график динамики производства продукции сельского хозяйства, составленный на основе открытых данных Федеральной службы государственной статистики (Росстат).

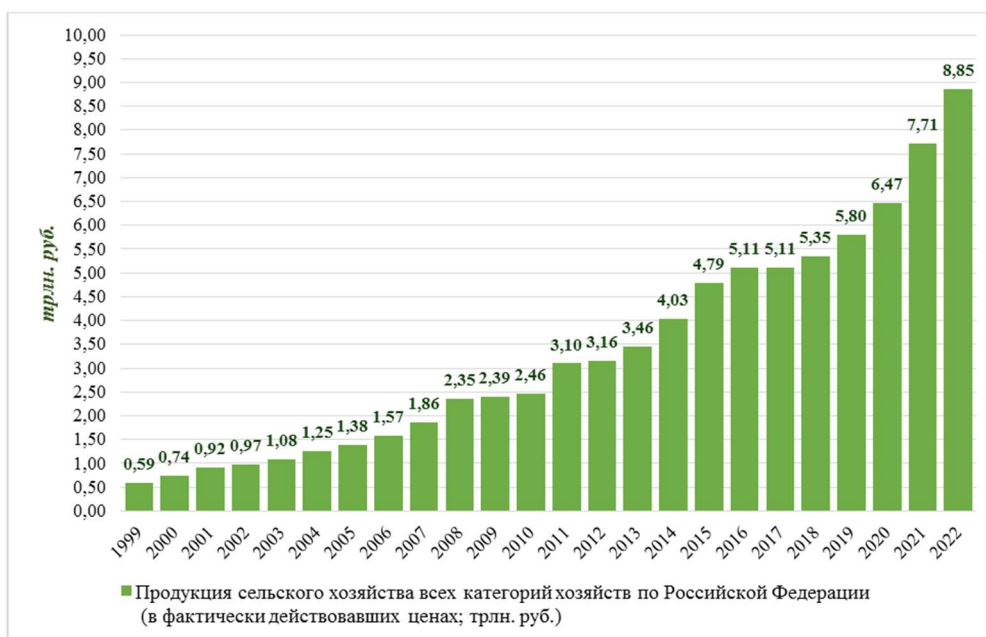


Рисунок 2. Динамика производства продукции сельского хозяйства в России

Нестабильные экономические обстановки в различные периоды времени, такие как девальвация рубля и введение санкционных ограничений не только не подавили аграрный сектор страны, но, наоборот, усилили конкурентоспособность российских товаров на мировых рынках, а также позволили значительно нарастить объемы производства. Немаловажен

и тот факт, что с каждым годом отечественное сельское хозяйство начинает все больше выступать в качестве одного из основных источников пополнения бюджета страны [1,2].

В настоящий момент существует множество мнений по поводу трактовки понятия «земельный оборот», основные из которых приведены на рисунке 3.

И.А. Иконницкая, советский и российский юрист, специалист по земельному праву; доктор юридических наук; профессор Академического правового университета, главный редактор журнала «Государство и право»

• **Земельный оборот** - это переход земельных участков от одних лиц к другим, включая переход государственных и муниципальных земель к гражданам и юридическим лицам; можно выделить две разновидности - рыночный и вне рыночный земельный оборот.

А.К. Голиченков, Советский и российский учёный-правовед, доктор юридических наук, профессор, член-корреспондент Российской академии образования

• **Земельный оборот** - это перемещение земельного участка от одного субъекта к другому, обусловленное определенными принципами.

С.И. Герасин, кандидат юридических наук

• **Земельный оборот** - это переход права собственности, иных прав на земельные участки и доли в праве общей собственности на земельные участки посредством совершения гражданско-правовых сделок, а также посредством иных допускаемых земельным законодательством гражданско-правовых способов, осуществляемый в соответствии с гражданским законодательством и особенностями, установленными земельным законодательством, и регистрируемый компетентными государственными органами.

А.П. Анисимов, С.В. Дзагоев, Л.Т. Кокоева

• **Земельный оборот** - это реализованная возможность по распоряжению земельным участком частного или публичного собственника (посредством сделки или иным разрешенным законом способом), в результате которой изменяется объем прав и обязанностей субъектов конкретных правоотношений, но не меняется правовой режим земельного участка.

Рисунок 3. Различные трактовки понятия «земельный оборот»

Если обобщить все представленные понятийные особенности термина «земельный оборот», то можно заключить, что под оборотом земель сельскохозяйственного назначения понимаются сделки с земельными участками данной категории земель, направленные на изменение титулов прав на них.

Вопрос регулирования использования и перераспределения земельного фонда всегда был актуальным в стране, о чем свидетельствует несколько земельных реформ, проводимые в различные периоды истории России. При этом, как отмечают А.В. Дьяченко и К.К. Чешева [3], «трансформация земельных отношений происходила одновременно с развитием общества, при этом основные особенности организации использования земли зависели от конкретных социально-экономических условий, общественного строя, существовавших в определенный момент эволюции страны».

Одними из наиболее значимых преобразований в истории земельных отношений принято считать реформы, начавшиеся в 1990 году со дня принятия Верховным Советом РСФСР закона «О земельной реформе» [4], и продолжающиеся и по сей день. На рисунке 4 в хронологическом порядке приведены основные нормативно-правовые акты, принятые в период земельных реформ с 1990 по 2002 годы, целью которых было разъяснение и закрепление важнейших изменений, происходивших в аграрном секторе страны.

На сегодняшний день оборот земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения закреплен несколькими нормативно-правовыми актами, представленными на рисунке 5, среди них основополагающими являются Земельный кодекс Российской Федерации [5] и Федеральный закон от 24.07.2002 N 101-ФЗ [8].

Согласно действующему законодательству основополагающими принципами оборота земель сельскохозяйственного назначения являются сохранение целевого использова-

ния и ограничение размеров земельных участков сельскохозяйственного назначения, преимущественные права на покупку участков и долей в праве общей собственности на земли данной категории, разъяснение особенностей предоставления участков иностранным гражданам и юридическим лицам, лицам без гражданства и др.

- 1990 г.**
- Закон РСФСР от 22.11.1990 N 348-1 «О крестьянском (фермерском) хозяйстве»;
 - Закон РСФСР от 23.11.1990 N 374-1 «О земельной реформе»;
 - Закон РСФСР от 15.12.1990 «Об изменениях и дополнениях Конституции (Основного Закона) РСФСР»;
 - Закон РСФСР от 21.12.1990 N 438-1 «О социальном развитии села»;
 - Закон РСФСР от 24.12.1990 N 443-1 «О собственности в РСФСР».
- 1991 г.**
- Земельный кодекс РСФСР, утвержденный Постановлением Верховного Совета РСФСР от 25.04.1991 N1103/1-I;
 - Закон РФ от 11.10.1991 N 1738-1 «О плате за землю»;
 - Указ Президента Российской Федерации от 27.12.1991 N 323 «О неотложных мерах по осуществлению земельной реформы в РСФСР»;
 - Постановление Правительства Российской Федерации от 29.12.1991 N 86 «О порядке реорганизации колхозов и совхозов».
- 1992 г.**
- «Перечень сельскохозяйственных предприятий, не подпадающих под действие Постановления Правительства РФ от 29 декабря 1991 г. N 86 «О порядке реорганизации колхозов и совхозов» (Утв. Госкомимуществом РФ и Минсельхозом РФ 23.01.1992);
 - Постановление Правительства РФ от 06.03.1992 N 138 «О ходе и развитии аграрной реформы в РФ»;
 - Постановление Правительства РФ от 04.09.1992 N 708 «О порядке приватизации и реорганизации предприятий и организаций агропромышленного комплекса».
- 1993 г.**
- Указ Президента РФ от 27.10.1993 N 1767 «О регулировании земельных отношений и развитии аграрной реформы в России»;
 - Конституция Российской Федерации, принятая всенародным голосованием 12.12.1993;
 - Указ Президента РФ от 24.12.1993 N 2287 «О приведении земельного законодательства Российской Федерации в соответствие с Конституцией Российской Федерации».
- 1994 г.**
- Гражданский кодекс РФ от 30.11.1994 N 51-ФЗ
- 1995 г.**
- Постановление Правительства РФ от 01.02.1995 N 96 «О порядке осуществления прав собственников земельных долей и имущественных паев».
- 1996 г.**
- Указ Президента РФ от 07.03.1996 N 337 «О реализации конституционных прав граждан на землю».
- 2001 г.**
- Земельный кодекс РФ от 25.10.2001 N 136-ФЗ;
 - Федеральный закон от 18.06.2001 N 78-ФЗ «О землеустройстве».
- 2002 г.**
- Федеральный закон от 24.07.2002 N 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения».

Рисунок 4. Основные нормативно-правовых акты в области регулирования земельных отношений, принятые за период с 1990 по 2002 годы

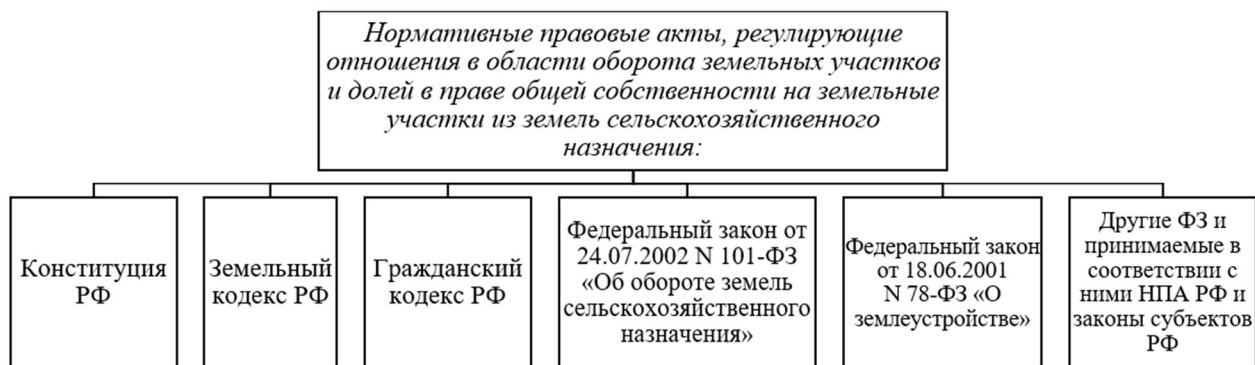


Рисунок 5. Правовая система регулирования оборота земель сельскохозяйственного назначения

Несмотря на значительные ресурсы земель сельскохозяйственного назначения, в стране существует довольно острые проблемы их неиспользования по целевому назначению и нерациональному использованию, одними из основных причин возникновения которых эксперты выдвигают следующие аспекты:

1. Негативные природные и антропогенные процессы, ухудшающие плодородие земель;
2. Экономический спад в экономике страны, особенно в сельском хозяйстве, произошедший после земельных реформ 1990-х годов;
3. Разделение единого земельно-имущественного комплекса на земельные и имущественные доли в результате реорганизации коллективных хозяйств;
4. Наличие невостребованных земельных долей, занимающих достаточно большие площади сельскохозяйственных земель;
5. Краткосрочная аренда земельных участков, не стимулирующая арендаторов принимать меры по улучшению плодородия почвы;
6. Миграция сельского населения, увеличивающая количество заброшенных сельских поселений;
7. Отсутствие соответствующих видов сельскохозяйственной техники, которые могли бы эффективно работать на небольших площадях, и способность частных сельскохозяйственных организаций приобретать такое оборудование;
8. Отсутствие финансовых и технических возможностей для поддержания и восстановления плодородия почв и т.д. [9,15, 19, 20].

Большинство проблем в области использования и оборота земель сельскохозяйственного назначения связано с земельной реформой 1990-х годов. Несмотря на ряд ее положительных результатов, значительная часть специалистов сходятся к мнению, что данные преобразования оказали больше негативное влияние на развитие как аграрного сектора, так и всей страны в целом [10].

Под влиянием ряда факторов, в частности критического отсутствия продовольствия и надвигающегося на страну голода, первоначальный сценарий реформ с его сбалансированным и научно обоснованным подходом, был признан неподходящим в рамках существующей кризисной ситуации в стране и в итоге был отклонен. Российское руководство, вопреки первоначальной версии отечественных ученых, дало предпочтение срочным рекомендациям западных коллег действовать быстро, методом «прыжка» и «шоковой терапии». О.М. Вербицкая в рамках своей статьи [16] приводит ни один пример слишком поспешных действий властей по реализации намеченной программы земельных реформ.

Большинство требований земельной реформы были выполнены попросту «напоказ», что, конечно, ускорило процесс реорганизации, но не пошло на пользу фактическому формированию рыночных отношений. Спешка реформирования сопровождалась многочисленными нарушениями законодательства, поэтому, согласно имеющимся данным, почти 80% от общего числа сельскохозяйственных предприятий в стране были реорганизованы преимущественно формальным образом, практически без каких-либо изменений в них. На практике ликвидация колхозно-государственной фермерской системы произошла как простое разделение бывших коллективных хозяйств, в результате которого на основе одного крупного сельхозпроизводителя, возникало, как правило, около десятка мелких, в том числе различные акционерные общества, товарищества, сельскохозяйственные кооперативы, фермерские хозяйства и т. д. [11].

Одной из наиболее острых проблем, возникших в результате проведенных реформ, является вопрос земельный долей, введенных как институт справедливого распределения сельскохозяйственных земель в процессе их приватизации. Земельные доли должны были существовать в течение максимум двух лет. За этот период они должны были быть либо переданы в уставной (складочный) капитал сельскохозяйственной организации, либо преобразованы в земельные участки путем их выдела в натуре. Вопреки первоначальной задумке реформ доли существуют и в настоящее время, вызывая ряд трудностей в хозяйственном обороте страны [10,16].

Наибольшие затруднения вызваны наличием значительного числа невостребованных земельных долей. Так на 01.01.2022 года участки, отнесенные к категории земель сельскохозяйственного назначения и находящиеся в собственности граждан (105,1 млн га), на 73,0% (76,7млн га) состояли из земельных долей, в том числе 18,2% (14,0 млн га) приходится на невостребованные доли.

Заключение. Российская Федерация обладает огромным природно-ресурсным потенциалом земель сельскохозяйственного назначения, способным не только гарантировать стабильную продовольственную обеспеченность населения страны за счет эффективного производства сельхозпродукции, но и стать мощным рычагом для развития отечественного агропромышленного комплекса на мировом рынке [12,14]. Однако наличие ряда вышеупомянутых проблем препятствует реализации данных установок в полной мере.

Проблемы неиспользования земель сельхозназначения и нерационального использования земельных фондов должны решаться комплексно, учитывая все особенности ресурсного потенциала страны. В качестве основных мероприятий по решению данных проблем можно выделить следующие: законодательное обеспечение развития земельных и имущественных отношений; модернизация государственных структур по управлению земельными ресурсами; создание эффективной системы информационно-консультационной поддержки процессов рационального использования и защиты земельного фонда; финансовая поддержка ресурсного и технологического обеспечения рационального землепользования.

Библиографические ссылки

1. Быкова Е.Н., Баникевич Т. Д., Рагузин И. И. Современные особенности кадастровой оценки земель сельскохозяйственного назначения // Инженерный вестник Дона. – 2022. – №6. – С.1-14.
2. Быкова Е.Н. Оценка негативных инфраструктурных экстерналий при определении стоимости земель // Записки Горного института. 2021. Т.247. С.154-170. DOI:10.31897/PMI.2021.1.16
3. Дьяченко А.В., Чешева К.К. Ретроспективный анализ земельных отношений в России // Экономика и экология территориальных образований. – 2018. – №4. – С. 24-33.
4. Закон РСФСР от 23.11.1990 N 374-1 (ред. от 28.04.1993) «О земельной реформе» // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (22.03.2023)
5. Земельный кодекс Российской Федерации от 25.10.2001 N 136-ФЗ (ред. от 06.02.2023) // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (23.03.2023)
6. Лепихина О. Ю., Балтыжакова Т. И. К проблеме определения вида использования земель для целей кадастровой оценки // Современная наука: актуальные проблемы теории и практики. Серия «Экономика и право». – 2019. – №10. – С.62-66.
7. Указ Президента РФ от 07.07.2011 N 899 (ред. от 16.12.2015) «Об утверждении приоритетных направлений развития науки, технологий и техники в Российской Федерации и перечня критических технологий Российской Федерации» // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (21.03.2023)
8. Федеральный закон от 24.07.2002 N 101-ФЗ (ред. от 29.12.2022) «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (23.03.2023)

9. Khomutova, E. (2021). The problem of rational use and protection of agricultural land. Paper presented at the E3S Web of Conferences, 273. <https://doi.org/10.1051/e3sconf/202127306012>
10. Khlystun, V. N., Stolyarov, V. M. (2020). Thirty years of land transformation in Russia. Paper presented at the IOP Conference Series: Earth and Environmental Science, 579(1). <https://doi.org/10.1088/1755-1315/579/1/012126>
11. Kondrashin, V. (2022). The effect of collectivization on the fate of Russia in the 20th century. Herald of the Russian Academy of Sciences, 92, 204-211. <https://doi.org/10.1134/S1019331622090064> (0 цитирований)
12. Lepikhina Olga Yurievna, Pavlova V. A., Sulin M. A. The mathematical modelling of the land resources mass evaluation in agriculture. Journal of Physics: Conference Series. 2019. №1333. pp. 1-6.
13. Lipski, S. A. (2020). State and use of land resources in Russia: Trends of the current decade. Studies on Russian Economic Development, 31(4), 437-443. <https://doi.org/10.1134/S1075700720040103>
14. Osipov A.G., Dmitriev V.V., Kovyazin V.F., (2021) Methods of assessing and mapping the natural and agricultural potential of landscapes. Geodesy and cartography = Geodezia i Kartografia, 82(9), pp. 11-20.
15. Uzun, V., Shagaida, N. I., Lerman, Z. (2019). Russian agriculture: Growth and institutional challenges. Land use Policy, 83, 475-487. <https://doi.org/10.1016/j.landusepol.2019.02.018>
16. Verbitskaya, O. (2022). Market Transformations in the 1990s in the Russian Village. Herald of the Russian Academy of Sciences, 92, 256-S268. <https://doi.org/10.1134/S101933162209012X>
17. Voronkova, O. Y., Akhmetshin, E. M., Sycheva, I. N., Shpakova, R. N., Pashkova, E. Y., Poltarykhin, A. L. (2018). Economic mechanism of regulating land relations in the agricultural sector of Russia. European Research Studies Journal, 21(4), 280-291. <https://doi.org/10.35808/ersj/1120>
18. Захарченко А., Пасько О., Сорокин И. Динамика сокращения площадей пахотных земель по данным их многолетнего мониторинга в Томской о-бласти. Экология и промышленность России. – 2021. – № 25 (7). – С. 54-59. URL : <https://doi.org/10.18412/1816-0395-2021-7-54-59> (дата обращения 5.12.23).
19. Захарченко А.В. и Пасько О.А. Растения, почвы и экологически устойчивое земледелие. – СПб : ООО «Информационный канал», 2022. – 179 с.
20. Катаев М.Ю., Пасько О.А., Карташов Е.Ю. Анализ практических возможностей применения беспилотных летательных аппаратов в сельском хозяйстве // Вестник КрасГАУ. – 2023. – № 1 (190). – С. 54-62.

НАУКА, ОБРАЗОВАНИЕ, ИННОВАЦИИ

УДК 338.49

**МЕТОДИКА ПРЕПОДАВАНИЯ ПРЕДМЕТА
«ОСНОВЫ РОССИЙСКОЙ ГОСУДАРСТВЕННОСТИ» В ВЫСШЕЙ ШКОЛЕ**
Елисеенко О.И., зав. кафедрой философии и гуманитарных дисциплин
Национальный открытый институт, г. Санкт-Петербург, Россия
E-mail: eliseenko@noironline.ru

Аннотация. Проведен анализ теории и практики преподавания нового предмета «Основы российской государственности», внедренного в программу высшей школы в сентябре 2023 года. Предложен комплексный подход к созданию теоретической и методической основ и рекомендаций, предложенных преподавателям вузов. Обоснованы методологические и дидактические факторы в рамках преподавания предмета. Сделан вывод о необходимости расширения мировоззренческой и гуманитарно-просветительской составляющей академической подготовки преподавателей.

Ключевые слова: методология и методика преподавания, патриотизм, гражданственность, национальная безопасность, государственность, многонациональность и многоконфессиональность, культура, цивилизация, аксиология, аккультурация, сциентизм, секуляризация, традиция, метакультура, мировоззрение, культурные скрепы.

**METHODOLOGY FOR TEACHING THE SUBJECT “FUNDAMENTALS OF
RUSSIAN STATEHOOD” IN HIGH SCHOOL (EXPERIENCE AND INNOVATION)**

Eliseenko O. I., head Department of Philosophy and Humanities
National Open Institute Saint-Petersburg, Saint-Petersburg, Russia
E-mail: eliseenko@noironline.ru

Abstract. An analysis of the theory and practice of teaching the new subject “Fundamentals of Russian Statehood”, introduced into the higher school curriculum in September 2023, was carried out. An integrated approach to the creation of theoretical and methodological foundations and recommendations proposed for university teachers is proposed. Methodological and didactic factors within the framework of teaching the subject are substantiated. A conclusion is made about the need to expand the ideological, humanitarian and educational component of the academic training of teachers.

Key words: methodology and teaching methods, patriotism, citizenship, national security, statehood, multinationalism and multiconfessionalism, culture, civilization, axiology, acculturation, scientism, secularization, tradition, metaculture, worldview, cultural bonds.

Введение. Сегодня мы часто говорим о национальных целях и приоритетах развития России — ключевыми областями стали продовольственный суверенитет, обеспечение независимого развития критических технологий, автономизация внешней политики. Однако

важно также осознавать значение долгосрочных целей, достижение которых зависит от общественных процессов и сотрудничества социальных институтов, поддерживающих всю систему российского мировоззрения. Это понятия и ценности, которые помогают нашей стране оставаться сильной, выбирать новые решения, реагировать на мировые процессы и изменения.

В 2020 году были приняты поправки к Конституции нашей страны [1] и подписан Указ «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» [2]. В 2021 году была утверждена действующая Стратегия национальной безопасности [3], в которой были определены стратегические национальные приоритеты. 29 января 2023 г. Президент России подписал поручение Министерству науки и высшего образования о разработке и включении в образовательные программы высшего образования курса «Основы российской государственности» [4].

Реализация курса предполагает последовательное освоение студентами знаний, представлений, научных концепций, а также исторических, культурологических, социологических и иных данных, связанных с проблематикой развития российской цивилизации и её государственности в исторической ретроспективе и в условиях актуальных вызовов политической, экономической, техногенной и иной природы.

Задачи, которые ставит руководство России перед профессорско-преподавательским составом:

- представить историю России в её непрерывном цивилизационном измерении, отразить её наиболее значимые особенности, принципы и актуальные ориентиры;

- раскрыть ценностно-поведенческое содержание чувства гражданственности и патриотизма, неотделимого от развитого критического мышления, свободного развития личности и способности независимого суждения об актуальном политико-культурном контексте;

- рассмотреть фундаментальные достижения, изобретения, открытия и свершения, связанные с развитием русской земли и российской цивилизации, представить их в актуальной и значимой перспективе, воспитывающей в гражданине гордость и сопричастность своей культуре и своему народу;

- представить ключевые смыслы, этические и мировоззренческие доктрины, сложившиеся внутри российской цивилизации и отражающие её многонациональный, многоконфессиональный и солидарный (общинный) характер;

- рассмотреть особенности современной политической организации российского общества, каузальную природу и специфику его актуальной трансформации, ценностное обеспечение традиционных институциональных решений и особую поливариантность взаимоотношений российского государства и общества в федеративном измерении;

- исследовать наиболее вероятные внешние и внутренние вызовы, стоящие перед лицом российской цивилизации и её государственностью в настоящий момент, обозначить ключевые сценарии её перспективного развития;

- обозначить фундаментальные ценностные принципы (константы) российской цивилизации (единство многообразия, сила и ответственность, согласие и сотрудничество, любовь и доверие, созидание и развитие), а также связанные между собой ценностные ориентиры российского цивилизационного развития [5].

Как реализовать эти задачи? С чего начать? Как сделать предмет интересным и познавательным? Как избежать «заезженности» и формализма? Как не превратить предмет в худшую версию «Истории КПСС».

Целью данного исследования является предложение методов и технологий преподавания предмета «Основы российской государственности» в высшей школе с учетом формирования у обучающихся системы знаний, навыков и компетенций, а также ценностей, правил и норм поведения, связанных с осознанием принадлежности к российскому обществу, развитием чувства патриотизма и гражданственности, формированием духовно-нравственного и культурного фундамента развитой и цельной личности, осознающей особенности исторического пути российского государства, самобытность его политической организации и сопряжение индивидуального достоинства и успеха с общественным прогрессом и политической стабильностью своей Родины.

Первый раздел называется «**Что такое Россия**». Основным содержанием раздела является комплексное и системное представление России как страны и государства, призванное, во многом, познакомить студентов с собственным отечеством как через различные познавательные нарративы, так и через яркие образы, призванные заинтересовать аудиторию и отразить воспитательный и просветительский аспекты преподаваемой дисциплины.

С методической и содержательной точки зрения это предусматривает ознакомление студентов не только с общими природно-географическими или социально-политическими характеристиками современной России, но и вовлечение их в обсуждение наиболее интересных и характерных её особенностей.

ЦЕННОСТНЫЕ ПРИНЦИПЫ (КОНСТАНТЫ)



Рисунок 1. Ценностные принципы дисциплины

Природные, исторические и любые другие характерные обстоятельства необходимо представлять в актуальной общественной перспективе. Беспрецедентную территориальную протяженность, к примеру, важно представить в динамичном режиме, формируя у обучающихся понимание того, как и в связи с чем менялись границы российского государства, с чем было связано освоение географических и пространственных рубежей. Это можно сделать через ведущие товарные группы российского экспорта (от пушнины и пеньки до пшеницы и нефти), можно через историю столкновения (пересечения) естественного ареала российского цивилизационного развития с другими культурами евразийского континента – шведами, поляками, монголами, турками и т.д.

В развитие таких тем лекции могут ввести студентов в широкий дискурс достижений, открытий и свершений, сделанных российским народом и его выдающимися представителями. При этом важно подчеркнуть факт происхождения таких представителей из самых разных слоев российского общества, разных частей страны, разных культур, народов

и религий, - равно как и общемировое значение отечественной культуры, науки и искусства. В значительной степени, презентацию указанных достижений важно не только связать с глобальными трендами и особенностями различных исторических периодов (Средневековья, Ренессанса, Нового времени), но и с существованием передовых сообществ (исследовательских школ, архитектурных стилей, музыкальных направлений, течений мысли) внутри самой России.

Повествование о конкретных персоналиях («подвигах и героях») должно опираться на структуру, предлагающую возможность серьезно обновить представления современников о характере российских побед и расширяя их палитру за счет выдающихся сынов России.

Здесь вспоминаются строки А.С. Грибоедова из комедии «Горе от ума». Чацкий восклицал: «Где, укажите нам, Отечества отцы, которых мы должны принять за образцы». Неужели во времена Чацкого таких отцов Отечества не было? А герои Отечественной войны 1812 года – победители Наполеоновской армии? А Лазарев и Беллинсгаузен, открывшие Антарктиду? А генерал Ермолов, присоединивший народы Кавказа к Российской империи?

Вот и сегодня многие молодые люди просто не знают наших героев, «Отечества отцов». Так наша задача и состоит в том, чтобы дать им эти Образцы!

Студентам нужно дать представление о выдающихся исследователях и первооткрывателях из мира науки, причем, как и в прочих случаях, важно знакомить студентов не только с героями общероссийского прошлого, но и с выдающимися деятелями их локального настоящего. Нужно сделать акцент на выдающихся деятелях культуры и искусства: на них распространяются те же пожелания, что в отношении научных гениев. К вкладу Толстого и Достоевского приковано, подчас, чересчур много внимания, хотя и Тургенев, и Бунин, и Солженицын интересны и важны для понимания российской цивилизации. Наряду с Чайковским и Глинкой важно ориентироваться и в современной отечественной музыке, наряду с Васнецовым и Репиным важно раскрыть и иные фигуры – от Ивана Крамского до Михаила Шемякина.

На мой взгляд, нужно рассказывать не только о тех, кто жизнь положил за Отечество, но и о тех, кто прожил свою жизнь долгою, трудную, создавая славу России, кто живет здесь, по соседству, в нашем районе или городе. Например, я на своих лекциях рассказываю о контр-адмирале Викторе Ивановиче Самсоне, который является участником похода советских атомных подлодок к берегам Америки. Тот поход стал причиной серии увольнений в ЦРУ и ВМС США. Виктор Иванович Самсон - ветеран подразделений особого риска, участник последних парадов Военно-морского флота в Санкт-Петербурге, на которых он присутствовал рядом с Верховным главнокомандующим Вооруженных сил Российской Федерации Владимиром Владимировичем Путиным.

Целесообразно выстроить цепочку включения в современную ситуацию в стране таким образом: современная Россия – официальная Россия – российские СМИ – регионы – Санкт-Петербург (в одном из вузов которого я имею честь преподавать).

А далее слово нужно дать студентам, чтобы они на семинаре «Субъекты Российской Федерации» рассказали о регионах нашей страны, которые им близки. Кто-то родился в одном городе и приехал учиться в другой (он хочет рассказать о своей малой Родине). Кто-то путешествовал с родителями или друзьями по городам и весям нашей страны, хочет

поделиться впечатлениями, личными фото и видео. Кто-то мечтает посетить какое-то место, много изучал историю и современность данного географического объекта, приглашает к сотрудничеству.

Раздел второй называется **«Российское государство – цивилизация»**. Возможно, стоит начать не только с общей теории цивилизаций или ключевых определений, а с персоналий, - отталкиваясь от конкретных биографий и концепций, представление цивилизационного подхода можно сделать более интересным для современных обучающихся. Важно определить ключевые принципы цивилизации (длительное историческое развитие, преемственная целостность политической и моральной философии, значительное культурное и социально-экономическое влияние, отдельные системы мировоззрений), основания цивилизационного размежевания (военные, географические, религиозные и пр.), различные исторические формы существования цивилизаций (от рабовладельческих империй до современных федераций).

Нужно четко сформулировать понятия «культура» и «природа», виды культуры, понятие «цивилизация» и классификации цивилизаций. Что такое цивилизация? Историческая эпоха, пришедшая на смену варварству, или экономический уклад и культура в локальном месте? А может быть – это только западное гражданское общество? Или материальная культура, противопоставляемая духовной? А что такое социокультурная общность, формируемая на основе универсальных (то есть сверхлокальных) ценностей, получающих выражение в мировых религиях, системах морали, права и искусства. Чем отличаются цивилизации Востока и Запада? Ответы на эти вопросы нужно искать вместе со студентами. Нужно рассуждать на эти темы, осмысливать на фоне всей исторической перспективы.

Важно также рассмотреть такие понятия как «сциентизм», «секуляризация», «традиция», «метакультура».

Цивилизации (в том числе и Российская) развивались как социокультурный мир или общество со свойственным ему особым, уникальным и неповторимым типом культуры. Мы жили и живем в сфере социокультурной коммуникации – то есть в сфере общения между культурами и обществами, в сфере обмена информацией и открытости.

Россия не могла бы стать Великой Россией если бы не процесс аккультурации – процесс, в результате которого представители одной культуры перенимают нормы, ценности и традиции культуры другого народа.

В самом начале складывания Российского государства (еще при Рюрикe) славяне существовали в процессе аккультурации с финно-угорскими народами (чудью, вепсами, меря, мурома и др.). А кто по сути были Ермак Тимофеевич и его казаки («поклонившиеся» Ивану Грозному Западной Сибирью) – конечно аккультураторами. Без этого важного исторического процесса Россия не стала бы самой протяженной по территории страной.

Говоря о концепциях и подходах изучения цивилизаций обязательно нужно рассмотреть идеи Н.Я Данилевского (его культурно-исторические типы) [6], П.А. Сорокина (идеационный, чувственный, идеалистический типы культуры) [7], циклическую модель культурно-исторического процесса, вспомнить завещание Л.Н. Гумилева: «Западные народы вступили в дряхлый возраст, утратили «пассионарность», а вместе с ней – страстность, энергию и жизнестойкость, они изнежены, привыкли к комфорту и наслаждениям, и рано или поздно им придется сойти с исторической сцены под напором более молодых и свежих сил» [8].

Так же следует остановиться на модели линейно-эволюционного культурного развития (от первобытности – до социализма). Описать этапы развития человечества. Сравнить их сущность с современной трактовкой картины мира.

Полагаю, что уместным будет рассмотреть и теорию З. Фрейда об иррациональном взгляде на историю и современность. Что такое прогресс и регресс? Как развивается история? Всегда ли сознательно элита различных обществ ведет своих граждан/подданных в светлое будущее? Или возможен путь в истории с точки зрения бессознательного? [9]

Культуру можно и нужно изучать через призму семиотических знаков. Следовательно, необходимо коснуться теории Ю.М. Лотмана. [10] Интересно будет студентам изучить и игровую концепцию И. Хейзинга. Он писал: «Игра появилась тогда, когда биологические потребности были удовлетворены. С нее началась культура» [11].

Далее целесообразно ознакомиться с концепцией А. Тойнби и его классификацией цивилизаций [12]; идеями К. Маркса, который писал: «Приобретая новые производительные силы, люди изменяют свой способ производства, а, изменяя способ производства, они меняют свои общественные отношения»; теорией общечеловеческой цивилизации [13].

Завершить лекционный этап этого раздела предлагаю следующим тезисом: «особое значение имело развитие земледелия, особенно орошаемого, связанного со строительством искусственных рукотворных систем, позволявших поддерживать баланс с природными стихиями. В древнейший период было выведено большинство культурных злаков и растений: пшеница, ячмень, просо, рис, лен, хлопчатник, бахчевые культуры, виноград, финиковые пальмы и т. д. Земледелие стало надежным источником самых разнообразных продуктов питания. Люди научились не только выращивать, но и хранить продукты земледелия. Работа с землей вплоть до XX в. была основной сферой деятельности подавляющей части населения в большинстве стран мира. Занятия земледелием означали оседлость, устойчивость, уверенность в жизни, хотя сохранявшаяся зависимость от капризов природы, отсталость социальных отношений часто снижали возможную эффективность работы с землей».

Греческий историк Ксенофонт писал: «Тем, кто работает своими руками, она дает упражнения, а тех, кто заботливо набфлюждает за полевыми работами, укрепляет тем, что заставляет рано вставать и быстро ходить, ибо в деревне, как и в городе, все хорошо делать в свое время... Земля побуждает земледельцев также защищать страну с оружием в руках, потому что хлеб, производимый ею, легко может стать добычей победителя... Хорошо сказал тот, кто земледелие назвал матерью и кормилицей всех искусств. Действительно, когда хорошо идет земледелие, тогда и все прочие занятия процветают; где же земля принуждена оставаться невозделанною, там, можно сказать, все занятия приходят в упадок и на суше, и на море»[14]. А вот, что считал русский писатель Валентин Иванов: «Из всего, что берут люди от Матери Земли, самое честное и самое дорогое — хлеб. Он дорог не ценой: где запахло хлебным духом, там дом, там родной очаг. Ни о чем так не мечтает забредший в Черный лес охотник, как о хлебе. По русскому обычаю, гостю в почет подносят не золото, не самоцветные камни, не серебро и пушные меха, а хлеб. С хлебом подносят соль, потому что она от Солнышка. Хлеб и соль — человеческий труд, согретый и порожденный добрым Солнцем-богом» [15].

Далее нужно предложить студентам семинар на тему: «Хлеб – всему голова». На этом семинаре нужно представить образ хлеба в геральдике, архитектуре, изобразительном искусстве. И, конечно же, для петербуржцев – ленинградцев – особая тема - «Блокадный хлеб».

Третий раздел называется «**Российское мировоззрение и ценности российской цивилизации**». Время появления русского народа и русского государства на европейской исторической арене – рубеж 1 – 2 тысячелетия нашей эры. Русский этнос родился позже, чем китайский, индийский, персидский, арабский и некоторые другие. Эта территория охватывала огромные пространства от Балтийского (Варяжского) моря, Ладожского и Онежского озер на севере до Черного (Русского) моря на юге, от восточных склонов Карпатских гор на западе до верховьев Волги и Оки на востоке.

Далее разумно рассказать о появлении в русском (российском) мировоззрении трех знаменитых скреп (идеи митрополита Илариона, идеи «Москва – третий Рим», процесса европеизации России Петром I).

Первой идеей, высказанной митрополитом Иларионом в «Слове о законе и благодати», была идея политического равноправия Киевской Руси в кругу христианских государств Европы [16].

Второй основополагающей политической идеей, изложенной старцем Филофеем в «Послании на звездочётцев», была теория «Москва – третий Рим».

Первая обосновывала политическую независимость русского государства от Византии, вторая утверждала духовную преемственность Руси по отношению к Византии, павшей под ударами турок, – «стояние за правду».

Тезисы концепции «Москва – Третий Рим» старец Филофей (ок. 1465–1542) изложил в своих письмах к царскому дьяку Михаилу Григорьевичу Мисюрю-Мунехину и великому князю Василию III Иоанновичу: «Да веси, – пишет Старец Мунехину, – яко вся христианские Царства приидаша в конец и снидошася в едино Царство: два убо Рима падоша, а Третий стоит, а четвертому не быти»[17].

После этого Иван III абсолютно сознательно строит Московскую Русь как новую Византию: перенимает у Византии двуглавого орла, символ христианской империи; водружает ему на грудь герб Москвы; в 1485–1515 годах итальянские архитекторы строят Кремль по византийским образцам. И конечно, самого великого князя уже называют «государем», хотя официальное провозглашение царства будет только при Иоанне IV в 1547 году. А до этого именно инок Филофей впервые назвал великого князя Иоанна IV «царем» в своем послании к нему в 1542 году: «Видиши ли, избранниче Божии, яко вся христианская царства потопишася от неверных, токмо единаго царя Иоанна Васильевича государя нашего царство благодатию Христовою стоит».

Пётр строил светское государство в совершенно новом культурном контексте. Его задачей была рецепция европейской, преимущественно протестантской культуры. Это было второе обращение к европейскому источнику – не к греческому, как во время крещения Руси, а к латинскому. Но его патриотизм мог быть только «росским», а знаменем должен был стать «росский язык».

В XIX в. появляются течения западников и славянофилов как идейные направления российской философской мысли. Исконным началом русской народности славянофилы считали общинность, мирское согласие. Развитие России вместе с западными народами, система европейского права, суд присяжных, выборность – это идеи западников.

Таким образом, проанализировав «скрепы», которые исторически закрепились в российской менталитете, можно формулировать **задачи на будущее**. Что стоит сделать, в том числе и в процессе преподавания «Основ российской государственности»:

- воспитание умного и свободного гражданина;
- складывание национальной идентичности;
- развитие мировоззрения современного молодого человека;
- создание Homo Politicus;
- готовность к вызовам и образ «прекрасной России будущего»;
- ценностная сопричастность человека и цивилизации.

Основные постулаты: **Созидание – стабильность – солидарность.**

Многие задаются вопросом, что мы формируем у студентов: мировоззрение или новую идеологию? Напомним, что ст. 13 Конституции РФ гласит: «1. В Российской Федерации признается идеологическое многообразие. 2. Никакая идеология не может устанавливаться в качестве государственной или обязательной» [1].

А далее следует напомнить об участии Великой России в **мировой политике**:

1. Венский конгресс (1815 г.) – Россия, Австрия, Пруссия против Наполеона
2. Лига наций – после Первой мировой войны
3. ООН – после Второй мировой войны
4. 1991 г. – Распад СССР – Россия утратила правила игры – 25 рекомендаций для включения России в Совет Европы. Например, создание муниципальных образований (это - плюс) или использования термина «ближнее зарубежье» (это - минус).
5. Как только Россия стала лидером Совета Европы, ее стали вытеснять из этой организации.

Заключение. Мы можем открыто заявить, что **Россия в процессе истории была разной** – это:

- славянская идентичность (язык, традиции, религия);
- германо-скандинавское вожжество;
- Византийская система религии и законодательства;
- Азиатская система управления (военная, ямская, нравственная);
- Польская система (наука, либеральность).

Но она всегда оставалась Россией!

В 90-е годы XX века Российская Федерация только формировалась. Мы искали свой новый путь и хотели быть ближе к Западу. Это была стратегическая ошибка. Ее причины представлены на рисунке 2.



Рисунок 2. Российская Федерация в 90-е годы XX века

Сегодня, в третьем десятилетии XXI века, мы ищем новые «скрепы» и уже почти нашли их. По освещению современных проблем можно отметить, что цивилизационное развитие России в очередной раз поставило её в потенциально куда более выигрышную и перспективную позицию относительно негативных трендов: она может как избежать ряда негативных эффектов от появления таких практик внутри страны, так и предложить (как свидетель и наблюдатель) инновационные решения по их преодолению (рис. 3).



Рисунок 3. Россия и современные цивилизации

Таким образом, мы проходим очередной путь в историческом процессе. Мы знаем и понимаем куда и зачем нам идти. Мы помним о нашем Великом прошлом и прогнозируем не менее Великое будущее.

Далее следует провести семинар 3 «Герои страны – герои народа» (В честь них названы города, улицы, проспекты, площади...).

В данной статье мы рассмотрели методологию и методику преподавания курса «Основы российской государственности» в рамках трех разделов («Что такое Россия», «Российское государство – цивилизация», «Российское мировоззрение и ценности российской цивилизации»). Эти разделы должны читать историки, филологи, культурологи. А вот раскрытие содержательной части двух других разделов «Политическое устройство России» и «Вызовы будущего и развитие страны» оставим на усмотрение специалистов в области права и политологии.

Библиографические ссылки

1. "Конституция Российской Федерации" (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020)
2. Указ о национальных целях развития России до 2030 года. URL : <http://www.kremlin.ru/events/president/news/63728> (дата обращения 08.10 2023)

3. Указ Президента Российской Федерации от 02.07.2021 г. № 400 О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/47046> (дата обращения 08.10 2023)
4. Поручение Президента РФ Владимира Путина по итогам заседания Госсовета, состоявшегося 22 декабря 2022 года: <https://minobrnauki.gov.ru/press-center/news/novosti-ministerstva/72464/> (дата обращения 08.10 2023)
5. Центр изучения социо-гуманитарных вопросов развития человеческого капитала (ДНК РОССИИ): <https://firo.ranepa.ru/dna-of-russia> (дата обращения 08.10 2023)
6. Данилевский Н. Я. Россия и Европа. / Составление и комментарии Ю. А. Белова / Отв. ред. О. Платонов. – М.: Институт русской цивилизации, 2008. — 816 с
7. Сорокин П.А. Социальная и культурная динамика. URL: https://vk.com/doc-123708210_442098310?hash=1Q0orlfhRHVhJPgqqZJ6lfNp8fx6lYzDICOzFnFH53s (дата обращения 08.10 2023)
8. Гумилев Л.Н. Этногенез и биосфера Земли. URL: https://vmk78.narod.ru/Gumilev_Ethnogenez.pdf (дата обращения 08.10 2023)
- 9.. Фрейд З. Сумерки богов. Будущее одной иллюзии. – М.: Политиздат, 1989. – С. 94-99
10. Лотман Ю.М. Избранные статьи в трех томах, Т. 1, Статьи по семиотике и топологии культуры, Таллин, «Александра», 1992
11. Хёйзинга Йохан. Номо ludens. Человек играющий / Сост., предисл. и пер. с нидерл. Д. В. Сильвестрова; Коммент, указатель Д. Э. Харитоновича. СПб.: Изд-во Ивана Лимбаха, 2011. — 416 с.
12. Тойнби А.Д. Постижение истории: «Айрис-пресс», М., 2002.
13. Маркс К. Капитал URL: https://www.100bestbooks.ru/files/Marx_Kapital.pdf (дата обращения 08.10 2023)
14. Ксенофонт. Экономика: <https://ancientrome.ru/antlittr/t.htm?a=1348108000> (дата обращения 08.10 2023)
15. Иванов В. Повести древних лет: <https://www.labirint.ru/books/962029/> (дата обращения 08.10 2023)
16. Иларион Киевский, свт. Слово о законе и благодати (Перевод А. Белицкой). URL : Грамота.Ру (дата обращения 08.10 2023)
17. Гольдберг А. Л., Дмитриева Р. П. Филофей // Словарь книжников и книжности Древней Руси. Л., 1989. Вып. 2. Ч. 2. С. 471–473

УДК 23/28:364.075.71

РЕЛИГИОЗНО-ОБРАЗОВАТЕЛЬНАЯ И СОЦИАЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПРАВОСЛАВНОГО КУЛЬТУРНО-ПРОСВЕТИТЕЛЬСКОГО ЦЕНТРА СВЯТО-НИКОЛАЕВСКОГО СОБОРА Г. ЕВПАТОРИИ

Дик Г.В, протоиерей, кандидат богословия

Православный культурно-просветительский центр Свято-Николаевского собора

г. Евпатория, Россия

E-mail: georg.dick@yandex.ru

Аннотация. В статье раскрывается религиозно-образовательная и социальная деятельность православного культурно-просветительского центра Свято-Николаевского собора г. Евпатории.

Ключевые слова: православный культурно-просветительский центр, социальная поддержка населения, Симферопольская и Крымская епархия, воскресная школа, религиозное образование.

RELIGIOUS, EDUCATIONAL AND SOCIAL ACTIVITIES OF THE ORTHODOX CULTURAL AND EDUCATIONAL CENTER OF ST. NICHOLAS CATHEDRAL IN YEVPATORIA

Dick G.V., rchpriest, Candidate of Theology.

Orthodox Cultural and Educational Center of St. Nicholas Cathedral, Yevpatoria, Russia

Abstract. This article reveals the religious, educational and social activities of the Orthodox cultural and educational center of St. Nicholas Cathedral in Yevpatoria.

Keywords: Orthodox cultural and educational center, social support of the population, Simferopol and Crimean diocese, Sunday school, religious education.

Православный культурно-просветительский центр был создан при Свято-Николаевском соборе (рис. 1) в 2016 году на базе воскресной школы. Основной целью создания центра было дать детям и молодежи не только сугубо религиозное образование по предмету Закона Божия, но также раскрыть основы отечественной культуры, познакомить с историей, развить чувство прекрасного.



Рисунок 1. Свято-Николаевский собор города Евпатория – второй по величине в Крыму

Деятельность центра, таким образом, приобрела свою особую специфику, которая заключается в преподавании основ православной веры, религиозной культуры и духовно-нравственном воспитании подрастающего поколения.

Одной из важных составляющих православного культурно-просветительского центра Свято-Николаевского собора является Воскресная школа. После продолжительного ремонта ветхого здания школы учебный процесс стал гораздо комфортнее. Были переоборудованы и укомплектованы всем необходимым учебные классы. Занятия в школе проходят каждую неделю в воскресные дни. В программу обучения заложены постижение Закона Божия, изучение церковно-славянского языка. В качестве досуга – занятия рукоделием, изобразительным искусством, участие в детском хоре, а также занятия хореографией и игрой на гитаре (рис. 2).



Рисунок 2. Дополнительные занятия в воскресной школе включают в себя занятия живописью, рукоделием, танцами и др.

Основным предметом является Закон Божий. В школе имеется четыре возрастных класса: 5-6 лет, 7-10 лет, 10-13 лет, 13-15 лет. В первом классе изучаются самые начальные понятия о вере, о Боге, о Церкви. Разбираются наиболее доступные темы из Библии. Проводятся циклы занятий о Божьем творении – окружающем мире, о святых подвижниках веры, о плохих и хороших поступках. Во втором классе более полно изучаются темы из Ветхого и Нового Завета, устройство православного храма, богослужбная жизнь и церковный календарь, жития особо чтимых и известных святых. В третьем и четвертом классах изучение Библии выходит на более сложный уровень: разбирается история Церкви, Символ Веры, иконография, обсуждаются такие понятия как смысл христианской жизни, понятия борьбы с грехом и страстями. Все учебные планы построены с учетом учебной программы, действующей в воскресных школах Русской Православной Церкви.

Каждый урок начинается и заканчивается молитвой. Занятия начинаются для всех четырех классов одновременно. Время первого урока подстроено под окончание Воскресного Богослужения в соборе. Знания детей оцениваются с помощью контрольных работ. В начале и конце учебного года совершаются общие молебны учащихся и родителей.

После основного урока Закона Божьего дети посещают дополнительные занятия по интересам. Кроме того, при детской воскресной школе действуют хореографическая студия «Николайчики» и детский хор, а также проводятся развивающие занятия для детей с 5 лет. Дети Воскресной школы активно организуют и сами принимают участие в различных мероприятиях. Так, например, дети участвуют в праздничных архиерейских поздравлениях и др. [2].

Одновременно с уроками для детей, проводятся и образовательные встречи для взрослых и молодежи. Благодаря этому, каждый желающий имеет возможность изучить Священное Писание и Предание Православной Церкви.

Главная задача школы – дать правильное представление о православии, раскрыть красоту христианской веры, привить любовь к изучению Священного Писания и святоотеческой литературы, научить детей молитве и пониманию церковных богослужений. Все, что преподается в школе, направлено на развитие ребенка в религиозном плане. Особое внимание уделяется поведению детей, как на уроке, так и на переменах. При этом хотелось бы обратить внимание на то, что без сотрудничества с родителями какое-либо воспитание и образование невозможно. Воскресная школа только помогает родителям, а не замещает их. Если ребенок не будет видеть духовно-нравственный авторитет в семье, если его родители не будут сами вести духовную жизнь, совершать домашние молитвы и посещать церковные службы, то все труды педагогов школы будут иметь минимальный результат. Ввиду этого одной из главных тенденций развития воскресной школы является воцерковление родителей, для чего проводятся также параллельно с детскими занятиями занятия и для взрослых.

С большим вниманием осуществлялся набор преподавательского состава в школу. Кандидаты проходили определенный отбор, встречались со священником, рассказывали о себе и о том, почему они хотят преподавать в церковной школе. Среди главных требований – степень воцерковленности человека. В церковной школе нельзя быть просто учителем. Очень важно – какой внутренний посыл ты даешь детям. В нашей школе мы хотим, чтобы образование действительно соответствовало своему изначальному пониманию: формированию образа, но не только внешнего, а еще и внутреннего. Какого образа? В первую очередь духовно развитой личности, осмысленного православного христианина и просто честного и порядочного человека, который будет любить свое Отечество, уважать старших, быть чутким к тем, кто находится рядом с ним. В итоге конкурсного отбора был сформирован хороший коллектив. Преподаватели школы являются опытными педагогами и знатоками своего дела, которые имеют соответствующее религиозное и светское образование. Почти все они параллельно работают в светских школах и творческих студиях. Имеют достаточный опыт по организации учебного процесса.

Благодаря обучению в воскресной школе для многих открываются двери идти дальше по духовной лестнице православного христианина в жизни. Многих с юности привлекает духовная стезя. Ведь действительно церковная школа – это место, где в юном сердце ребенка появляется глубокий интерес к духовной жизни. И самое главное в дальнейшем сохранить и еще больше развить его. Для этого существует достаточное количество возможностей, начиная от приходской деятельности в нашем соборе и заканчивая обучением в духовных учебных заведениях: православных университетах, академиях и семинариях. Сегодня практически каждый выпускник воскресной школы при желании и по благословению священника может принимать активное участие в жизни собора: выполнять пономарское служение (помогать священнику за богослужением в алтаре), петь в церковном хоре, стать православным волонтером или церковным чтецом.

С весны 2020 года, в православном культурно-просветительском центре открылось волонтерское движение. Добровольцы из числа выпускников, родителей учеников, преподавателей

давателей воскресной школы, православной молодежи начали активно осуществлять волонтерские поездки, помогать продуктами и средствами всем, кто просил о помощи, был не в состоянии сам себя обеспечить или оказался в трудной жизненной ситуации. [3].

Кроме того, сейчас открыта и действует школа звонарей, т. е. тех, кто сможет научиться звонить в колокола и разбираться в уставе и особенностях церковного колокольного звона. Надо помнить, что все храмовое богослужение – особое искусство, человек, который впервые в жизни переступает порог храма, сразу обращает свое внимание на чтение и пение религиозных гимнов и молитв.

Со временем он понимает их тексты и значение. Но тот, кто занимается изучением богослужебного устава, может кроме всего прочего самостоятельно составлять последование служб и помогать священнику в служении. Для тех, кто захочет еще больше развиваться в церковном служении, есть возможность поступить в Таврическую духовную семинарию в г. Симферополе. Стоит сказать, что при семинарии также существует множество учебных программ, начиная от пастырско-богословской и заканчивая такими интересными и полезными, как православная психология и миссионерская деятельность.

Современное общество, безусловно, нуждается в тех молодых людях, которые будут иметь правильное религиозно-нравственное воспитание и образование. От этого в первую очередь зависит атмосфера в наших семьях, в рабочих коллективах и в самом государстве. В этом нуждается и сама Церковь. Ведь молодое поколение – это преемственность культуры и религии. Часто приходится слышать, как взрослые люди сожалеют о том, что многое в вопросах веры они узнали лишь спустя годы, когда сами стали интересоваться христианской верой. А это все потому, что в прошлом веке духовная преемственность практически у всех отсутствовала. Наши родители как правило узнавали о Боге не с церковных амвонов, а из различных газет, книг и журналов сомнительного происхождения. Для примера достаточно вспомнить огромное количество сектантской литературы.

На сегодняшний день существует огромное количество всевозможных религиозных сект. И почти все они претендуют на звание Церкви. Но они такими никогда не являлись и не будут являться. Настоящая Церковь имеет духовную и историческую преемственность от Самого Господа Иисуса Христа и Его Апостолов. А все секты, как правило, не могут дотянуть и до 200-летия своего существования. Их основатели западного или американского происхождения никаким образом не имеют никакого отношения к Апостолам Иисуса Христа. И в подтверждение этому достаточно изучить историю их существования и историю существования настоящей Церкви.

Очень часто в секты заманивают молодежь, пользуясь ее духовной неопытностью и поверхностными знаниями собственной истории и культуры. Кроме этого большая опасность подстерегает молодого человека в современном информационном пространстве. Достаточно нажать несколько раз на экран телефона и оттуда проникает в сердце человека всевозможный духовно опасный контент. Без правильного религиозно-нравственного воспитания и образования деструктивное воздействие этой информации очевидно. Конечно, так можно до бесконечности перечислять все то, что в современном обществе может быть опасным для правильного формирования молодежи. Но стоит ограничиться, двумя проблемами: религиозное и культурное невежество. Это одни из самых главных проблем наших дней. Для борьбы с этим нужно стараться прививать детям духовные ценности православия. Что мы и стараемся делать с Божией помощью и совместно с родителями в нашей Воскресной школе [1].

Не случайно, наши великие предшественники, выдающиеся ученые – М.В. Ломоносов, Д.И. Менделеев, наш прославленный земляк – профессор медицины, святитель Лука и многие другие были глубоко верующими людьми. Вся их многотрудная жизнь засвидетельствовала непреходящую истину, что когда во главу угла поставляется нравственное начало, высокая цель служения Богу и ближнему, тогда правильно понятая наука приносит «плод во сто крат» (Мф. 13:23), сеет полезное и нужное обществу. Напротив, уклонение от пути соблюдения заповедей Божиих, превратно понятая цель обогащения знанием на потребу собственной гордыни и безудержной погони за благами земными, чреваты разрушительными последствиями, чему учит нас тяжёлый и трагический, минувший XX век».

Библиографические ссылки

1. Тюрина В. Формируя образ будущего поколения // Евпаторийская здравница.- 2022. – № 37 (19536). – С. 5.
2. Духовенство и паства Симферопольской и Крымской епархии поздравили Правящего Архиерея // Таврида православная. – 2023. – №1 (563). – С. 4.
3. Тюрина В. Вера делами крепка // Евпаторийская здравница. – 2023. – №4 (19554). – С.6.

УДК 338:001.895 (4/8)

ОПЫТ ИННОВАЦИОННОГО СОТРУДНИЧЕСТВА ТАЙВАНЯ И РЕГИОНОВ РОССИИ

Пасько О.А., проректор по научной работе

Национальный открытый институт г. Санкт-Петербург, г. Санкт-Петербург, Россия

E-mail : pasko@noispb.ru

Аннотация. В Тайване сформирован благоприятный образовательный, инвестиционный и инновационный климат, поэтому опыт научных преобразований востребован в разных регионах Российской Федерации. Цель работы – анализ аспектов научно-образовательного опыта Тайваня и его применимости в России. Объекты – университеты и научные парки, с работой которых автор ознакомился в ходе визита на остров, посещения 6 городов, 17 наукоемких компаний, крупнейших научных парков Тайваня, института промышленных технологий ITRI и академии SINICA, проведения около полусотни встреч, в т. ч. с людьми, определяющими научную и экономическую политику Тайваня. Методы – исторический, сравнительный, аналитический, описательный, интервью. Отмечены особенности ситуации с Тайванем, возможности и ограничения для развития научно-образовательного и инновационного сотрудничества. Показано, что Тайвань крайне ограничен в природных ресурсах, поэтому его руководство особое внимание уделяет развитию науки и образования, а также высокотехнологичным отраслям промышленности. Сделан вывод о невозможности автоматического переноса успешного опыта в российские регионы, поскольку в них структура производства обеспечена преимущественно добычей и переработкой природных ресурсов. Перспективы развития научно-образовательного, производственного и торгового сотрудничества между регионами России и Тайванем находятся в плоскости взаимного дополнения природных и интеллектуальных ресурсов с учетом специфики, интересов и возможностей.

Ключевые слова: Тайвань, образование, наука и технологии, университеты, научные парки.

EXPERIENCE OF SCIENTIFIC AND EDUCATIONAL COOPERATION TAIWAN AND RUSSIAN REGIONS

Pasko O.A.

Vice-Rector for Research

National Open Institute St. Petersburg, St. Petersburg, Russia

Abstract. Taiwan has a favorable educational, investment and innovation climate, so the experience of scientific transformations is in demand in different regions of the Russian Federation. The purpose of the work is to analyze aspects of the scientific and educational experience of Taiwan and its applicability in Russia. The objects are universities and science parks, the work of which the author got acquainted with during a visit to the island, visits to 6 cities, 17 high-tech companies, the largest science parks in Taiwan, the ITRI Institute of Industrial Technologies and the SINICA Academy, holding about fifty meetings, including with people who determine the scientific and economic policy of Taiwan. Methods – historical, comparative, analytical, descriptive, interview. The peculiarities of the situation with Taiwan, opportunities and limitations for the development of scientific, educational and innovative cooperation are noted. It is shown that Taiwan is extremely limited in natural resources, so its leadership pays special attention to the development of science and education, as well as high-tech industries. It is concluded that it is impossible to automatically transfer successful experience to Russian regions, since the production structure in them is provided with the advantage of extraction and processing of natural resources. The prospects for the development of scientific, educational, industrial and trade cooperation between the regions of Russia and Taiwan are in the plane of mutual complementation of natural and intellectual resources, taking into account the specifics, interests and opportunities.

Keywords: Taiwan, education, science and technology, universities, science parks.

Введение. Экономический и технологический взлет Тайваня позволил в 80-е годы XX века заявить о появлении на мировой арене четвертого «азиатского тигра». По темпам экономического развития «Дракон Азии» обогнал большинство стран Восточной и Юго-Восточной Азии. Годовой прирост ВВП Тайваня составляет 4,4 %; рост ВВП превышает 10 %. Валовый национальный прирост равен 364,8 млрд. \$; ВВП на душу населения – 16051 \$; общий объем внешней торговли – 426,7 млрд. \$ (экспорт – 224,0 млрд. \$, импорт – 202,7 млрд. \$); резервы иностранной валюты оцениваются в 266,1 млрд. \$. Доход на душу населения вырос с 145 \$ / г (1950 г.) у до 12800 \$. Тайвань вышел на третье место в мире по золотовалютным запасам после Японии и КНР [1].

Тайваньское «экономическое чудо» обусловлено развитием инновационных отраслей промышленности, ростом расходов на научные исследования, контролем за эффективностью их распределения и переходом от «закрытых» инноваций к «открытым»; особое внимание уделено импорту базовых технологий [2], поддержке стартапов, развитию малого и среднего бизнеса [3]. Для обеспечения экономики и социальной сферы квалифицированными кадрами действуют программы повышения уровня образования и формирования благоприятного образовательного инвестиционного и инновационного климата [4]. Поскольку аналогичные задачи актуальны и для Российской Федерации, опыт научных преобразований Тайваня востребован в регионах нашей страны.

Цель работы – анализ научно-образовательного опыта Тайваня как мирового центра инноваций и его применимости в регионах России.

Объекты – университеты и научные парки, с работой которых автор ознакомился во время визита на остров и при встречах с их руководством.

Методы – исторический, сравнительный, аналитический, описательный, интервью с руководителями Тайваня.

Введение. Тайвань – остров в Тихом океане, который омывают Восточно-Китайское, Южно-Китайское и Филиппинское моря; длина с севера на юг на 394 км, ширина около 140 км, площадь 35 834 км². Вдоль острова тянутся Тайваньские горы, покрытые лесами. На севере находится группа потухших вулканов, на западе – прибрежная равнина, на которой проживает около 90 % населения острова (рис. 1). Климат тропический. Часты тайфуны и землетрясения. В ходе проливных дождей возникают оползни и селевые потоки, которые могут приводить к человеческим жертвам и значительным разрушениям. 21 сентября 1999 года в ходе землетрясения погибло свыше двух тысяч жителей острова. Природные ресурсы острова крайне ограничены: небольшие месторождения полезных ископаемых, лес, занимающий более половины территории, несколько пресных озер. Четверть площади территории острова отведена под рис, пшеницу, овощи, фрукты, плантации кокосовых пальм, однако приобрести в Тайване местную сельхозпродукцию практически невозможно: яблоки завозят из США, говядину – из Аргентины, свинину – из Австралии и т.д.



Рисунок 1. Ландшафты Тайваня. Фото О.А. Пасько

В связи с ограниченностью природных ресурсов руководство острова сделало ставку на развитие и импорт инноваций. За четверть века на месте малярийных болот и рыбацких деревень выросли высокотехнологичные промышленные предприятия, университеты мирового уровня и технопарк. При этом Тайваню удается сохранять бережное отношение к традициям, культуре и религии (рис. 2).

Регионы России увидели в Тайване потенциального партнера и начали выстраивать с ним деловые отношения. Точками опоры стали мощные интеллектуальные ресурсы, близкие темпы и задачи развития научно-технического сектора и взаимопонимание; объективными сложностями – языковой и ментальный барьеры, дефицит информации и многолетняя международная изоляция острова. Статус Тайваня как государства не определен до сих пор: юридически, по международным документам, он является частью Китая; де факто жители Тайваня считают себя независимыми.



А



Б



В

Рисунок 2. В храме (А), на улицах Тайбэя (Б) и достопримечательность столицы (В) Небоскреб в 101 этаж – символ нового подъема ввысь. Высота со шпилем – 508 м. Гарантия 2,5 тысяч лет эксплуатации при сильных сейсмических колебаниях за счет 380 бетонных опор глубиной 80 м и наличия шара-маятника в 725 тонн, размещенного между 87 и 91 этажами. Фото О.А. Пасько

Согласно «Программы национального объединения», принятой правительством Китайской Республики в 1991 г. (цит.): «обе стороны Тайваньского пролива, руководствуясь принципами здравого смысла, мирного решения всех вопросов, равенства сторон и взаимного благоприятствования, в результате честного обмена мнениями, сотрудничества и консультаций, проводимых в течение соответствующего периода времени, должны прийти к общему пониманию демократии, свободы, всеобщего благосостояния и совместными усилиями воссоздать Китай как единое государство» [5].

С точки зрения Тайваня, правительство Китайской Республики перебазировалось в 1949 г. на остров после установления в материковой части Китая коммунистического режима, и каждая из двух сторон Тайваньского пролива является государственным образованием [2]. В этом плане крайне важна дипломатическая осмотрительность, о которой неоднократно предупреждали всех членов делегации, в составе которой работал автор статьи. Посещение Тайваня официальными представителями других государств (например, США) Китай расценивает как признание Тайваня государством, что противоречит его роли как региона. Поэтому официальные соглашения заключают не с Тайванем (!), а с его конкретными организациями или регионами.

К примеру, первыми в России были заключены соглашения между Администрацией Томской области и Институтом индустриальных и технологических исследований (2006 год); мэрией города Тайчжун, научным парком Центрального Тайваня и университетом Фэн Цзя (2007 г.).

Это позволило наладить сотрудничество между тайваньскими научными парками и их аналогами в России (особые экономические зоны). Тайваньская сторона профинансировала в Томской области разработки на создание производства поликристаллического кремния (стоимость проекта – 250 млн. долларов). Для обучения, стажировок и обеспечения продвижения совместных разработок на зарубежные рынки в Тайвань были отправлены более 50 выпускников Национального исследовательского Томского государственного университета. Молодые специалисты усовершенствовали язык, наладили деловые контакты и стали проводниками научных интересов Томска в Тайване. Этому же способствуют регулярные стажировки студентов и специалистов по гуманитарным, естественным и техническим направлениям, а также масштабные совместные образовательные форумы (рис. 3).



Рисунок 3. Обмен опытом между Тайванем и Томской областью

В течение ряда лет выпускников тайваньских университетов уезжали на стажировку за границу; из них возвращались тоже около 20 %, что создавало серьезные проблемы по насыщению рынка труда учеными и инженерами. Ситуация изменилась после создания сети технопарков, формирования более благоприятных условий для научно-исследовательской и образовательной деятельности, в частности, значительного повышения уровня заработной платы и стипендий (рис. 4).



Рисунок 4. Выпускники тайваньского университета. Фото О.А. Пасько

Тайваньские технопарки – гигантские научно-образовательно-производственные комплексы, аналоги советских и российских академгородков, наукоградов и технико-внедренческих зон (рис. 4).



Рисунок 4. Технопарк в Тайване. Фото О.А. Пасько

Государство обеспечивает их строительство и создание инфраструктуры, финансирование стартапов и предоставление льгот. Это стимулирует разработку инноваций и позволяет малому и среднему бизнесу экономить на НИР. К примеру, за пять лет на пустыре в городе Тайчжонг вырос *Научный парк Центрального Тайваня*. В его примерно ста компаниях работают около 20 тысяч сотрудников. Ежегодный оборот компаний составляет более 265 млн. \$. *Научный парк Южного Тайваня* (город Тайнань) открыт в 1996 году, занимает территорию более 1600 га. Среди инвесторов – Taiwan Semiconductor Manufacturing Co и United Microelectronics, специализирующиеся на производстве полупроводников, электроники, продукции высокоточного машиностроения и биотехнологии. В изначальных планах администрации значились: рост числа компаний к 2022 году со 160 до 300, ежегодного оборота – с семи до сорока двух млрд долларов США [4].

Внешне технопарки представляют собой огромные, просторные, утопающие в зелени районы с ультрасовременными зданиями, в которых располагаются университеты, институты, бизнес-инкубаторы, жилые дома, магазины, развлекательные и спортивные центры. Согласно действующему на Тайване плану «Два триллиона, две звезды», на острове сделана ставка на развитие четырёх ведущих высокотехнологичных отраслей экономики, приоритетное финансирование науки и образования, а также поддержку малого бизнеса для обеспечения высокой добавленной стоимости и конкурентоспособности тайваньской продукции (рис. 5).

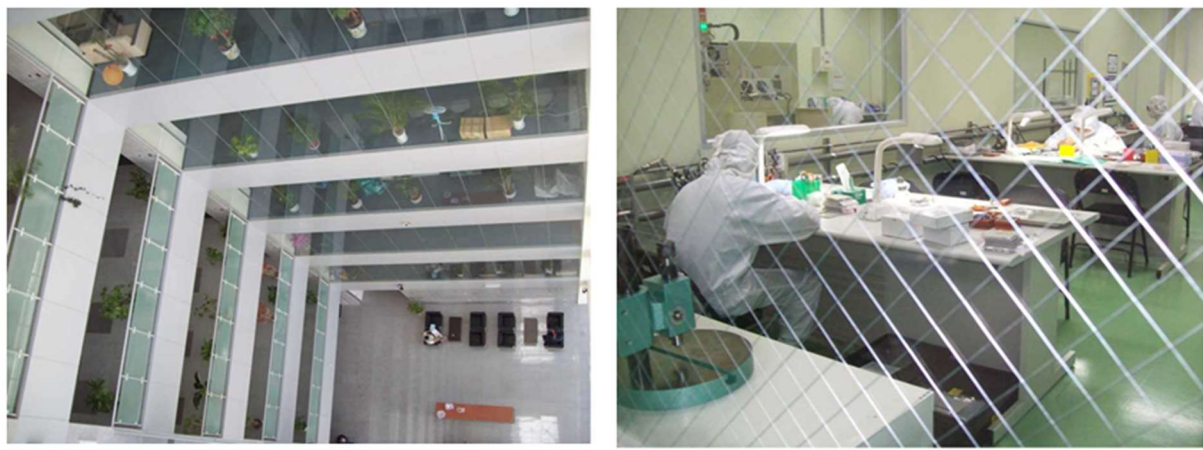


Рисунок 5. Малое инновационное предприятие Тайваня и одна из его лабораторий.
Фото О.А. Пасько

Инновации являются точкой соприкосновения российских и тайваньских университетов. Однако имеются и существенные различия в стартовых позициях и подходах:

1. Российские регионы очень богаты природными ресурсами, в частности, полезными ископаемыми, которые фактически отсутствуют у Тайваня. 98 % энергоносителей он импортирует, и это заставляет делать ставку на интеллект. Тайвань стал мировым лидером по объемам добавочной стоимости продукции.

2. В регионах России имеется давняя традиция реализации грандиозных проектов. Экономика Тайваня следует «политике малых шагов» – 95 % его предприятий относится к малому и среднему бизнесу; некоторые специализируются на выпуске лишь одного вида продукции, но заключают контракты на миллионы долларов. Все варианты тщательно и всесторонне просчитывают – с точки зрения научной, экономической, технической, технологической, кадровой целесообразности.

Вот несколько мнений от высших руководителей науки и образования Тайваня, высказанных во время встречи с автором статьи руководителей инновационного сектора.

Председатель Национального научного совета Ли Ло Чуня:

Мы поддерживаем два основных направления работы с общим бюджетом, который включает деятельность всего министерства, составляет 2 триллиона тайваньских долларов (один тайваньский доллар равен 3,03 российских рубля):

1 – финансовая поддержка тайваньских ученых, за счет которой набирают обороты исследования;

2 – развитие тайваньских технопарков, общий объем производства на выходе из которых превышает 70 млрд американских долларов.

Россия славится своими учеными, разработками и научным потенциалом. Мы бы хотели коммерциализовать, к примеру, томские разработки и получать прибыль в интересах Томска и Тайваня.

Джонс Ли, Президент Института индустриальных технологических исследований Тайваня:

Наш институт – первый государственный научно-исследовательский центр Тайваня со штатом исследователей в 6000 человек. Его полностью поддерживает государство, но научные разработки наполовину финансируют частные предприятия.

Мы очень заинтересованы в сотрудничестве в научной области, особенно в сфере полупроводников и компьютерных технологий, специальных материалов и покрытий. Мы разработали новую программу сотрудничества с вашими университетами. К примеру, выделяем стипендии для обучения у нас ваших магистров или профессора в течение двух-трех лет. Надеемся поработать и поучиться у вас так же.

Лянь Хань Сиз, директора Центра международного бизнеса Института индустриальных технологических исследований Тайваня:

Многие хотят узнать об Архимедове рычаге, позволившему Тайваню стать лидером в IT-технологиях, чтобы повторить успех. Когда в 70-е годы прошлого века Тайвань стал превращаться из промышленной страны в постиндустриальную, были сделаны крупные инвестиции в производство полупроводников. Это был риск, никто не знал, чем все закончится. С одной стороны, мы выводили на рынки новую продукцию, для этого основали технопарки и с их помощью начали создавать промышленные образцы. С другой стороны, особое внимание уделили коммерциализации разработок. Жизнь показала нашу правоту. Тайвань стал один из мировых лидеров в сфере полупроводников и телекоммуникаций.

Наш опыт не уникален, и тайваньские технопарки – не первые в мире. Американская Силиконовая долина, корейские, японские технопарки – известные примеры успеха инноваций, но тайваньские технопарки в сочетании с сильным предпринимательским духом помогли нам стать конкурентоспособным. Они создают 15 % от общего объема ВВП, а 70 % объема производства полупроводников и телекоммуникаций Китая.

Что касается России, то весь мир знает, что это великая страна с огромной территорией и талантливыми людьми. Когда мы из Тайваня смотрим на нее, чувствуем белую зависть по отношению к вам. Если вы будете развивать науку, внедрять свои разработки, это приведет к грандиозному успеху.

Я считаю, что сегодня научно-образовательное партнерство между Тайванем и Томском развивается успешно. Ежегодно мы приезжаем для участия в Инновационном форуме чтоб познакомиться с новыми, интересными и перспективными технологиями. На мой взгляд, Томск самобытный и очень богатый регион, идеальное место для проведения исследований и проживания; а Сибирь – часть Азии, довольно недалеко от Тайваня. Мы рады вашим новым успехам и будем помогать вам во всем!

Заключение. Тайвань, крайне ограниченный в природных ресурсах, специализируется на высокотехнологичных отраслях промышленности, уделяя приоритетное внимание развитию науки и образования. Его опыт не может быть автоматически перенесен в российские регионы, поскольку в них структура производства обеспечена преимуществом добычей и переработкой природных ресурсов. Перспективы развития научнообразовательного, про-

изводственного и торгового сотрудничества между регионами России и Тайванем находится в плоскости взаимного дополнения природных и интеллектуальных ресурсов с учетом специфики, интересов и возможностей.

Библиографические ссылки

1. Ларин А.Г. Тайваньская модернизация на фоне российской и китайской // Мировая экономика и международные отношения. 2011. – № 12. – С. 7988.
2. Зинченко В.И., Янг Вэнькэ. Сравнительный анализ развития научно-промышленных парков Тайваня и особой экономической зоны технико-внедренческого типа г. Томска // Инновации. – 2012. – № 8 (166). – С. 20-29.
3. Зинченко В.И., Чанг Пао-Лонг. Национальные инновационные системы Тайваня и Российской Федерации: сравнительный анализ индикаторов развития // Инновации. 2012. – № 4. – С. 59-70.
4. Пасько О.А. Системный подход или Step by step. URL : https://portal.tpu.ru/SHARED/o/OAP/hobby/Tab/Tajvan'_Sistemnyj_podhod.pdf (дата обращения 17.10.2023)
5. Политика «Одного Китая» – правительства Китайской Республики URL : <https://taipanorama.tw/news.php?post=109845&unit=388> (дата обращения 17.10.2023)

УДК 347.77:332.14

ВЛИЯНИЕ ЗАКЛЮЧЕНИЯ СОГЛАШЕНИЙ С РОСПАТЕНТОМ НА ДИНАМИКУ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ОБЪЕКТОВ ИНТЕЛЛЕКТУАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ В РЕГИОНАХ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Попов В.Г.

*Институт научно-технической информации, г. Донецк,
Донецкая Народная Республика, Россия*

E-mail: v.g.popov-isti@yandex.ru

Аннотация. Найдено, что в 2009 году заключение соглашений о сотрудничестве между Роспатентом и Правительствами субъектов Российской Федерации повысило среднегодовой прирост общего количества использованных в данных регионах объектов интеллектуальной собственности, тогда как в 2013 году такого влияния соглашений с Роспатентом не обнаружено. Сделан вывод о возможности применения среднегодового прироста общего количества использованных объектов интеллектуальной собственности в качестве численного показателя для анализа влияния управляющих воздействий на динамику использования объектов интеллектуальной собственности. Даны рекомендации для новых субъектов Российской Федерации.

Ключевые слова: использование объектов интеллектуальной собственности; динамика; численный показатель; субъекты Российской Федерации; Роспатент; соглашения о сотрудничестве.

INFLUENCE OF CONCLUSION OF AGREEMENTS WITH ROSPATENT ON THE DYNAMICS OF USE OF INTELLECTUAL PROPERTY OBJECTS IN THE REGIONS OF THE RUSSIAN FEDERATION

Popov V.G.

Institute of Scientific and Technical Information, Donetsk, Donetsk People's Republic, Russia

Abstract. It is found that in 2009 the conclusion of cooperation agreements between Rospatent and the Governments of the regions of the Russian Federation raises the average annual increase in the total number of intellectual property objects used in these regions, while in 2013 no such influence of agreements with Rospatent is found. It is concluded that the average annual increase in the total number of used intellectual property objects can be used as a

numerical indicator for analyzing the influence of control actions on the dynamics of the use of intellectual property objects. Recommendations for new regions of the Russian Federation is given.

Keywords: use of intellectual property objects; dynamics; numerical indicator; regions of the Russian Federation; Rospatent; cooperation agreements.

Введение. Интеграция новых регионов в правовое и экономическое пространство Российской Федерации требует, в том числе, построения в этих регионах соответствующих систем управления интеллектуальной собственностью [4]. Для прогнозирования показателей развития региона в сфере интеллектуальной собственности требуются сведения о влиянии управляющих воздействий на такие показатели.

Для эффективного управления интеллектуальной собственностью необходим, в частности, анализ использования объектов интеллектуальной собственности (далее – ОИС) [1]. В соответствии с приказом Росстата от 8 июня 2023 г. № 271 юридические лица (кроме субъектов малого предпринимательства) всех форм собственности, использующие ОИС, представляют данные об их использовании по форме федерального статистического наблюдения № 4-НТ (перечень). Такие данные проанализированы в сборниках [1 – 3].

Для оценки эффективности управляющих воздействий представляет интерес динамика использования ОИС. В качестве численных показателей динамики использования ОИС в [1 – 3] приведены изменения (в %) количества ОИС, использованных за год или за 5 лет в каждом федеральном округе и в целом в Российской Федерации. Но численных показателей динамики использования ОИС в субъектах Российской Федерации в [1 – 3] нет.

В настоящее время Правительства большинства субъектов Российской Федерации заключили с Роспатентом соглашения о сотрудничестве (далее – Соглашения) [10]. Для разработки соответствующих рекомендаций для Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области, Херсонской области необходима, в частности, информация о влиянии таких соглашений на использование ОИС в субъектах Российской Федерации. В литературе такая информация отсутствует.

Каждый из применяемых в [1 – 3] численных показателей динамики использования ОИС рассчитан на основе двух исходных данных (значений количества использованных за год ОИС), например, в [1] – за 2022 и 2021 годы либо за 2022 и 2018 годы. При таких расчетах не учитывается информация, содержащаяся в остальных данных (например, в [1] – количества ОИС, использованных в 2020 и 2019 годах).

Недавно нами предложено [9] применять для анализа динамики использования ОИС в регионах Российской Федерации относительное изменение среднегодового прироста общего количества использованных ОИС, далее обозначенное b_0 и найденное по уравнению:

$$b_0 = \frac{b_2 - b_1}{|b_1|} . \quad (1)$$

Здесь b_1 и b_2 – среднегодовой прирост общего количества использованных ОИС (b_2 – для изучаемого периода, b_1 – для предшествующего ему базового периода). Величины b_1 и b_2 находят методом наименьших квадратов как наклоны линейных зависимостей общего количества ОИС, использованных в регионе в течение года, от времени в годах. В настоящей работе, как и в [9], значения b_1 и b_2 находили для четырехлетних периодов. Таким об-

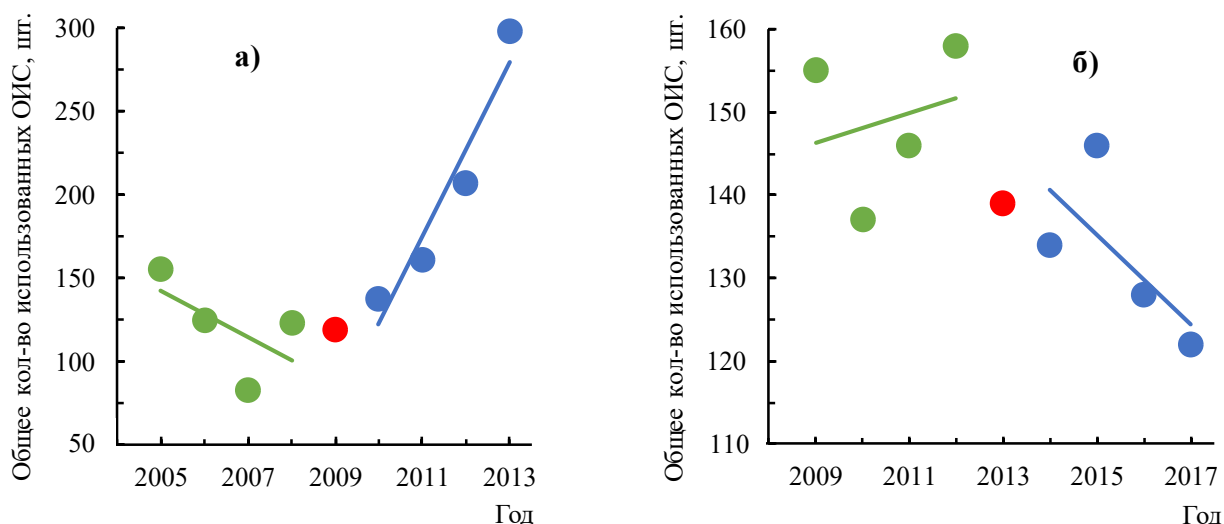
разом, каждое значение b_0 мы рассчитывали на основе восьми исходных данных. Следовательно, в качестве показателя динамики использования ОИС величины b_0 не менее достоверны, чем рассчитанные на основе двух исходных данных показатели, применяемые в [1 – 3].

Вышеизложенное определяет *актуальность* настоящей работы, *цель* которой – изучение влияния заключения Соглашений на динамику использования ОИС в регионах Российской Федерации.

Материалы и методы исследования. В качестве показателя динамики использования ОИС в настоящей работе применяли величины b_0 , которые статистически обрабатывали известными методами. Величины b_0 находили по уравнению (1), необходимые для этого значения b_1 и b_2 рассчитывали методом наименьших квадратов для четырехлетних периодов времени, предшествующих (b_1) году заключения Соглашения Правительством данного субъекта Российской Федерации и следующих (b_2) за годом заключения этого Соглашения; год заключения указанного Соглашения в периоды для расчета b_1 и b_2 не включали. Даты заключения Соглашений брали с сайта [10]. Для расчета b_1 и b_2 применяли размещенные на сайте [12] данные об общем количестве использованных в субъектах Российской Федерации в течение года ОИС из отчетов организаций по форме федерального статистического наблюдения № 4-НТ (перечень). Как и в [9], не применяли наборы данных, в которых имеются нулевые значения общего количества использованных ОИС: поскольку указанное количество не может быть меньше нуля, такие нулевые значения могли бы снижать достоверность показателя b_0 .

Все приведенные далее численные значения найдены автором.

Результаты и обсуждение. На рисунке представлены примеры зависимостей общего количества ОИС, использованных в регионах в течение года, от времени, а также прямых, наклоны которых рассматривали как b_1 и b_2 .



Линии – прямые, наклоны которых рассматривали как b_1 (зеленая) и b_2 (синяя).

Красным цветом выделены данные, отвечающие году заключения Соглашения Правительством данного субъекта Российской Федерации.

Рисунок. Зависимости общего количества ОИС, использованных в течение года в Алтайском крае (а) и Липецкой области (б), от времени

Отметим, что по тем же данным можно построить не только прямые линии трендов, для разных регионов и периодов такие линии могут быть и выпуклыми (вверх), и вогнутыми (выпуклыми вниз). Линеаризация методом наименьших квадратов представляется нам наиболее объективным методом статистической обработки исходных данных для цели настоящей работы. Применяемые в [1 – 3] численные показатели динамики использования ОИС также фактически являются наклонами прямых линий трендов, каждый из которых найден по двум точкам.

Поскольку на сайте [12] имеются данные с 2005 по 2022 год, описанный выше метод можно, в принципе, применять для изучения влияния Соглашений, заключенных в период с 2009 по 2018 год. Количества заключенных в этот период Соглашений приведены в таблице 1.

Таблица 1. Количество Соглашений, заключенных в указанные годы

Год	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018
Количество Соглашений	7	3	2	3	10	10	3	3	5	6

Как видно из табл. 1, наибольшее количество Соглашений в рассматриваемый период было заключено в 2014, 2013 и 2009 годах. Однако в 2014 году Соглашения заключили, в частности, Правительства Республики Крым и г. Севастополя, для которых нет данных для расчета b_1 , поскольку до 2014 года указанные регионы не были субъектами Российской Федерации. Кроме того, в 2014 году заключили Соглашения Правительства Кабардино-Балкарской Республики и Забайкальского края, для которых в период с 2010 по 2013 год имеются нулевые значения количества использованных ОИС. В связи с этим, влияние Соглашений, заключенных в 2014 году, в настоящей работе не изучали.

В 2013 году заключило Соглашение Правительство Сахалинской области, для которой в период с 2014 по 2017 год имеются нулевые значения количества использованных ОИС. Также в 2013 году заключило Соглашение Правительство Республики Карелия, для которой $b_1 = 0$, что не позволяет использовать уравнение (1). Для всех субъектов Российской Федерации, Правительства которых заключили Соглашения в 2009 году, имеются ненулевые данные для расчета b_1 , b_2 и b_0 .

Далее проанализированы приведенные в таблице 2 показатели динамики использования ОИС в субъектах Российской Федерации, Правительства которых заключили Соглашения в 2009 году, и приведенные в таблице 3 показатели динамики использования ОИС в субъектах Российской Федерации (за исключением Сахалинской области и Республики Карелия), Правительства которых заключили Соглашения в 2013 году.

В табл. 3 значение b_0 для Новосибирской области заметно отличается от значений b_0 для остальных регионов. При многократных измерениях результат, «выпадающий» (согласно соответствующим критериям) из общего массива данных, принято исключать как грубую погрешность («промах»), обусловленную воздействием факторов, не действующих при других измерениях. Значение b_0 для Новосибирской области в табл. 3 не является ошибочным. Но очевидно, что отклонение этого значения b_0 от общего массива данных обусловлено факторами, специфичными для Новосибирской области в указанные периоды времени, то есть по механизму возникновения такое отклонение аналогично «промаху».

Таблица 2. Показатели динамики использования ОИС в субъектах Российской Федерации, Правительства которых заключили Соглашения в 2009 году

Субъекты РФ	b_1 за 2005 – 2008 г.г., шт./год	b_2 за 2010 – 2013 г.г., шт./год	b_0
Архангельская область	2,1	20,1	8,57
Волгоградская область	6,4	44,7	5,98
Алтайский край	-13,8	52,6	4,81
Орловская область	3,7	10,6	1,86
Астраханская область	3,4	3,1	-0,0882
Тульская область	96,8	58,4	-0,397
Чувашская Республика	19,5	4,1	-0,790

Таблица 3. Показатели динамики использования ОИС в субъектах Российской Федерации, Правительства которых заключили Соглашения в 2013 году

Субъекты РФ	b_1 за 2009 – 2012 г.г., шт./год	b_2 за 2014 – 2017 г.г., шт./год	b_0
Новосибирская область	11,3	177,3	14,7
Самарская область	93,4	129,7	0,389
Тюменская область	-7,9	-7,8	0,0127
Амурская область	7,3	7,2	-0,0137
Удмуртская Республика	23,9	8,0	-0,665
Республика Северная Осетия – Алания	2,7	0,0	-1,00
Липецкая область	1,8	-5,4	-4,00
Республика Мордовия	-2,2	-13,9	-5,32

Рассматривая значения b_0 из табл. 2 (далее – выборка 1) как результаты многократных измерений и применяя к ним критерий Граббса по ГОСТ Р 8.736–2011 [6], критерий Шовене и Q -критерий [13], находим, что на уровне значимости 0,05 выборка 1 не содержит «промахов». Применяя те же критерии к значениям b_0 из табл. 3, находим, что на уровне значимости 0,05 можно считать «промахом» b_0 для Новосибирской области; его далее не рассматривали. Остальные значения b_0 из табл. 3 далее обозначены как выборка 2.

Поскольку на динамику использования ОИС в регионе может влиять не только заключение Соглашения, но и другие факторы, для учета последних мы проанализировали также величины b_0 для субъектов Российской Федерации, Правительства которых не заключили Соглашений (далее – регионы сравнения). Результаты для регионов, Правительства которых заключили Соглашения в 2009 году, рассматривали вместе с данными для регионов сравнения, Правительства которых не заключили Соглашений ни в 2013 году, ни ранее, при этом значения b_1 и b_2 для регионов сравнения рассчитывали для тех же периодов времени, что и в табл. 2. Аналогично, результаты для регионов, Правительства которых заключили Соглашения в 2013 году, рассматривали вместе с данными для регионов сравнения, Правительства которых не заключили Соглашений ни в 2017 году, ни ранее, при этом значения b_1 и b_2 для регионов сравнения рассчитывали для тех же периодов времени, что и в табл. 3.

Среди субъектов Российской Федерации, Правительства которых не заключили Соглашений ни в 2013 году, ни ранее, для 15 регионов в период с 2005 по 2013 год имеются нулевые значения количества использованных ОИС, еще для 3 регионов на сайте [12] отсутствуют данные о количествах ОИС, использованных в 2005 – 2013 годах, а 2 региона до 2014 года не были субъектами Российской Федерации. Для остальных субъектов Российской Федерации, Правительства которых не заключили Соглашений ни в 2013 году, ни ранее (регионы сравнения в период с 2005 по 2013 год), находим показатели динамики использования ОИС, приведенные в таблице 4.

Таблица 4. Показатели динамики использования ОИС в субъектах Российской Федерации, Правительства которых не заключили Соглашений ни в 2013 году, ни ранее

Субъект Российской Федерации	b_1 за 2005 – 2008 г.г., шт./год	b_2 за 2010 – 2013 г.г., шт./год	b_0
Ивановская область	1,70	29,10	16,1
Ульяновская область	-0,50	6,60	14,2
Тамбовская область	-1,50	2,10	2,40
Псковская область	-7,20	4,70	1,65
Республика Бурятия	0,70	1,80	1,57
Республика Коми	6,40	13,60	1,13
Курганская область	-3,40	0,40	1,12
Владимирская область	18,70	37,70	1,02
Московская область	100,40	110,80	0,104
Пензенская область	40,00	39,50	-0,0125
Мурманская область	6,60	6,30	-0,0455
Республика Дагестан	4,50	3,70	-0,178
Воронежская область	17,20	14,00	-0,186
Саратовская область	34,30	25,80	-0,248
Красноярский край	112,90	80,20	-0,290
Курская область	34,20	22,80	-0,333
Ростовская область	28,90	16,70	-0,422
Краснодарский край	10,40	4,10	-0,606
Рязанская область	66,60	23,70	-0,644
Свердловская область	159,70	43,30	-0,729
Пермский край	71,80	16,90	-0,765
Оренбургская область	11,90	1,80	-0,849
Челябинская область	125,90	9,10	-0,928
Смоленская область	14,40	-3,20	-1,22
Кемеровская область – Кузбасс	20,30	-7,50	-1,37
Новгородская область	-3,10	-7,50	-1,42
Брянская область	7,20	-4,10	-1,57
Калининградская область	1,60	-1,40	-1,88
Республика Марий Эл	5,20	-5,30	-2,02
Иркутская область	30,50	-45,70	-2,50
Ленинградская область	2,70	-4,90	-2,81
Вологодская область	6,20	-11,90	-2,92

Как показано в [9], значения b_0 из табл. 4 для Ивановской и Ульяновской областей можно считать «промахами» согласно критерию Граббса, критерию Смирнова и критерию вариационного размаха. Остальные значения b_0 из табл. 4 далее обозначены как выборка 3. Найдено [9], что распределение выборки 3 не противоречит нормальному закону на уровне значимости 0,05.

Среди субъектов Российской Федерации, Правительства которых не заключили Соглашений ни в 2017 году, ни ранее, для 11 регионов в период с 2009 по 2017 год имеются нулевые значения количества использованных ОИС, еще для одного региона на сайте [12] отсутствуют данные о количествах ОИС, использованных в 2009 – 2017 годах. Для остальных субъектов Российской Федерации, Правительства которых не заключили Соглашений ни в 2017 году, ни ранее (регионы сравнения в период с 2009 по 2017 год), находим показатели динамики использования ОИС, приведенные в таблице 5.

Таблица 5. Показатели динамики использования ОИС в субъектах Российской Федерации, Правительства которых не заключили Соглашений ни в 2017 году, ни ранее

Субъект РФ	b_1 за 2009 – 2012 г.г., шт./год	b_2 за 2014 – 2017 г.г., шт./год	b_0
Приморский край	3,90	43,30	10,1
Иркутская область	-14,70	50,70	4,45
Московская область	29,80	109,70	2,68
Вологодская область	4,70	14,10	2,00
Новгородская область	-8,70	7,60	1,87
Кемеровская область – Кузбасс	-10,30	7,70	1,75
Пермский край	44,20	113,20	1,56
Ленинградская область	-25,60	6,60	1,26
Ростовская область	28,20	58,70	1,08
Курская область	9,20	14,70	0,598
Пензенская область	24,70	28,70	0,162
Челябинская область	27,10	26,50	-0,0221
Ивановская область	14,50	8,00	-0,448
Краснодарский край	13,40	-0,70	-1,05
Владимирская область	24,60	-2,50	-1,10
Смоленская область	-3,00	-9,30	-2,10
Республика Дагестан	0,70	-2,80	-5,00
Псковская область	2,20	-12,60	-6,73
Красноярский край	2,50	-162,60	-66,0

Как показано в [9], значения b_0 из табл. 5 для Красноярского и Приморского краев можно считать «промахами» согласно критерию Граббса, критерию Ирвина и критерию Диксона. Остальные значения b_0 из табл. 5 далее обозначены как выборка 4. Найдено [9], что распределение выборки 4 не противоречит нормальному закону на уровне значимости 0,05.

Достоверно проверить соответствие распределений выборок 1 и 2 нормальному закону не представляется возможным в связи с недостаточным для этого количеством элементов указанных выборок. В связи с этим, использовали непараметрические критерии однородности, не предполагающие нормального распределения анализируемых данных.

Согласно критериям Лемана – Розенблатта, Уилкоксона, Смирнова, Крамера – Уэлча [5, 8], на уровне значимости 0,05 нет оснований отвергнуть «нулевую» гипотезу однородности функций распределения и математических ожиданий для выборок 2 и 4.

Согласно критериям Лемана – Розенблатта, Уилкоксона, Крамера – Уэлча, на уровне значимости 0,05 следует отвергнуть «нулевую» гипотезу однородности функций распределения и математических ожиданий для выборок 1 и 3. Применение критерия Смирнова приводит к такому же результату на уровне значимости 0,10, но на уровне значимости 0,05 согласно критерию Смирнова отвергать «нулевую» гипотезу нет оснований. Учитывая, что мощность критерия Лемана – Розенблатта, как правило, выше мощности критерия Смирнова [7], можно предположить, что указанный результат применения критерия Смирнова к выборкам 1 и 3 на уровне значимости 0,05 является ошибкой II рода.

Предположим, что выборки 1 и 2, так же как выборки 3 и 4, имеют нормальное распределение, и применим к ним параметрические двухвыборочные критерии равенства дисперсий и равенства математических ожиданий [11, 14].

Дисперсии b_0 для выборок 1 и 3 составляют 13,3 и 1,70, соответственно. Дисперсии b_0 для выборок 2 и 4 составляют 4,97 и 7,52, соответственно.

С помощью F -критерия Фишера находим, что на уровне значимости 0,05 следует отвергнуть «нулевую» гипотезу равенства дисперсий генеральных совокупностей, из которых извлечены выборки 1 и 3, но нет оснований отвергать «нулевую» гипотезу равенства дисперсий генеральных совокупностей, из которых извлечены выборки 2 и 4. Такое различие для данных за 2005 – 2013 годы, с одной стороны, и аналогичных данных за 2009 – 2017 годы, с другой стороны, представляется случайным. В связи с этим, далее для проверки равенства математических ожиданий применяли как t -критерий Стьюдента для равных дисперсий, так и критерий Фишера – Беренса для различных дисперсий.

Средние значения b_0 для выборок 1 и 3 составляют 2,85 и –0,499, соответственно.

С помощью критерия Фишера – Беренса находим, что на уровне значимости 0,05 следует отвергнуть «нулевую» гипотезу равенства математических ожиданий генеральных совокупностей, из которых извлечены выборки 1 и 3, при альтернативной гипотезе, что математическое ожидание генеральной совокупности для выборки 1 больше, чем для выборки 3. С помощью t -критерия Стьюдента находим, что на уровне значимости 0,05 следует отвергнуть гипотезу равенства математических ожиданий генеральных совокупностей, из которых извлечены выборки 1 и 3, при альтернативной гипотезе, что эти математические ожидания не равны, а также при альтернативной гипотезе, что математическое ожидание генеральной совокупности для выборки 1 больше, чем для выборки 3.

Таким образом, применение вышеуказанных непараметрических и параметрических критериев к выборкам 1 и 3 позволяет заключить, что для субъектов Российской Федерации, Правительства которых заключили Соглашения в 2009 году, значения b_0 на уровне значимости 0,05 выше, чем для субъектов Российской Федерации, Правительства которых не заключили Соглашений ни в 2013 году, ни ранее.

Поскольку заключение Соглашения и связанные с этим мероприятия представляют собой управляющие воздействия в сфере интеллектуальной собственности, полученный результат свидетельствует о возможности применения величин b_0 в качестве численного показателя для анализа влияния управляющих воздействий на динамику использования ОИС.

Средние значения b_0 для выборок 2 и 4 составляют $-1,51$ и $0,0565$, соответственно. С помощью t -критерия Стьюдента находим, что на уровне значимости $0,05$ нет оснований отвергать «нулевую» гипотезу равенства математических ожиданий генеральных совокупностей, из которых извлечены выборки 2 и 4, при альтернативной гипотезе, что эти математические ожидания не равны, а также при альтернативной гипотезе, что математическое ожидание генеральной совокупности для выборки 2 меньше, чем для выборки 4. К такому же результату (нет оснований отвергать «нулевую» гипотезу) приводит применение к выборкам 2 и 4 критерия Фишера – Беренса на уровне значимости $0,05$.

Таким образом, применение вышеуказанных непараметрических и параметрических критериев к выборкам 2 и 4 позволяет заключить, что для субъектов Российской Федерации, Правительства которых заключили Соглашения в 2013 году, значения b_0 на уровне значимости $0,05$ не отличаются от значений b_0 для субъектов Российской Федерации, Правительства которых не заключили Соглашений ни в 2017 году, ни ранее.

Возможное объяснение обнаруженного нами влияния заключенных в 2009 году Соглашений на значения b_0 для регионов Российской Федерации и отсутствия такого влияния заключенных в 2013 году Соглашений состоит в том, что Соглашения влияют на значения b_0 при посредстве соответствующих мероприятий в сфере интеллектуальной собственности. Можно предположить, что в 2009 году такие мероприятия были инициированы заключением Соглашений, а к 2013 году подобные мероприятия были осуществлены в регионах и без заключения Соглашений. Тогда заключение Соглашений новыми субъектами Российской Федерации может оказать положительное влияние на динамику использования объектов интеллектуальной собственности только вместе с комплексом мероприятий, инициированных ранее заключением Соглашений в других субъектах Российской Федерации.

Заключение. Описанные выше результаты позволяют сделать следующие *выводы*.

1. Заключение в 2009 году соглашений о сотрудничестве между Роспатентом и Правительствами субъектов Российской Федерации на уровне значимости $0,05$ повлияло на динамику использования объектов интеллектуальной собственности, а именно, повысило среднегодовой прирост общего количества использованных объектов интеллектуальной собственности в регионах, Правительства которых заключили такие соглашения.

2. На уровне значимости $0,05$ не обнаружено влияния заключения в 2013 году соглашений о сотрудничестве между Роспатентом и Правительствами субъектов Российской Федерации на среднегодовой прирост общего количества использованных объектов интеллектуальной собственности в регионах, Правительства которых заключили такие соглашения.

3. Среднегодовой прирост общего количества использованных объектов интеллектуальной собственности может применяться в качестве численного показателя для анализа влияния управляющих воздействий на динамику использования объектов интеллектуальной собственности.

4. В целях развития сферы интеллектуальной собственности Правительствам новым субъектам Российской Федерации можно рекомендовать заключить соглашения о сотрудничестве с Роспатентом и осуществить комплекс мероприятий, инициированных ранее заключением таких соглашений в других регионах.

Работа подготовлена в рамках государственного задания № 075-01624-23-00. Автор благодарит научного руководителя кандидата экономических наук, доцента Е.Г. Курган за полезное обсуждение.

Библиографические ссылки

1. Аналитические исследования сферы интеллектуальной собственности 2022: использование результатов интеллектуальной деятельности в регионах Российской Федерации / С.Ю. Уляшина, О.И. Бабилова, А.В. Сукокин [и др.]. – М.: Федер. ин-т промышленной собственности, 2023. – 54 с.
2. Аналитические исследования сферы интеллектуальной собственности 2021: использование результатов интеллектуальной деятельности в регионах Российской Федерации / С.Ю. Уляшина, Я.А. Славин, А.В. Сукокин [и др.]. – М.: Федер. ин-т промышленной собственности, 2022. – 53 с.
3. Аналитические исследования сферы интеллектуальной собственности 2020: использование результатов интеллектуальной деятельности в регионах Российской Федерации / А.В. Сукокин, М.Г. Иванова, А.В. Александрова [и др.]. – М.: Федер. ин-т промышленной собственности, 2021. – 50 с.
4. Анисеева, М.Ю. Методические рекомендации для регионов по построению системы управления интеллектуальной собственностью / М.Ю. Анисеева. – М.: Федер. ин-т промышленной собственности, 2021. – 30 с.
5. Большев, Л.Н. Таблицы математической статистики / Л.Н. Большев, Н.В. Смирнов. – М.: Наука, 1983. – 416 с.
6. ГОСТ Р 8.736–2011. Государственная система обеспечения единства измерений. Измерения прямые многократные. Методы обработки результатов измерений. Основные положения. – Введ. 13.12.2011. – М.: Стандартинформ, 2019. – 24 с.
7. Лемешко, Б.Ю. Критерии проверки гипотез об однородности. Руководство по применению / Б.Ю. Лемешко. – М.: ИНФРА-М, 2017. – 207 с.
8. Орлов, А.И. Прикладная статистика / А.И. Орлов. – М.: Экзамен, 2004. – 656 с.
9. Попов, В.Г. Методический подход к разработке показателя для анализа динамики использования объектов интеллектуальной собственности / В.Г. Попов // Материалы III Международной научно-практической конференции «Интеллектуальная собственность в современном мире: вызовы времени и перспективы развития» (Минск, 18-19 октября 2023 г.) – в печати.
10. Соглашения Роспатента с правительствами регионов Российской Федерации [Электронный ресурс]. URL: <https://rospatent.gov.ru/ru/activities/regions/sogla> (дата обращения: 09.10.2023).
11. Справочник по прикладной статистике. В 2-х т. Т. 1 / [под ред. Э. Ллойда, У. Ледермана, Ю.Н. Тюрина]. – М.: Финансы и статистика, 1989. – 510 с.
12. Статистическая информация об использовании объектов интеллектуальной собственности [Электронный ресурс]. URL: <https://www1.fips.ru/about/deyatelnost/sotrudnichestvo-s-regionami-rossii/statisticheskaya-informatsiya-ob-ispolzovanii-intellektualnoy-sobstvennosti.php> (дата обращения: 09.10.2023).
13. Третьяк, Л.Н. Основы теории и практики обработки экспериментальных данных / Л.Н. Третьяк, А.Л. Воробьев. – М.: Юрайт, 2022. – 237 с.
14. Фролов, А.В. Методы проверки статистических гипотез в Excel / А.В. Фролов. – Бийск : Изд-во Алт. гос. техн. ун-та, 2015. – 29 с.

УДК 811.111:81-139

АНАЛИЗ ОШИБОК ТЕХНИЧЕСКОГО ПИСЬМА НА ИНОСТРАННОМ ЯЗЫКЕ

Лебедева Н. А.

*доктор философии в области культурологии; главный редактор международного электронного научного журнала «UNIVERSUM»: филология и искусствоведение», рецензент Journal of Social, Humanity, and Education; Journal of Sustainable Tourism and Entrepreneurship, Индонезия
E-mail: clin1874@rambler.ru*

Аннотация. Дан краткий обзор коллективной монографии «Cases on Error Analysis in Foreign Language Technical Writing», посвященной проблемам изучения иностранного языка профессиональной направленности. Описана значимость приведенных в ней результатов в процессе обучения иностранному языку, полученных учеными из разных стран.

Ключевые слова: анализ, ошибки, техническое письмо, профессиональное обучение.

ANALYSIS OF TECHNICAL WRITING ERRORS IN A FOREIGN LANGUAGE

Lebedeva N. A.

Eurasian Academy of Television and Radio, Editor-in-Chief of the international electronic scientific journal "UNIVERSUM": Philology and Art History", Reviewer of the Journal of Social, Humanity, and Education; Journal of Sustainable Tourism and Entrepreneurship, Indonesia

Abstract. This article is a brief review of the book "Cases on Error Analysis in Foreign Language Technical Writing", devoted to the problems of learning a professional orientation foreign language. The significance of the results given in it in the process of teaching a foreign language obtained by scientists from different countries is described.

Keywords: analysis, errors, technical writing, professional training.

Существует явная тенденция рассматривать ошибки, совершаемые обучающимися в процессе изучения иностранного языка, не как негативный аспект, а как естественный процесс развития их языковых навыков. Ранее исследователи и преподаватели считали ошибки чем-то неблагоприятным. Бытовало мнение, что их следует предотвратить любой ценой. Для урегулирования факта появления ошибок многие исследователи в области технического обучения иностранным языкам начали изучать и отслеживать недочеты, допускаемые студентами технических специальностей при обучении иностранному языку профессиональной направленности.

Знание наиболее распространенных типов ошибок является важным и необходимым шагом, чтобы информировать преподавателей о том, куда направить свои усилия в отношении наиболее проблемных областей, с которыми сталкиваются учащиеся при выполнении технических письменных заданий на иностранном языке. Книга «Случаи анализа ошибок технического письма на иностранном языке» содержит соответствующие теоретические основы и новейшие эмпирические результаты исследований в области анализа ошибок при обучении студентов написанию технических текстов на неродном языке. В данной работе обобщен опыт преподавания иностранного языка в профессиональных целях в различных областях высшего образования Испании, России, Турции и других стран.

Книга охватывает следующие темы: анализ ошибок, лексические навыки, письменные результаты, иностранный язык для профессиональных целей, обучение письму и подобные им. Этот сборник примеров является важным ресурсом для будущих учителей школ, педагогов, администраторов, библиотекарей, исследователей и ученых. Основная цель книги — предоставить соответствующую теоретическую основу и новейшие результаты эмпирических исследований в области анализа ошибок в технической письменной речи.

Техническое письмо трактуется как описательное письмо, отделяющее мнение автора от статистических фактов, причинно-следственных связей и тематических доказательств. Данный проект призван обобщить опыт преподавания иностранного языка в профессиональных целях в различных областях высшего образования. Конкретные случаи выявлены при классификации допущенных ошибок, интерпретация которых станет полезной и интересной для специалистов всего мира. Целевую аудиторию книги составляют специалисты и исследователи, работающие в области анализа ошибок в техническом письме на иностранном языке, преподаватели неязыковых вузов, технических и других специальностей. Кроме того, книга предоставит читателям информацию о многих особых случаях, связанных с обучением техническому письму на иностранном языке. Главы, представленные

в книге, раскрывают следующие темы: подготовка учителей, высшее образование, изучение языков, преподавание иностранных языков, техническое письмо на иностранном языке, иностранный язык для архитектурных и строительных специальностей аграрного вуза.

Преподаватели иностранного языка на факультетах инженерных специальностей смогут использовать результаты анализа ошибок, чтобы помочь учащимся улучшить свои навыки письма и уменьшить количество недочетов. Излишне говорить о том, что письмо — это языковой навык, овладеть которым большинству изучающих иностранный язык довольно сложно. Особенно для студентов технических специальностей данный навык представляет собой довольно сложную задачу, поскольку наличие трудностей в любом техническом письме на иностранном языке вынуждает обучающихся совершать различные ошибки в письменных работах.

Книгу можно условно разделить на две части: первая представляет собой исследование ошибок, допущенных студентами высших учебных заведений. Вторая часть посвящена в большей степени проблемам изучения письменного иностранного языка студентами неязыковых специальностей узкого профиля (рисунки).

В первой части книги зарубежными учеными предоставлена возможность распознать и понять основные причины и виды форм изучаемого языка в процессе классификации ошибок и правил. Как известно, анализ ошибок — это раздел прикладной лингвистики, изучающий ошибки, допущенные студентами, а также отражающий универсальные стратегии их преодоления.

Тенденция в изучении ошибок предполагает определенные реакции на контрастный анализ, при котором явление интерференции считается основным источником при изучении любого второго языка. В силу данного явления, ошибки привлекли большое внимание учёных и исследователей, пытавшихся проанализировать их многообразие.

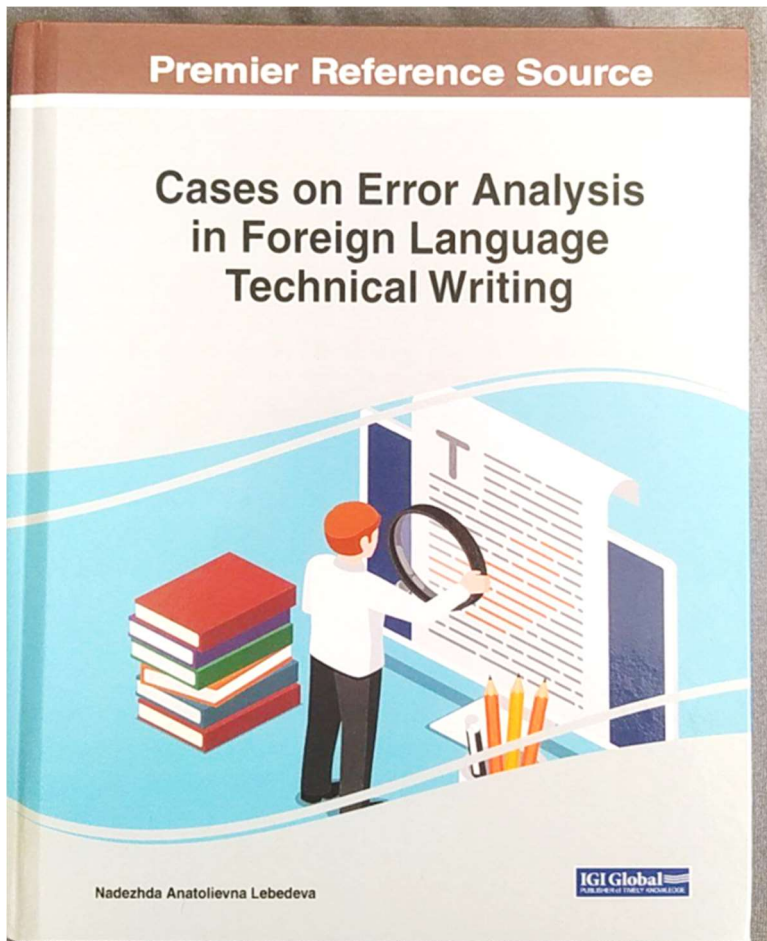
Как следствие, с очень разных и специфических точек зрения ученых были введены различные процедуры анализа ошибок. На основе опубликованных результатов исследований авторов данной книги предложены таксономии и стратегии эффективного обучения иностранному языку с рекомендациями по построению соответствующих учебных программ [1; 7; 8]. Поощрение пользователей более точно использовать язык для практики целевого общения обуславливает рассмотрение ошибок как руководства к обучению и индикаторов их контроля. Использование таксономии помогает исследователям выявить проблемные области в межязыковом общении. Анализ и категоризация ошибок сосредоточены на существенных данных, а именно на фактическом использовании языка.

Определение основных причин ошибок потребовало изучения внутренних и внешних факторов процесса изучения иностранного языка, что и соответствует цели книги — предоставить анализ технических ошибок письма широкого круга специалистов и дать представление о наиболее распространенных ошибках. Эта огромная коллективная работа — серьезная попытка дать представление о контексте преподавания и изучения иностранного языка в вузах, где участники получают высшую профессиональную подготовку.

Расширяющийся спектр возможностей в профессиональной сфере обеспечивает уникальный контекст для изучающих английский язык по сравнению с внутренними и внешними ограничениями возможностей получения профессиональных данных на целевом языке. Книга содержит необходимые исследования, позволяющие понять уникальные проблемы и возможности, возникающие в контексте расширяющегося круга общения, и то, как

это влияет на изучение языка и на понимание изучающих иностранный язык. Подчеркивается решающая роль составления эффективных планов обучения английскому языку, поскольку учителям необходимо развивать свои языковые навыки, чтобы быть эффективными в своей профессии.

Результаты, опубликованные в книге, подчеркивают важность письма в повышении качества преподавания и изучения языка. Выявив наиболее распространенные типы ошибок,



понимание этих ошибок может расширить поле для разработки более эффективных учебных программ и помочь учащимся более эффективно совершенствовать свои языковые навыки. Результаты, опубликованные в книге, могут быть использованы при разработке и совершенствовании программ подготовки преподавателей английского языка для студентов и аспирантов в строительстве, сельском хозяйстве и других сферах.

Рисунок 1. Коллективная монография «Случаи анализа ошибок технического письма на иностранном языке»

Основываясь на опубликованных результатах, в области изучения английского языка было замечено, что было бы полезно пройти дополнительную подготовку по грамматике целевого языка для студентов, не изучающих язык. Программы специальной подготовки могут включать курсы грамматики, в том числе упражнения по техническому письму и методы самокоррекции в учебной программе.

В книге довольно подробно показаны методы обучения, которые лучше всего подходят учащимся. Для учителей иностранного языка книга ценна еще и тем, что они могут оценить свою стратегию обучения и определить направления своего развития, ориентируясь на знание ошибок учащихся. Таким образом, методы обучения становятся более увлекательными, а новые исследовательские знания полезны для профессионального развития учителей.

В настоящей книге, показано, что программы повышения квалификации могут включать в себя профессиональные курсы английского языка для преподавателей, помогать изучающим язык выявлять и исправлять свои ошибки посредством информационно-про-

светительской деятельности, а также предлагать сеть для обмена отзывами о своих письменных работах. Анализ ошибок также может помочь наставникам лучше понять трудности, с которыми сталкиваются их ученики. Кроме того, разработчики учебных программ могут добавлять в свои курсы книжный контент, чтобы улучшить практику технического письма преподавателей английского языка еще до начала их профессиональной деятельности. Несмотря на свои ограничения, настоящее исследование, безусловно, улучшает научное понимание ошибок технического письма, опираясь на основные категории ошибок учащихся. Плохое владение английским языком в плане навыков письма вполне может быть причиной неоднозначных ошибок. Ошибки возникают из таких источников, как внутриязыковые и межъязыковые, и их необходимо правильно исправлять [2, 3, 5, 6].

В целом, анализ ошибок, связанный с процессно-ориентированным письмом и социально-конструктивным подходом, вносит большой вклад в процесс обучения. Процесс усвоения специальных слов и конструкций происходит быстрее, закрепляются навыки письма. Письмо — очень важная составляющая процесса обучения. Использование слухомоторных образов внутреннего движения и зрительно-моторных движений в процессе письма обеспечивает всестороннее усвоение знаний. Также делается акцент на проведении сравнительно-оценочного анализа (самостоятельно или под руководством преподавателя) отечественных и зарубежных текстов. Тексты сопровождаются лексико-стилистическим и переводо-методологическим комментарием, в котором приводятся соответствующие обоснования, допустимые варианты и соответствующие ссылки на теоретическую часть (там, где это необходимо). Написание работ с техническими текстами — это осознанное действие с самого начала. Все элементы, формы и средства, используемые студентами технических специальностей, посредством письменных работ передают желаемое содержание, которое является предметом осознания. Использование лексических единиц профильных тем еще больше повышает уровень информированности студентов.

Таким образом, результаты исследований труда, описываемого в данной статье, имеют практическое и теоретическое значение, а также перспективу для дальнейшего изучения затронутых авторами книги проблем. Данная коллективная работа международной команды авторов предоставляет не только ценный материал, но и тему для дальнейших исследований в области преподавания иностранных языков.

Библиографические ссылки

1. García I. M. Analysis of Errors in the Written Essays of Engineering Students: Using a Comparative Taxonomy // *Cases on Error Analysis in Foreign Language Technical Writing*, edited by N.A. Lebedeva. – IGI Global. – 2023. – Pp. 1-25. URL: <https://doi.org/10.4018/978-1-6684-6222-5.ch001> (accessed 10.12.23).
2. Lebedeva N.A. *Cases on Error Analysis in Foreign Language Technical Writing*. Hershey, PA: IGI Global, 2023. URL: <https://doi.org/10.4018/978-1-6684-6222-5> (accessed 10.12.23).
3. Lebedeva N.A. ESP in the Field of Architecture: Features of Teaching Writing and Some Aspects of Error Analysis // *Cases on Error Analysis in Foreign Language Technical Writing*, edited by N.A. Lebedeva, IGI Global, 2023. – Pp. 97-123. URL; <https://doi.org/10.4018/978-1-6684-6222-5.ch005> (accessed 10.12.23).
4. Lebedeva N.A. Improving the Lexical and Grammatical Skills of Students Specializing in Hydraulic Engineering and Water Resources by Means of Writing / *Cases on Error Analysis in Foreign Language Technical Writing*, edited by N. A. Lebedeva, IGI Global – 2023. – Pp. 162-186. URL : <https://doi.org/10.4018/978-1-6684-6222-5.ch007> (accessed 10.12.23).
5. Lebedieva Z. ESP Writing as a Practical Mean of Cultural Communication Between Ukrainian Music Teachers and Chinese Students / *Cases on Error Analysis in Foreign Language Technical Writing*, edited by N.A. Lebedeva, IGI Global. – 2023. – Pp. 187-206. URL: <https://doi.org/10.4018/978-1-6684-6222-5.ch008> (accessed 10.12.23).

6. Pasko O.A. Features of Teaching a Foreign Language to Lecturers of Higher Education Institutions / *Cases on Error Analysis in Foreign Language Technical Writing*, edited by N.A. Lebedeva, IGI Global, 2023, pp. 124-161. <https://doi.org/10.4018/978-1-6684-6222-5.ch006> (accessed 10.12.23).
7. Rubio A.D.J. Errors in the Written Productions of Spanish Undergraduate Engineering Students: A Comparative Analysis / *Cases on Error Analysis in Foreign Language Technical Writing*, edited by N.A. Lebedeva, IGI Global. – 2023. – Pp. 74-96. URL: <https://doi.org/10.4018/978-1-6684-6222-5.ch004> (accessed 10.12.23).
8. Uysal B.Ç.B. Error Analysis of Teacher Technical Writing: The Corpus of EFL Lesson Plans. *Cases on Error Analysis in Foreign Language Technical Writing*, edited by N.A. Lebedeva. – IGI Global. – 2023. – Pp. 54-73. URL: <https://doi.org/10.4018/978-1-6684-6222-5.ch003> (accessed 10.12.23).

УДК 070:39 (470.343)

**ЯЗЫКОВЫЕ АСПЕКТЫ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ СМИ
НАЦМЕНЬШИНСТВ В РЕСПУБЛИКЕ МОЛДОВА**

Пахомова Е. И.

Научный руководитель – доктор хабилитат Степанов Д.

Молдавский государственный университет, мун. Кишинев, Республика Молдова

E-mail: elpahomova@gmail.com

Аннотация. В статье рассматривается языковая ситуация в Республике Молдова в области средств массовой информации национальных меньшинств. К миноритарным этническим группам относится около четверти населения страны. Спрос на такие медиа в Молдове высок, в особенности в регионах компактного проживания представителей миноритарных этносов. Для телевидения и радио на этих территориях законодательно предусмотрены пониженные квоты на создание контента на государственном языке. В печатных СМИ языковых ограничений не существует. Несмотря на высокий уровень лояльности со стороны государства в стране небольшое количество подобных медиа, что влечет за собой дефицит информации среди представителей нацменьшинств. Решением проблемы может стать повышение уровня информированности о существующих льготах для создания таких медиа среди членов этнических организаций, журналистов, относящихся к национальным меньшинствам, и правозащитников.

Ключевые слова: национальные меньшинства, медиа, СМИ, язык, защита прав человека, Молдова, Гагаузия.

**LANGUAGE REGULATION OF THE FUNCTIONING OF THE MEDIA
OF NATIONAL MINORITIES IN THE REPUBLIC OF MOLDOVA**

Pahomova E.I.

Scientific supervisor - Doctor habilitatis Stepanov D.

Moldova State University, mun. Chisinau, Republic of Moldova

Abstract. The article is devoted to the language situation in the Republic of Moldova in the field of Mass Media of national minorities. It includes about a quarter of the population of Moldova. The demand for such media in the country is high, especially in the regions of compact residence of minority ethnic groups. In these territories the legislation provides for reduced quotas for television and radio in the process of the content creation in the state language. There are no language restrictions in the print media. Despite the high level of loyalty on the state, there are few such media in the country. It entails a lack of information among representatives of national minorities. A solution to the problem may be informational campaign about existing privileges for the creation of such media among members of ethnic organizations, journalists belonging to national minorities and human rights defenders.

Key words: national minorities, media, mass media, language, human rights protection, Moldova, Gagauzia.

Введение. Республика Молдова является многонациональным государством, в котором четверть населения является представителями национальных меньшинств. Несмотря на лояльное законодательство в республике существует небольшое количество СМИ нацменьшинств, что вызывает дефицит профильной информации о жизни этнических групп.

Цель исследования – выявление причинно-следственных связей низкого количества СМИ национальных меньшинств в республике Молдова.

Методы исследования – анализ действующего национального и регионального законодательства в области СМИ нацменьшинств, опрос экспертов в области СМИ, представителей этнических и правозащитных организаций, потенциальных потребителей контента СМИ нацменьшинств.

В Республике Молдова наряду с государственным языком имеют широкое распространение языки национальных меньшинств. На севере активно используется украинский язык, на юге – болгарский и гагаузский. Основным языком коммуникации миноритарных этносов между ними и в своем кругу является русский язык. Согласно данным проведенного в 2020 года социологического опроса Этнобарометр, русский язык является наиболее комфортным для использования для 98% процентов этнических русских, 86% болгар, 85% гагаузов, 82% украинцев, 40% ромов, 25% молдаван и 11% румын [4].

Рис. 59. На каком языке или языках Вам комфортнее всего изъясняться? Можно дать несколько ответов

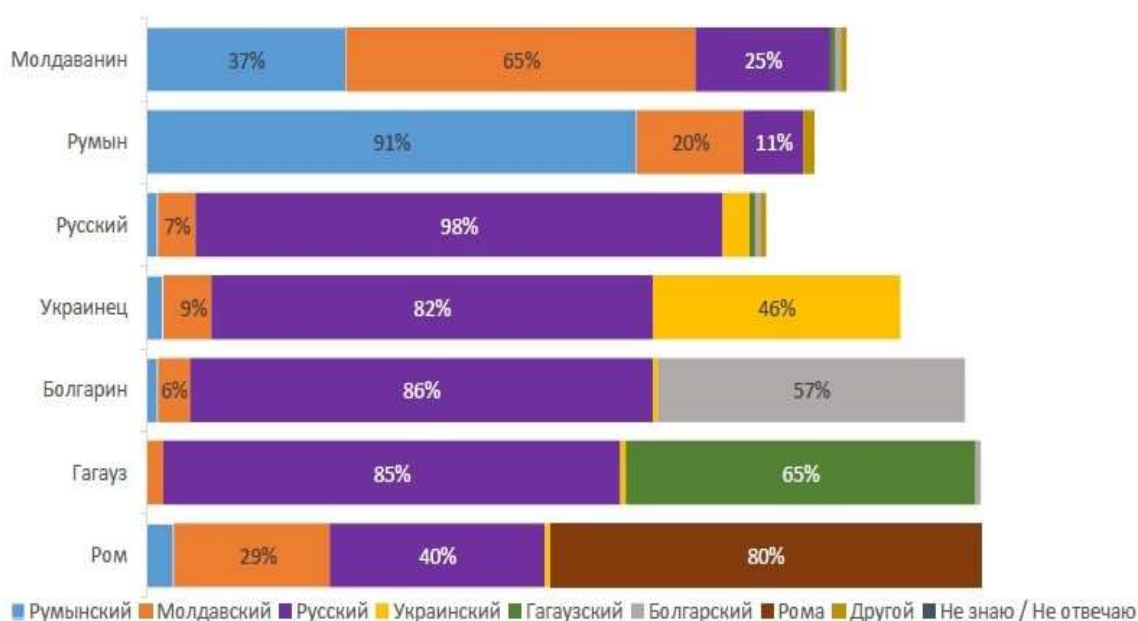


Рисунок 1. Распространенность языков в общении в Республике Молдова, «Этнобарометр-2020», CIVIS, 2021

В том же исследовании демонстрируется высокий уровень востребованности информации на языках нацменьшинств. На первом месте среди телезрителей, радиослушателей и читателей газет русский язык, далее по убывающей следуют украинский, болгарский и гагаузский [4].

Молдавское законодательство предусматривает создание средств массовой информации, функционирующих с мажоритарным присутствием в них языков национальных меньшинств. Деятельности СМИ в Молдове регулируется Законом о печати, Законом об издательской деятельности и Кодексом об аудиовизуальных услугах. На местном уровне законодательная база разработана в автономном территориальном образовании Гагаузия, где в 2016 году был принят региональный Закон о телерадиовещании. Деятельность онлайн-СМИ находится вне поля регламентирования.

В печатных СМИ медиа допускается 100 % контента не на государственном языке. В Законе о печати не упоминает нацменьшинства, а также языки выхода периодических изданий (газет, журналов) и агентств печати, поэтому печатные медиа нацменьшинств существуют на общих основаниях [1]. Закон об издательском деле в качестве целей выделяет «создание гражданам возможностей для самовыражения в качестве авторов независимо от расы, национальности, этнического происхождения, языка, религии, пола, взглядов, политической принадлежности, имущественного положения или социального происхождения» [2]. Он оставляет за заказчиком право самостоятельного определения языка издания с условием обязательного содержания выходных сведений на государственном языке.

В Кодексе об аудиовизуальных услугах допускается 75% контента на языках нацменьшинств для жителей административно-территориальных единиц, в которых одно из этнических меньшинств составляет большую часть населения. Это можно проецировать на Гагаузию, украинские села и русские старообрядческие населенные пункты на севере Молдовы. Для остальных регионов соотношение контента 20 % на негосударственных языках и соответственно 80 % на государственном [3].

Согласно данным Совета по телевидению радио, координирующему деятельность аудиовизуальных медиа, в 2022 году в республике действовало 11 СМИ национальных меньшинств:

- на болгарском языке один телеканал NTS, одна радиостанция Albena;
- на гагаузском два телеканала - TV-Găgăuzia, ATV Coguk и ATV, пять радиостанций - GRT, Vugeac FM, Bizim Dalgamiz FM, PRO 100 Radio и Radio Jean;
- на ромском языке один телеканал - NOAH TV и одна радиостанция - Romano Patrin FM.

Существующие медиа сконцентрированы на юге в Гагаузии и Тараклийском районе (СМИ на гагаузском и болгарском языках) и в городе Сороки с компактным проживанием в нем группы ромов. Остальная часть республики остается неохваченной СМИ нацменьшинств. Кроме того, не существует аудиовизуальных СМИ на украинском языке - языке наиболее многочисленного миноритарного этноса страны и русском языке - наиболее популярном среди национальных меньшинств.

Небольшое количество таких медиа объясняется слабой информированностью представителей этнических организаций, журналистов и правозащитников о существующих возможностях и законодательных поправках для СМИ нацменьшинств. Об этом говорят результаты проведенного нами опроса 22 специалистов и экспертов в данной области. Все представители этнокультурных организаций хотели бы больше узнать по данной теме.

Вопросы для представителей этнокультурных неправительственных организаций. Есть ли у Вас потребность узнать больше о возможностях по созданию СМИ нацменьшинств?

11 ответов

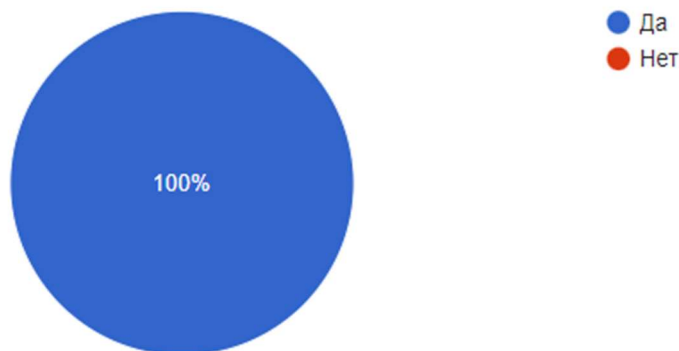


Рисунок 2. Информированность представителей этнокультурных организаций о регламенте создания СМИ нацменьшинств. Собственный опрос, Пахомова Е. И., 2023

Среди причин отсутствия инициативы по созданию таких медиа они называют две основные причины: нет средств (83,3 %) и отсутствие профессиональных кадров (50 %).

Вопросы для представителей этнокультурных неправительственных организаций. Если у вас нет своего СМИ, по какой причине?

 Копировать

6 ответов

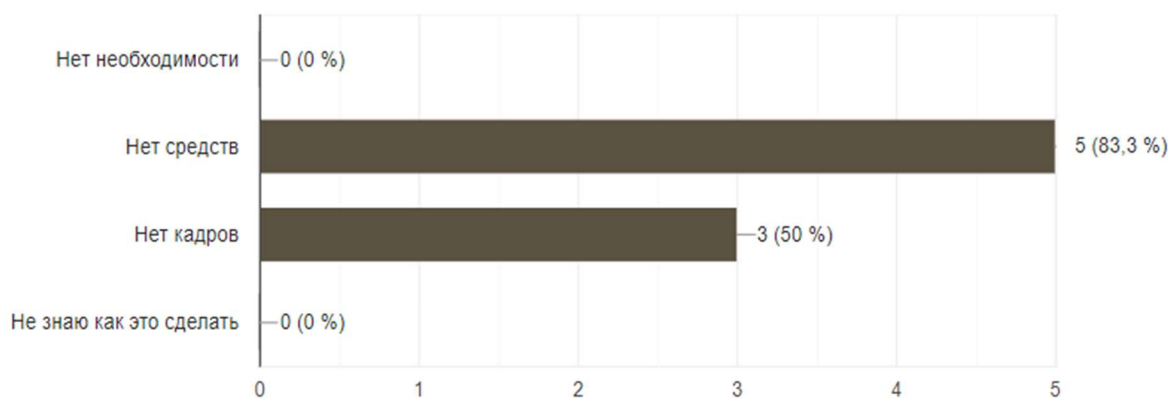


Рисунок 3. Причины отсутствия инициативы создания этнокультурными организациями создания СМИ нацменьшинств. Собственный опрос, Пахомова Е. И., 2023

В рамках исследования был также проведен опрос 212 потенциальных потребителей информации из СМИ нацменьшинств. Респонденты указывают на дефицит новостей, материалов о жизни этнических общин, миноритарных языковых групп, отдельных регионов республики с компактным проживанием в них нацменьшинств. Утвердительно ответили 50,7 % респондентов, скорее да – 36 %, скорее нет – 9 %, нет — 3,3 %. Не интересуется данной тематикой 0,5 %.

Ощущаете ли Вы дефицит информации о жизни национальных общин, этнических и языковых групп, отдельных регионов Молдовы...роживанием миноритарных этнических групп?
211 ответов

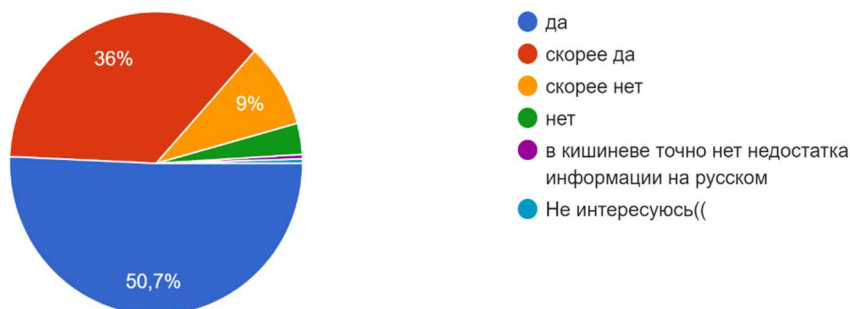


Рисунок 4. Наличие информации о жизни национальных общин и регионов их компактного проживания. Собственный опрос, Пахомова Е. И., 2023

Потенциальные потребители таких медиа согласны взять на себя часть расходов на их содержание. Согласно нашему исследованию, 20,8% респондентов согласны поддерживать эти СМИ на постоянной основе (подписка, донаты, абонентская плата), 49,1% периодически и 10,1% одновременно. В общей сложности готовы платить за контент более 80% респондентов. Исследование показывает высокий уровень заинтересованности этой части общества в интересующей их тематике, социальную активность граждан. Наличие спроса показывает необходимость его удовлетворения через формирование нишевых СМИ.

Выводы. Данные исследования показывают высокий потенциал СМИ нацменьшинств в Республике Молдова. Это демонстрирует спрос на предоставляемую ими информацию со стороны потенциальных телезрителей, радиослушателей и читателей. Дефицит может быть восполнен при появлении новых нишевых медиа в уже освоенных регионах и на остальной территории страны. В области телевидения и радио высокий потенциал у медиа, работающих на украинском и русском языках из-за большого числа представителей украинского этноса и распространённости русского языка среди большинства этнических групп.

Библиографические ссылки

1. Закон № 243 Республики Молдова от 26.10.1994 о печати URL: https://www.legis.md/cautare/getResults?doc_id=109428&lang=ru (дата обращения 06.10.2023).
2. Закон № 939 от 20.04.2000 об издательском деле Республики Молдова URL: [legis.md/cautare/getResults?doc_id=66443&lang=ru](https://www.legis.md/cautare/getResults?doc_id=66443&lang=ru) (дата обращения 06.10.2023).
3. Кодекс Республики Молдова об аудиовизуальных услугах № 174 от 08.11.2018 URL: https://www.legis.md/cautare/getResults?doc_id=120081&lang=ru (дата обращения 06.10.2023).
4. Этнобарометр: Республика Молдова - 2020 г.: социологическое исследование, Ch.: CIVIS, ОБСЕ, 2021, 101 p.

**РОЛЬ ПАТЕНТНЫХ ИССЛЕДОВАНИЙ
НА ПРЕДПРИЯТИЯХ ВНОВЬ ПРИСОЕДИНЁННЫХ ТЕРРИТОРИЙ**

Русов С.Л. к.т.н., Журавлева К.В.

федеральное государственное бюджетное научное учреждение «Институт научно-технической информации», г. Донецк, Донецкая Народная Республика, Россия

E-mail: rusov_sergey@bk.ru, kuleshovakarina.ya@yandex.ru

Аннотация. В статье рассмотрен вопрос актуальности проведения патентных исследований на предприятиях вновь присоединённых территорий. Обоснована важность проведения патентных исследований на начальном этапе разработки продукции. Предложен порядок действий при проведении патентных исследований.

Ключевые слова: патентные исследования; вновь присоединённые территории; предприятие; результаты интеллектуальной деятельности.

THE ROLE OF PATENT RESEARCH IN ENTERPRISES OF NEW TERRITORIES

Rusov S.L. Candidate of Technical Sciences, Zhuravleva K.V.

Federal state budgetary scientific institution «Institute of scientific and technical information», Donetsk, Donetsk People's Republic, Russia

Abstract. The article discusses the relevance of patent research in enterprises of new territories. The importance of conducting patent research at the initial stage of product development is substantiated. The procedure of patent research is proposed.

Keywords: patent research; new territories; enterprise; results of intellectual activity.

Вопрос развития интеллектуальной собственности, способствующей производству высоко конкурентной продукции, для любого государства, желающего иметь передовую экономику, обеспечивающую высокий уровень благосостояния его граждан, всегда являлся и по-прежнему является одним из приоритетных. Тем более актуальным данный вопрос является для вновь присоединённых к Российской Федерации территорий, а именно Донецкой и Луганской Народных Республик, а также Запорожской и Херсонской областей.

Актуальность решения данного вопроса продиктована необходимостью активизации процесса восстановления экономического потенциала вновь присоединённых территорий. При этом следует учесть, что этот процесс должен происходить в особых условиях.

В частности:

- отсутствие достаточных информационных ресурсов;
- наличие дефицита кадрового потенциала в сфере интеллектуальной собственности;
- ведение на их территориях боевых действий;
- особенности политических, экономических и правовых условий, существовавших на этих территориях до момента их вхождения в состав Российской Федерации.

Очевидно, что восстановление экономического потенциала новых регионов напрямую связано с разработкой и выпуском новой продукции возрождаемыми на этих территориях предприятиями.

Известно, что разработка новой продукции на предприятии состоит из определенных этапов, и, в частности, таких как: изучение спроса производимой продукции на рынках,

изучение конкурентов, разработка новой продукции, написание технического задания, создание прототипа, испытание прототипа по его назначению, внесение изменений после испытаний (например, в конструкцию, функционал, и т.п.), реклама новой продукции и производство.

При разработке новой продукции, как правило, руководством предприятия создаётся рабочая группа, которой ставится задача создать новую продукцию. В данную рабочую группу могут входить руководители и сотрудники отдела сбыта, отдела маркетинга, конструкторского отдела и отдела главного конструктора, а также, могут быть привлечены и другие специалисты в зависимости от вида этой продукции.

Вопросы проведения патентных исследований являются актуальными и широко освещены в источниках информации.

Разработчиками предлагается программное обеспечение, с помощью которого возможно автоматизировать процесс выполнения патентных исследований. Так, например, коллектив авторов [1] разработал программу, которая даёт возможность загружать результаты патентной информации и консолидировать их к единой базе данных.

Также, известна программа, которая позволяет после ввода данных о патентах или загрузки с патентных баз данных, выбирать необходимые патенты и формировать отчёты [2].

Коллектив авторов в [3], разработал программу, которая кроме загрузки результатов поиска патентной информации, консолидации её в единой базе данных, позволяет отображать связь патентных документов с объектом патентного поиска и обеспечивает возможность автоматически загружать выбранные патентные документы в формате скан-образа.

В [4] предложена программа, которая формирует шаблоны по патентным исследованиям.

Данные программы [1-4] могут использоваться сотрудниками патентных служб на предприятии с целью минимизировать время, затраченное на обработку найденной патентной и научно-технической информации.

Ворончихина Н.С., Курская К.И., Яшина Н.Г. в своей работе предлагают методику анализа патентов и информационное обеспечение патентных исследований, которое заключается в создании тематической базы данных с помощью программы Microsoft Access и средства поиска патентов в данной базе данных [5].

В работе [6] акцентируется внимание на том, что разработка локального нормативного документа в организации, который регламентирует все этапы проведения патентного исследования, сроки, ответственных лиц позволит систематизировать процесс, сократить время выполнения исследования. Авторы работы предлагают в качестве инструмента для написания локального нормативного документа, регламентирующего процесс патентных исследований использовать матрицу ответственности. Матрица ответственности включает в себя всех участников научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ, сотрудников патентного подразделения организации и все этапы патентных исследований от разработки задания до оформления отчёта о проведённом поиске.

Следует отметить, что методология проведения патентных исследований регламентируется ГОСТом Р 15.011-2022 «Система разработки и постановки продукции на производство. Патентные исследования. Содержание и порядок проведения» [7], который вступил в действие 1 июня 2023 г. Согласно таблице [7], патентные исследования могут проводиться на различных этапах разработки продукции.

Таблица. Рекомендации по выбору патентного исследования [7]

Этап разработки	Вид патентного исследования	Состав работ по патентному исследованию
Выбор направления исследований. Начало разработки. Аванпроект, технический проект, эскизный проект и т.д.	Патентное исследование на уровень техники	Проведение патентного и информационного поиска. Анализ мирового уровня техники в области, к которой относится объект техники, и выявление тенденций его развития.
		Выявление типичных и наиболее близких технических решений, решаемых технических задач и требуемых технических результатов. Проверка наличия на интересующей территории патентов с широкой правовой охраной, препятствующих свободному проведению разработок в рассматриваемой области
Разработка конкретного технического решения. Разработка и корректировка КД. Изготовление и испытание опытного образца.	Патентное исследование на уровень техники	Проведение патентного и информационного поиска на известность конструкции в целом и/или ее частей. Выявление наличия или отсутствия в составе объекта исследований технического решения, которое может быть признано соответствующим критериям патентоспособности. Выбор и обоснование предпочтительной стратегии правовой защиты
Утверждение КД. Разработка, согласование (экспертиза) нормативных документов. Постановка продукции на производство	Патентное исследование на патентную чистоту	Проведение патентного поиска по БД патентных ведомств интересующей территории на известность конструкции в целом, ее частей и иных технических решений, входящих в ее состав. Анализ патентной чистоты разработанного объекта техники

Однако, в начале разработки продукции очень важно определиться с выбором направления её реализации, для чего и необходимо проводить патентное исследование на уровень техники [7]. Патентное исследование на уровень техники отображает уже известные решения и позволяет ещё до старта разработки новой продукции определить её новизну и изобретательский уровень или же показывает, что разработка не содержит охраноспособных результатов интеллектуальной деятельности и является перспективной.

Для предприятий вновь присоединённых территорий стратегически важно на начальном этапе разработки продукции определить её перспективность, для чего мы предлагаем следующее.

1. Разработать на предприятии локальный нормативный документ, который будет регламентировать процесс патентных исследований.

В качестве основы регламента использовать ГОСТ Р 15.011-2022.

2. Предусмотреть в бюджете предприятия расходы на проведение патентного исследования и подачу заявок на государственную регистрацию результатов интеллектуальной деятельности.

3. В случае выявления по итогам проведения патентного исследования охраноспособных результатов интеллектуальной деятельности подготовить и подать заявки на их государственную регистрацию.

4. Создать на предприятии информационную базу данных.

Данная база данных может быть разработана специалистами предприятия, например, в программе Microsoft Access или как альтернативный вариант рекомендуем создать на предприятии сетевой диск, на котором будет размещена база данных (результаты проведенных патентных исследований, найденные патентные документы и научно-техническая информация, которая относится к сфере деятельности предприятия). Доступ к базе данных будет разрешен определенному кругу лиц, участвующему в разработке продукции.

5. Выполнение вышеперечисленных действий на начальном этапе разработки продукции позволит предприятиям:

6. Выявить результаты интеллектуальной деятельности;

7. Подать заявку на государственную регистрацию результатов интеллектуальной деятельности;

8. Избежать напрасных трат бюджета на подачу заявки на результаты интеллектуальной деятельности (в случае, если по результатам отчёта патентного исследования найдена информация, порочащая новизну решения используемого в разработке продукции);

Таким образом, предприятия на вновь присоединённых территориях улучшат качество своей продукции, найдут новых заинтересованных в продукции покупателей, увеличат продажи, при этом обезопасив свою продукцию от подделок конкурентов.

Статья подготовлена в рамках Государственного задания № 075-01624-23-00. Поискное научное исследование FRSE-2023-0001 «Формирование единой централизованной системы управления интеллектуальной собственностью Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской и Херсонской областей».

Библиографические ссылки

1. Свидетельство о государственной регистрации программы для ЭВМ № 2021664677 Российская Федерация. Программа для управления интеллектуальной собственностью «Форма подачи сведений о патентном исследовании»: заявл. 27.07.2021: опубл. 10.09.2021 Бюл. № 9 / Бирагова Я. В. // Информационно-поисковая система Федерального института промышленной собственности. URL: <https://fips.ru/iiss/document.xhtml?faces-redirect=true&id=753d0534d76bd5b368b1ea0d9b117b76> (дата обращения 12.09.2023).

2. Свидетельство о государственной регистрации программы для ЭВМ № 2019612799 Российская Федерация. Программа для автоматического оформления отчёта о патентных исследованиях «Амбер»: заявл. 20.02.2019: опубл. 28.02.2019 Бюл. № 3 / Носков Д.В., Логинов А. Ю., Вольман Д. В. ; заявитель Акционерное общество «Опытное конструкторское бюро «Новатор». // Информационно-поисковая система Федерального института промышленной собственности. URL: <https://fips.ru/iiss/document.xhtml?faces-redirect=true&id=57d7556a3516f9f7b5955abab16601cb> (дата обращения 12.09.2023).

3. Свидетельство о государственной регистрации программы для ЭВМ № 2022681515 Российская Федерация. Программа для оформления результатов патентных исследований: заявл. 03.11.2022 : опубл. 15.11.2022 Бюл. № 11 /Люстик В. Е., Алехнович М. В., Конофеев Е. Б., Новиков И. А., Доронин В. Д., Ментов Д. В. ; заявитель Общество с ограниченной ответственностью «РТ-Интеллектэкспорт». // Информационно-поисковая система Федерального института промышленной собственности. URL: <https://fips.ru/iiss/document.xhtml?faces-redirect=true&id=6e84fd1ed71a65cccb3dc2c3a6e35ee3> (дата обращения 12.09.2023).

4. Свидетельство о государственной регистрации программы для ЭВМ № 2023614166 Российская Федерация. Программа формирования шаблонов по патентным исследованиям: заявл. 09.02.2023 : опубл. 27.02.2023 Бюл. № 3 /Сезин А. В. ; заявитель Акционерное общество «Концерн «Созвездие». // Информационно-поисковая система Федерального института промышленной собственности. URL: <https://fips.ru/iiss/document.xhtml?faces-redirect=true&id=1d449f91a65439915e407d9f4df8369e> (дата обращения 12.09.2023).

5. Ворончихина Н. С., Крская К. И., Яшина Н. Г. Информационное обеспечение патентных исследований на предприятиях г. Казани // Облачные и инновационные технологии в сервисе и образовании : Сб. науч. тр. – Казань, 2017. – С. 151 – 154. URL: <https://elibrary.ru/item.asp?id=29191079&pff=1> (дата обращения 20.09.2023). Доступна на сайте ELIBRARY.RU.

6. . Кашеварова Н. А., Алехожина А.А. Использование матрицы ответственности для организации патентных исследований при выполнении НИОКР на высокотехнологичных предприятиях // Интеллектуальная собственность. Промышленная собственность : электрон. журн. 2019. № 6. С. 45 – 50. URL: <https://elibrary.ru/item.asp?id=38071248> (дата обращения 20.09.2023). Доступна на сайте ELIBRARY.RU.

7. ГОСТ Р 15.011–2022. Система разработки и постановки продукции на производство. Патентные исследования. Содержание и порядок проведения : нац. стандарт Российской Федерации : утвержден и введен в действие приказом Федер. агентства по техн. регулированию и метрологии от 8 июня 2022 г. N 453–ст : взамен ГОСТ Р 15.011–96 : дата введения 22.09.2022. URL: https://ipfran.ru/files/10901/gost_r_15.011-2022.pdf . Доступна на: ГОСТ АССИСТЕНТ. (дата обращения 19.09.2023).

УДК 338.2

УНИВЕРСИТЕТСКАЯ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКАЯ ЭКОСИСТЕМА КАК ДРАЙВЕР ПОВЫШЕНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ГОСУДАРСТВА: АНАЛИЗ И ПЕРСПЕКТИВЫ

Степченкова О.С.

Санкт-Петербургский государственный экономический университет,

г. Санкт-Петербург, Россия

E-mail: ooolitmash@yandex.ru

Аннотация. В статье рассматривается университетская предпринимательская экосистема как основа антихрупкого механизма обеспечения экономической безопасности государства в условиях усиления внешних политических, экономических и научно-технологических вызовов. Представлены результаты исследования зарубежного опыта оценки функционирования университетских предпринимательских экосистем и их влияния на отрасли экономики. Предложена подход к формированию концепции антихрупкого механизма экономической безопасности на основе развития университетских предпринимательских экосистем в России.

Ключевые слова: экономическая безопасность, университетская предпринимательская экосистема, механизм экономической безопасности, национальная безопасность, антихрупкость, антихрупкая экономика, высокотехнологичные отрасли, индустрия 5.0

UNIVERSITY ENTREPRENEURIAL ECOSYSTEM AS A DRIVER OF IN- CREASING THE ECONOMIC SECURITY OF THE STATE: ANALYSIS AND PRO- SPECTS

Stepchenkova O.S.

St. Petersburg State University of Economics, St. Petersburg, Russia

Abstract. The article considers the university entrepreneurial ecosystem as the basis of an antifragile mechanism for ensuring the economic security of the state in the face of increasing external political, economic, scientific and technological challenges. The results of a study of foreign experience in assessing the functioning of university entrepreneurial ecosystems and their impact on economic sectors are presented. The concept of antifragile mechanism of economic security based on the development of university entrepreneurial ecosystems in Russia is proposed.

Keywords: economic security, university business ecosystem, economic security mechanism, national security, antifragility, antifragile economy, high-tech industries, industry 5.0

Введение. В условиях геополитических и экономических шоков, таких как последствия пандемии коронавируса, экономические санкции и политическая нестабильность взаимодействие университетов и предприятий высокотехнологичных отраслей способно повысить уровень антихрупкости экономики. Понятие антихрупкости, предложенное Н.Талемом, означает, что под воздействием шоковых событий объект не только приобретает новые качества и опыт, он становится сильнее. В условиях борьбы на научно-технологические достижения необходима разработка антихрупких механизмов обеспечения экономической безопасности. Преимущества университетской предпринимательской экосистемы (далее – УПЭ) для реализации этих целей трудно переоценить. Перечень положительных эффектов для промышленности от такого взаимодействия достаточно обширен. Углубленные исследования практических примеров позволят выявить не видимые на первый взгляд инсайты в отношении взаимных выгод и удовлетворения потребностей участников УПЭ.

Материалы и методы исследований. Материалами исследования являются зарубежные и российские публикации, посвященные разработке тематики университетских предпринимательских экосистем и их влияния на национальную экономику, а также аналитические отчеты агентства NASA. Методы исследования – анализа и синтеза, монографический. Выбранные методы исследования позволили реализовать системный подход к выбранной теме, и способствовали раскрытию сущности университетской предпринимательской экосистемы как совокупности взаимосвязанных элементов и процессов, которые должны быть использованы для создания нового механизма обеспечения экономической безопасности России. В основе исследования лежит гипотеза о том, что УПЭ способна оказывать положительное влияние на экономическую безопасность государства как связующее звено между научно-образовательной и высокотехнологичной производственной сферами.

Цель исследования заключается в выявлении преимуществ УПЭ для национальной экономики и формировании подхода к разработке концепции антихрупкого механизма экономической безопасности на основе УПЭ.

Результаты и их обсуждение. Согласно исследованию, проведенному Балацким Е.В. и Евдокимовой Н.А. достижение высоких значений индекса антихрупкости национальной экономики возможно при условии поддержки развития конструктивных отраслей экономики, перечень которых должен определяться индивидуально для каждой страны с учетом глобальной экономической и политической конъюнктуры [1].

По мнению данных авторов, акцент в развитии экономики на виртуальный сектор и сферу услуг снижает устойчивость и степень предсказуемости экономики. В условиях санкционного давления конструктивными отраслями России являются высокотехнологичные промышленность, сельское хозяйство, добыча и фармацевтика, полноценное развитие которых в дальнейшем будет способствовать формированию сферы услуг и виртуальной экономики.

По мнению ряда экспертов, наступление эры Индустрии 5.0 и, пока гипотетической, Индустрии 6.0, концепция которой не сформирована окончательно, приведут либо к сближению человека и машины в производственном процессе, либо к разделению производственных функций на человеческие и машинные. При этом ожидается масштабный рост цифровой экономики, как связанной с материальной сферой (например, кастомизация и просьюмеринг), так и экономики виртуальной, слабо связанной с материальным миром. Целеполагание на основе таких хрупких посылок может привести к возникновению совер-

шенно непредсказуемых рисков и угроз. Следовательно, перспективным направлением исследования является разработка механизмов и инструментов экономической безопасности способствующих предотвращению перекосов структуры экономики в сторону преобладания дестабилизирующих отраслей.

Университетские предпринимательские экосистемы и высокотехнологичные отрасли промышленности имеют глубокую взаимосвязь, оказывая взаимное стимулирующее воздействие по принципу дороги с двухсторонним движением и оказывают важное воздействие на обеспечение экономической безопасности государства. В данном контексте это означает реализацию не только оборонительных стратегий экономической безопасности, направленных на обеспечение устойчивости экономики, но и наступательной стратегии, повышающей конкурентоспособность высокотехнологичных товаров и услуг на международном рынке. Рассмотрим опыт взаимодействия УПЭ и аэрокосмической промышленности.

Аэрокосмическая промышленность как высокотехнологичная отрасль экономики представляет собой сектор производства и предоставления услуг, который основан на интенсивном использовании передовых научно-технических достижений, инноваций и современных технологий в производственном процессе, где наиболее важными качествами персонала являются высокий уровень научно-технической компетенции и инновационная активность. Аэрокосмическая промышленность является драйвером развития национальной экономики и повышения уровня ее безопасности в таких странах как Россия, США, Индия, Китай и др.

Аэрокосмическая отрасль, как стратегическая сфера экономики, как правило, имеет мощную государственную поддержку для развития научных исследований и инноваций через создание благоприятного инвестиционного и правового климата для компаний, сохранение и развитие научно-образовательного потенциала университетов. Существование аэрокосмической отрасли без тесной связи с научно-образовательной сферой не представляется возможным, так как данная отрасль обладает очень высокой степенью поглощения научных разработок и инноваций, потребность в которых постоянно растет.

Эффективным инструментом разработки инноваций являются университетские предпринимательские экосистемы. Университетская предпринимательская экосистема как форма научно-технологической интеграции экономики государства представляет собой взаимосвязанных элементов (ресурсов, инструментов и организаций), созданных в университетском сообществе для поддержки предпринимательской активности среди студентов, преподавателей и выпускников [3].

Одним из наиболее известных представителей аэрокосмической отрасли в мире является агентство NASA. Мировая популярность агентства NASA обеспечена не только притягательностью идеи освоения космоса, но и многочисленными брендами одежды, получившими разрешение на использование их символики. Однако, агентство не занимается производством товаров или средств производства, сфера деятельности NASA – это научные исследования. Агентство NASA активно участвует в поддержке университетской предпринимательской активности через различные программы и инициативы. Некоторые программы, реализованные в университетских экосистемах с участием NASA, представлены в таблице 1.

Таблица 1. Особенности университетских программ NASA

Наименование программы	Особенности программы
NASA's Technology Transfer Program	Программа помогает переводить технологии и инновации, разработанные NASA, в коммерческие продукты и услуги. Университеты имеют возможность получать лицензии на патенты и технологии, что послужит основой для создания собственных стартапов.
NASA's Small Business Innovation Research (SBIR) and Small Business Technology Transfer (STTR) Programs	Программы предоставляют гранты и контракты малым предприятиям, включая стартапы и университетские компании, для разработки технологий и продуктов, имеющих потенциал применения в космической сфере и других областях
NASA's Centennial Challenges	Серия соревнований и конкурсов, созданных NASA для стимулирования инноваций в различных областях, таких как авиация, робототехника, астрономия и многие другие. Участие университетов и их студентов в этих конкурсах способствует развитию новых технологий и бизнес-идей
NASA's Minority University Research and Education Project (MUREP)	Проект предоставляет гранты и поддержку университетам с целью развития программ и инициатив в области аэрокосмических исследований и образования, способствует формированию предпринимательской культуры в университетах с уклоном в инновации.
NASA's CubeSat Launch Initiative	Программа предоставляет университетам возможность разработки и запуска наноспутников CubeSat, что является отправной точкой для создания компаний, занимающихся разработкой и запуском космических технологий.

Источник: составлено автором по данным [2,5,6].

Участие университетов в программах и инициативах позволяет им получить доступ к технологиям и ресурсам NASA, что способствует развитию инноваций и созданию новых предприятий в области аэрокосмических технологий и не только. Успешные бизнес-проекты способствуют развитию национальной экономики и в других сферах. Рассмотрим экономический вклад в экономику США на примере проектов компании NASA.

Модель сотрудничества агентства NASA с университетами построена по сетевому принципу на базе более чем восьмидесяти университетов США и позволяет объединять усилия научного сообщества и сотен малых инновационных предприятий и государственных структур. Сотрудничество осуществляется в рамках двух программ поддержки малых предприятий: «Инновационные исследования малых предприятий» и «Трансфер технологий малых предприятий». Синергетический эффект программ основан на внедрении собственных технологий NASA в малые предприятия, которые дают толчок созданию не только новейших разработок для авиации, но и других продуктов с большим потенциалом коммерциализации. Агентством разработана методика оценки вклада программ взаимодействия в национальную экономику, основанная на более чем 500-х показателях.

Результаты мониторинга за 2015 год показали экономический эффект в виде новых рабочих мест, увеличения объема заработной платы, прибавки в ВВП и финансовый эффект в виде налоговых платежей [2,5,6]. Необходимо отметить, что методика мониторинга не

учитывала такие дополнительные эффекты как создание новых продуктов и развитие исследований и разработок на уровне малых фирм.

Рассмотрим более подробно экономическое и финансовое воздействие программ NASA на национальную экономику США с помощью модели «ввода-вывода». Таблица 2 иллюстрирует показатели ввода в виде инвестиций, а показатели вывода в виде экономических и финансовых показателей. Малые предприятия получили в общей сложности 172,9 млн. долл. (152,8 млн. долл. для участников программы «Инновационные исследования малых предприятий» и 20,1 млн. долл. для участников программы «Трансфер технологий малых предприятий») на развитие НИОКР в 2016 финансовом году, в результате чего было создано 2412 рабочих мест и 474 млн. долл. ВВП [2,5,6]. Степень конверсии составила 2,7 раза. Эффективность использования инвестиционных средств в проекты NASA из года в год повышается.

Таблица 2. Экономический и финансовый эффект программ NASA в 2016 году

	Программа «Инновационные исследования малых предприятий»	Программа «Трансфер технологий малых предприятий»	Итого
Объем инвестиций, млн. долл.	152,8	20,1	172,9
Экономический эффект			
Количество новых рабочих мест	2132	280	2412
Объем зар. платы, млн. долл.	149,7	19,7	169,4
Добавочная стоимость, млн. долл.	232,3	30,6	262,9
Прибавка к ВВП, млн. долл.	418,8	55,2	474
Финансовый эффект			
Объем налоговых платежей, млн. долл.	50,6	6,7	57,3

Источник: составлено автором по данным [2,5,6].

Программы NASA запускают каталитический эффект на рынке труда (рис.1). Создание рабочих мест за счет финансирования проектов (Direct Jobs) способствует появлению вакансий в сопутствующих отраслях (Indirect Jobs). Увеличение доходов и расходов домохозяйств в местной экономике приводит к индуцированию занятости практически во всех сферах деятельности (Induced Jobs).

Обобщив ряд исследований [3,4,7,8,9] можно констатировать, что УПЭ создает ряд путей для формирования рабочих мест.

Во-первых, с ростом количества стартапов и новых компаний увеличивается их потребность в сотрудниках, что приводит к созданию рабочих мест.

Во-вторых, инновационные решения зачастую требуют дополнительных рабочих рук и умов для традиционных сфер таких как производство, услуги, маркетинг, а также новейших таких как IT-сфера.

В-третьих, поддержка взаимодействия между университетами, инвесторами, стартапами и другими участниками УПЭ требует участия различных посреднических и консультационных структур, таких как страхование и консалтинг, что также способствует созданию новых рабочих мест.

В-четвертых, УПЭ реализует образовательные программы и курсы для повышения конкурентоспособности выпускников и стартаперов, что в свою очередь приводит к созданию новых рабочих мест в сфере образования и повышению занятости профессорско-преподавательского состава.

В-пятых, УПЭ стимулирует социальные предпринимательские инициативы, направленные на вовлечение в инновационную среду для людей с ограниченными возможностями.

В-шестых, рост бизнес-активности вокруг УПЭ привлекает внимание инвесторов и предпринимателей из других регионов или стран, повышая таким образом инвестиционную привлекательность региона и, как следствие, приводит к созданию новых рабочих мест.

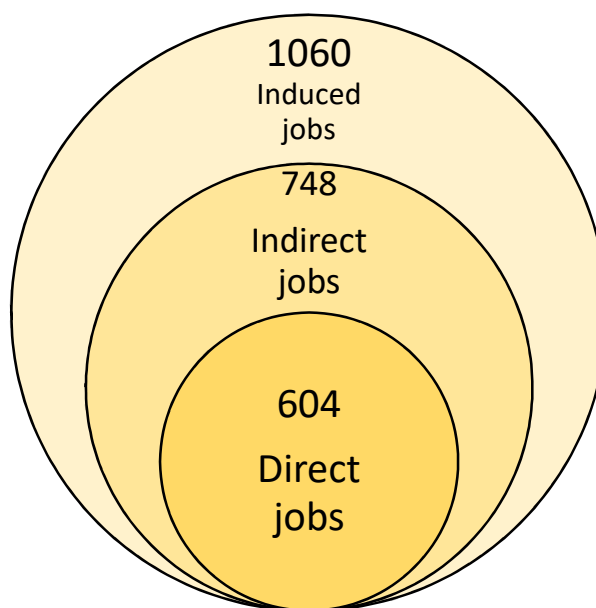


Рисунок 1. Иллюстрация каталитического эффекта проектов NASA в сфере занятости в 2016 году. Источник: составлено автором по данным [2,5,6].

Кроме того, развитие научных исследований и разработок оказывает положительное влияние на многие отрасли экономики несвязанные с авиацией, такие как недвижимость, здравоохранение, юриспруденция и многие другие (табл.3). Несомненно, наибольшее влияние оказывается на развитие научных исследований и разработок, что характеризует направленность миссий NASA.

УПЭ играет значительную роль в обеспечении экономической безопасности региона в котором она находится, повышение его социально-экономических показателей и качества жизни. Деятельность УПЭ способствует повышению инновационной активности в регионе, что является залогом его экономического роста. УПЭ создает условия для качественно новых способов самореализации для населения через стимулирование предпринимательской активности, инструменты поддержки для студентов и исследователей, желающих запустить свой бизнес, что способствует сохранению квалифицированной рабочей силы в регионе и препятствует ее оттоку в другие регионы и за рубеж. Во взаимодействии с УПЭ растет уровень квалификации преподавателей и качество подготовки студентов в соответствии с постоянно растущими и изменяющимися требованиями современного рынка труда.

Таблица 3. Экономический эффект программ NASA на вовлеченные отрасли в 2016 г.

Вовлеченные отрасли экономики	Занятость, чел.	Заработная плата, млн. долл.	Добавочная стоимость, млн. долл.	Прибавка к ВВП, млн. долл.
Научные исследования и разработки	658	72,1	98,4	188,4
Недвижимость	150	3,9	23,5	31,5
Управленческий консалтинг	101	8,6	8,4	13,3
Службы по трудоустройству	90	3,7	5,3	6,7
Маркетинговые исследования и прочие профессиональные, научные и технические услуги	78	4,2	3,9	6,1
Юридические услуги	60	5,5	8,8	12
Полносервисные рестораны	59	1,4	1,6	2,9
Рестораны быстрого питания	49	1	2,4	4,1
Лечебные учреждения	44	3,5	3,9	6,8
Архитектурные, инженерные и сопутствующие им услуги	42	4	4	7,3
Всего по вовлеченным отраслям	1336	107,9	160,2	279,1

Источник: составлено авторами по данным [10].

Рассмотренные программы компании NASA способствуют стимулированию технологических инноваций в частном секторе, усилению роли малого и среднего бизнеса в удовлетворении потребностей государства и частных компаний в научно-исследовательских и опытно-конструкторских разработках, увеличению коммерческого применения результатов исследовательских программ. Как показывает кейс NASA результаты работы УПЭ, в данном случае представляющие новые разработки, имеют эффект обрастания сферой услуг, что наиболее наглядно было показано выше на модели создания рабочих мест.

Ключевым выводом рассмотренного кейса является то, что УПЭ способна диверсифицировать экономику региона путем поддержки многообразия локализованных в регионе отраслей и как результат - снижению зависимости региона от импорта и определенных секторов, непредставленных в регионе, развитию здоровой конкуренции и повышению устойчивости в условиях изменяющейся экономической конъюнктуры.

Инновационно-исследовательская выгода заключается в том, что университеты выступают как катализаторы научных исследований и инноваций, формируя пул разработок, которые потенциально могут быть использованы в производстве и коммерциализации. Фундаментальная наука создает задел для развития науки прикладной, что повышает запас прочности национальной экономики. Плодотворное взаимодействие между университетами и компаниями в рамках УПЭ способствует быстрому переносу технологий в промышленность. Новым качеством экономической системы должно стать снижение уровня зависимости от одного сектора экономики, например, добычи сырья, что позволит сохранить стабильность в условиях изменяющейся геополитической конъюнктуры.

Проведенное исследование позволяет нам определить подходы к формированию концепции антихрупкого механизма экономической безопасности на основе развития университетских предпринимательских экосистем в России. Антихрупкий механизм обеспечения экономической безопасности в высокотехнологичном секторе должен создаваться с опорой на гармоничное взаимодействие государства, науки и бизнеса в первую очередь в области промышленности. Внешние вызовы в области научно-технологического развития

будут способствовать увеличению внимания государства и бизнеса к развитию собственной научно-технологической сферы.

Перспективы УПЭ как части механизма обеспечения экономической безопасности условиях перехода к индустрии 5.0 и повышения уровня антихрупкости весьма значительны. Во-первых, обеспечение междисциплинарного подхода в разработке новых технологий возможно только разнообразием дисциплин и областей экспертизы, которые могут содействовать в разработке междисциплинарных решений, и УПЭ способна их объединить. УПЭ также способна решить важную задачу нахождения точек соприкосновения научного сообщества и бизнес сообщества. Эти наиболее важные аспекты демонстрируют, что университетская предпринимательская экосистема просто необходима как инструмент поддержки экономики в условиях перехода к индустрии 5.0.

Заключение. Кейс NASA является примером успешной коллаборации государства, науки и бизнеса, способствующий развитию производства и сферы услуг. На основании рассмотренного примера можно сделать вывод, что УПЭ могут стать эффективным инструментом повышения экономической безопасности государства. Зарубежный опыт по изучению эффективности работы УПЭ и оценке их вклада в развитие экономики могут быть использованы при проектировании подобных структур в России с учетом современных направлений развития науки и технологий, потребностей молодежи и предпринимательства, а также адаптации к существующим условиям.

Библиографические ссылки

1. Балацкий Е. В., Екимова Н. А. Антихрупкость национальной экономики: эвристическая оценка // Journal of new economy. – 2023. – №2.
2. Яник А. А. Особенности коммерциализации результатов исследований и разработок частного сектора для nasa: опыт Программы инновационных исследований малого бизнеса (sbir). Исследования космоса. – №2. – С.126–136. – 2017.
3. Graham R. Creating university-based entrepreneurial ecosystems evidence from emerging world leaders / Analytical Report, 2014, USA, Massachusetts Institute of Technology
4. The Global Consortium of Entrepreneurship Centers URL: <http://www.globalentrepreneurshipconsortium.org>
5. NASA 2017 Economic Impact Report URL: <https://www.nasa.gov>
6. The NASA glenn research center: an economic impact study fiscal year 2017
7. Xuyan Wang, Xiaoyang Sun, Shuhua Liu, Chen Mu A Preliminary Exploration of Factors Affecting a University Entrepreneurship Ecosystem <https://www.frontiersin.org/articles/10.3389/fpsyg.2021.732388/full>
8. Parisa Maroufkhani, Ralf Wagner, Wan Khairuzzaman Wan Ismail, (2018) "Entrepreneurial ecosystems: a systematic review", Journal of Enterprising Communities: People and Places in the Global Economy, <https://doi.org/10.1108/JEC-03-2017-0025>
9. Stella-Maris Kamanzi Entrepreneurial Eco-system and Building a university based Entrepreneurial Eco-system <https://business-school.open.ac.uk/sites/business-school.open.ac.uk/files/files/Events/oic-papers/PAPER-ID-27.pdf>

Секция 5

СОЦИАЛЬНАЯ РАБОТА В РОССИИ

УДК 351

ГОСУДАРСТВЕННЫЕ МЕРЫ РЕГУЛИРОВАНИЯ СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ В ПЕРИОД ЭКОНОМИЧЕСКОГО СПАДА 2014 и 2022-2023 годов

Засимов Д.И.

*Научный руководитель доцент Е.Н. Соколова
АНО ВО «Российский новый университет», г. Москва, Россия
E-mail: zasimoww@yandex.ru*

Аннотация. В данной работе дано краткое теоретическое обоснование темы экономического спада, основные признаки и критерии обнаружения рецессии. А также рассмотрены конкретные примеры проведения социальной политики в периоды экономического спада. Проведено сравнение действий государства по мерам урегулирования для поддержания стабильной экономической активности граждан относительно кризисов 2014 и 2023 года. Выполнен анализ и сделан вывод относительно предыдущей и действующей социальной политики государства.

Ключевые слова: экономический спад, социальная политика государства, экономика, экономический цикл.

GOVERNMENT MEASURES TO REGULATE SOCIAL POLICY DURING THE ECONOMIC DOWNTURN OF 2014 and 2022-2023

Zasimov D.I.

Scientific supervisor is Associate Professor E.N. Sokolova
ANO VO "Russian New University", Moscow, Russia

Annotation. This paper provides a brief theoretical justification of the topic of economic recovery, the main signs and criteria for detecting a recession. Specific examples of conducting social policy during periods of economic recession are also considered. A comparison of the actions of the state on settlement measures to maintain stable economic activity of citizens in relation to the crises of 2014 and 2023 is carried out. The analysis is carried out and a conclusion is made regarding the previous and current social policy of the state.

Keywords: economic recession, social policy of the state, economy, economic cycle.

В современном обществе государство имеет значительную важность для своих граждан. Оно стимулирует законопослушных граждан путем выплат и наград, но и применяет санкции к тем, кто нарушает законодательство. Сегодня идея государства и само понятие ассоциируется с гарантией безопасности и стабильности в будущем. Однако развитие страны не всегда протекает благополучно. Существуют тренды роста и падения, точки пика и пробитие экономического дна. Говоря об этой теме, стоит обратить внимание на меры

поддержки государства в период спада экономики. Прежде всего, важно отметить, что экономический спад (или рецессия) – это такое состояние экономики, при котором наблюдается снижение экономической активности населения, общее повышение цен на товары и услуги, увеличение процента безработного населения и т. д.

Существует несколько обстоятельств, которые могут сигнализировать о приближающейся рецессии:

- 1) Повышение процентных ставок;
- 2) Падение котировок на фондовом рынке;
- 3) Дефляция;
- 4) Военные конфликты и т. д.

Заметив предпосылки экономической рецессии, Центральный Банк принимает необходимые меры для смягчения последствий или вовсе предотвращения её наступления. Однако не всегда Центральный Банк может учесть все нюансы, и стоит подумать о том, что если законодательно отрегулировать сложившуюся ситуацию не удалось и страна ощущает на себе последствия экономического цикла. К последним могут относиться:

- 1) Падение процента работающего населения;
- 2) Увеличение процентных ставок по кредитам;
- 3) Увеличение количества мошеннических схем с займами;
- 4) Падение темпов роста ВВП;
- 5) Снижение уровня жизни населения;
- 6) Инфляция.

Россия в своей истории пережила множество экономических спадов. На пути к суверенности ни раз страны запада пытались нарушить оптимистичный прогноз развития государства. Так Россия впервые стала жертвой санкций в 2014 году из-за геополитического конфликта. В те годы резко повысился курс доллара к рублю и на момент декабря 2014 года составлял 67.8 рублей за доллар, понизившись на 72,2 процента.

Экономический спад, как правило, начинается с повышения ключевой ставки для укрепления национальной валюты и сокращения объема кредитования граждан. Из рисунка 1 можно увидеть, что Центральный Банк в 2014 году намеренно повысил ключевую ставку с 5.5 процента до 17 процента, что повело к снижению экономической активности населения [2].

Несмотря на наложенные санкции, правительство Российской Федерации придает большое значение поддержке своего населения, особенно молодых семей и малоимущих граждан. Оно продолжает внедрять ранее принятые поправки в законодательство. В начале 2014 года был установлен материнский капитал на уровне 429208,50 рублей, что превышает показатель предыдущего года на 5% или более 20000 рублей. Дополнительно была проведена индексация минимального размера оплаты труда (МРОТ), которая составила 5554, что на 6,71 процент (310 рублей) больше показателя предыдущего года [1].

Снижение экономической активности населения влечет за собой снижение количества банковских вкладов из-за непонимания будущего сценария развития. Такого рода действия отрицательно сказываются на работе банковской системы, поэтому Правительство Российской Федерации выделило около триллиона рублей Сбербанку, ВТБ, Газпромбанку и другим банкам для обеспечения их оптимального функционирования и работоспособности [4].



Рисунок 1. Ключевая ставка ЦБ с 2013 года по 2021 год

Таким образом, правительство России ориентировано на удовлетворение общественных потребностей и повышение социального благосостояния. Системное принятие последовательных и экономически обоснованных решений эффективно влияют на преодоление кризиса, что способствует тому, что, выйдя из кризиса в 2015 году, Россию ждал экономический подъем, восстановление экономики и вовлечение зарубежных инвесторов, интеграцией российской экономики в мировое сообщество в целом.

Необходимо отметить, что экономика состоит из циклов. В 2022 году Россия столкнулась с повторным наложением санкций, превышающих масштаб 2014 года. Тем не менее, социальная политика России не изменилась по отношению к своим гражданам с 2014 года, поэтому правительство, опираясь на исторический опыт и экономические знания, приняло ряд аналогичных изменений [3].

По данным, представленным на рисунке 2 можно проследить, что в определенный момент ключевая ставка поднялась до 20%, что выше показателя 2014 года на 3 %. Однако аналитики неточно предсказали поведение населения. Ведь по итогам 2022 года суммарный отток капитала из банков составил 881 миллиард рублей [6].

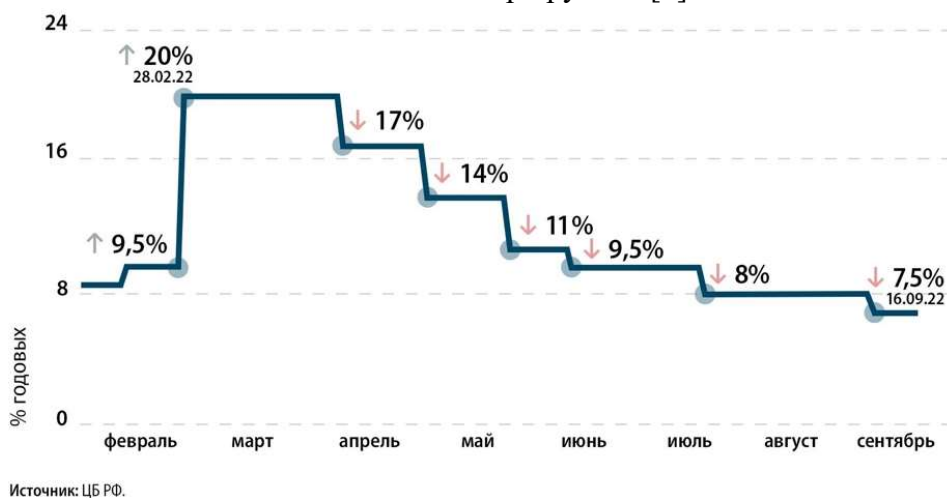


Рисунок 2. Ключевая ставка ЦБ в 2022 году

Повышение курса доллара до исторических максимумов повлекло за собой общее повышение цен на продукты и услуги, рост инфляции и социальной нестабильности в стране. Из рисунка 3 следует, что в начале 2023 года в России был проиндексирован МРОТ на 6,3 процента до 16 242 рублей, что немного ослабило социальную напряженность. Фактически этот показатель на 290 % выше, чем в 2014 году.

Прожиточный минимум увеличен до 14375 рублей. Пенсии выросли на 4,8%, что повлекло за собой улучшение ситуации для старшего поколения.

Демография страны – это залог успеха и благополучия страны. Молодые семьи сталкиваются с трудностью покупки необходимых продуктов для своих детей. Так в России с 1 февраля 2023 года увеличили материнский капитал на 12,4% до 589,6 тысяч рублей на первого ребенка и 779 тысяч рублей на второго соответственно [5].

Индексация:		
	Дата	Повышение
Минимальный размер оплаты труда	1 января 2023 года	6,3%
Прожиточный минимум	1 января 2023 года	3,3%
Пенсии по старости	1 января 2023 года	4,8%
Маткапитал	1 февраля 2023 года	12,4%

Рисунок 3. Процент индексации основных пособий РФ

Таким образом, кризис – это период регрессий в экономике, однако государство в 2022–2023 году во время экономического спада стремится помогать своим гражданам, индексируя имевшиеся социальные выплаты и пособия на фоне макроэкономических трудностей. Проводимые правительством меры социальной поддержки оказали нужное влияние, что позволило гражданам вскользь почувствовать кризис 2014 и 2022–2023 года. Можно проследить тенденцию, что государство спустя 10 лет держит социальный курс, помогая гражданам в период рецессии. Так в каждый из описанных кризисов происходят единовременные выплаты, индексации социальных пособий, снижение требований к банкам и тд. Таковую политику можно назвать успешной и человекоориентированной. Ведь исходя из глобального тренда экономика России и уровень жизни граждан растет лишь иногда отклоняясь от курса. Из этого следует вывод о том, что государственные меры поддержки населения в России работают эффективно, что подтверждается тем, что на сегодняшний момент граждане не ощущают последствия кризисов, повышаются темпы роста производства и процент экономической активности населения, продолжается закрепление позиций на мировой арене.

Библиографические ссылки

1. Индексация пенсий и социальных выплат в 2014 году / Синякова И.Е. <https://mr-rf.ru/articles/society/the-indexation-of-pensions-and-social-payments-in-2014/#:~:text=B%20рамках%20принятого%20закона%20в,установлен%20Постановлением%20Правительства%20Российской%20Федерации> (дата обращения 01.09.2023)

2. Попытки Правительства и Центробанка по преодолению кризиса / Студопедия. https://studopedia.ru/26_36743_poritki-pravitelstva-i-tsentrobanka-po-preodoleniyu-krizisa.html (дата обращения 03.06.2023)
3. Пособия за счет Фонда Социального Страхования в 2014 году. Размеры и порядок счета / Екатерина Анненкова. <https://www.klerk.ru/buh/articles/355006/> (дата обращения 06.09.2023)
4. Экономический спад – характеристика, влияние на экономику / Элина. <https://nauchniestati.ru/spravka/ekonomicheskij-spad/> (дата обращение 10.09.2023)
5. Новое в 2023 году: выплаты, льготы и федеральные программы / ДОМ. РФ. <https://спроси.дом.рф/news/novoe-v-2023-godu-vyplaty-lgoty-i-federalnye-programmy/> (дата обращения 14.09.2023)
6. Ключевая ставка Банка России / Банк России. https://cbr.ru/hd_base/keyrate/?UniDbQuery.Posted=- (дата обращения 15.09.2023)
7. Банк России повысил ключевую ставку до 5 % и впервые сделан прогноз / Болдова Кристина. <https://elitetrader.ru/index.php?newsid=556215> (дата обращения 15.09.2023)
8. Киян Т. В., Плотникова С. П. Экономический спад и особенности его современного развития // Вестник КрасГАУ. 2009. №4. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/ekonomicheskij-spad-i-osobennosti-ego-sovremennogo-razvitiya> (дата обращения: 26.09.2023).

УДК 330.59 + 36

ВЛИЯНИЕ РЕГИОНАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ Г. САНКТ-ПЕТЕРБУРГА НА УРОВЕНЬ ЖИЗНИ НАСЕЛЕНИЯ

Тащева Л.В.

Национальный открытый институт г. Санкт-Петербург, Санкт-Петербург, Россия

E-mail: liudmilams@mail.ru

Аннотация. Статья представляет краткий обзор теоретических основ региональной политики социальной защиты населения. В статье авторы также представили авторское видение основ оценки влияния региональной политики социальной защиты на уровень жизни и благополучие населения в г. Санкт-Петербурге. Представленная статья имеет значимость для дальнейшего развития региональной политики социальной защиты и может служить основой для проведения дальнейших исследований в данной области.

Ключевые слова: социальная политика, качество жизни, социальная инфраструктура, человеческий капитал, меры поддержки, методы оценки влияния.

IMPACT OF REGIONAL SOCIAL PROTECTION POLICY OF ST. PETERSBURG ON THE LIVING LEVEL OF THE POPULATION

Tashcheva L.V.

National Open Institute of St. Petersburg, St. Petersburg, Russia

Abstract. This article presents a brief overview of the theoretical foundations of the regional policy of social protection of the population. In the article, the authors also presented the author's vision of the basics of assessing the impact of regional social protection policy on the standard of living and well-being of the population in St. Petersburg. The presented article is important for the further development of regional social protection policy and can serve as a basis for further research in this area.

Keywords: social policy, quality of life, social infrastructure, human capital, support measures, impact assessment methods.

Региональная политика социальной защиты (РСПЗ) является одной из важных частей благополучия населения, осуществляемая на мезоуровне. Население региона получает результат действий государственных органов, реализующих политику социальной защиты через различные программы и меры поддержки. Насколько эффективно или не очень реализуется социальная политика по улучшению качества жизни и благополучию населения, может показать оценка их удовлетворенности жизнью. Региональная политика социальной защиты в стране направлена на решение социальных проблем, снижения социальной напряженности в разных аспектах жизни населения, повышение комфортности социальной инфраструктуры и получение качественных услуг.

Различные авторы по-разному рассматривают региональную политику социальной защиты, так, например, автор А.А. Кочеткова определяет «социальную политику как систему экономических отношений, которая обеспечивает всем членам общества гарантии определенного жизненного уровня, минимально необходимого для развития и использования его способностей (предпринимательских, трудовых, личностных) и обеспечивающая его при потере этих способностей (больные, старики, дети, инвалиды)» [1].

И.П. Николаева считает, что «социальная политика – это, в широком смысле, экономические отношения между негосударственными и государственными институтами с целью обеспечения отдельным социальным группам и индивидам достойные условия жизнедеятельности. В узком смысле, социальная политика – это составная часть экономической политики государства, направленная на урегулирование социальных проблем» [2].

Галиева И.С. рассматривает «региональную социальную политику (РСП), как подсистему социальной политики в условиях формирования социального государства, которая в свою очередь делится на организационную и содержательную. Организационная сторона РСП – это системность, которая выражается во взаимодействии субъекта и объекта в целях упорядочения последнего, сохранения его качественной определенности и целенаправленного развития.

Объект (управляемая подсистема) и субъект (управляющая подсистема) образуют основу системы региональной социальной политики, а связи между ними – ее структуру. Содержательная сторона РСП - регулирование социальных процессов, характеризующихся негативной динамикой. Отдельные направления региональной социальной политики формируются на основе пакетов социальных процессов, чаще всего идущих в рамках особых социальных групп» [3].

Согласно кратко представленным определениям других авторов, можно представить авторское видение данной дефиниции, что региональная политика социальной защиты относится к набору мер и действий, предпринимаемых на уровне региона или территориальной единицы (например, города, области или региона), с целью обеспечения социальной защиты населения и улучшения его благополучия. Она основывается на понимании того, что социальная защита и поддержка населения необходимы для обеспечения достойных условий жизни и справедливого развития в конкретном регионе. Региональная политика социальной защиты включает в себя разработку и реализацию различных программ, мероприятий и механизмов, которые направлены на социальную поддержку населения, улучшение доступности и качества социальных услуг, а также на предоставление социальных льгот и пособий нуждающимся гражданам.

На наш взгляд, в рамках региональной политики социальной защиты существует два крупных направления, которые в свою очередь также подразделяются на отдельные и селективные структурные подразделения, сфокусированные на определенном виде деятельности (Табл. 1).

Таблица 1. Направления деятельности региональной политики социальной защиты г. Санкт-Петербурга [4]

Наименование направления	Описание направления	Меры поддержки
Обеспечение эффективности управления и развития гражданского общества	Социальная поддержка малообеспеченных и уязвимых групп населения	Выплаты пособий, предоставление жилья, медицинская помощь, образовательные и профессиональные программы поддержки
	Развитие системы социальных услуг	Социальное обслуживание на дому, стационарное учреждение для пожилых и инвалидов, реабилитационные центры, центры социальной адаптации и другие учреждения.
	Содействие занятости и поддержка на рынке труда	Программы профессиональной подготовки, стимулирование предпринимательства, создание рабочих мест и поддержку малого и среднего бизнеса.
Развитие человеческого капитала	Развитие системы здравоохранения и обеспечение доступности медицинских услуг для населения	Программы льготного медицинского обслуживания, профилактические мероприятия, реабилитацию и т.д.
	Формирование политики в сфере образования, культуры и спорта	Обеспечение доступности образования, поддержку детских и молодежных программ, развитие культурных и спортивных мероприятий

Составлено автором. Источник: Презентация_Стратегия_2035_13

В связи с представленной таблицей, можно заключить, что региональная политика социальной защиты разрабатывается и внедряется с учетом специфических потребностей, проблем и приоритетов конкретного региона, в нашем случае г. Санкт-Петербурга, и она взаимодействует с федеральной политикой социальной защиты. Цель РСП заключается в создании справедливых и устойчивых социальных условий для всех жителей региона и способствует улучшению качества жизни населения.

Оценка влияния региональной политики социальной защиты г. Санкт-Петербурга на уровень жизни и благополучие населения предполагает анализ, измерение результатов и эффектов различных социальных программ, мероприятий и механизмов, реализуемых в рамках политики социальной защиты в данном регионе. Целью оценки является определение, насколько эти программы и мероприятия способствуют улучшению жизни и благополучию населения, а также выявить потенциал для улучшения политики и достижения лучших результатов в области социальной защиты

По мнению авторов, оценка влияния региональной политики социальной защиты может включать аспекты, представленные в таблице 2.

Таблица 2. Сферы деятельности оценки влияния региональной политики социальной защиты г. Санкт-Петербурга на уровень жизни и благополучие населения

№ п/п	Сфера деятельности	Характер сферы деятельности
1	Изучение социальных программ и мероприятий	Анализ программ социальной защиты, предоставляемых г. Санкт-Петербургом, включая такие области, как социальная поддержка малообеспеченных граждан, здравоохранение, образование, жилищная политика и др. Оцениваются их доступность, эффективность и охват населения.
2	Измерение показателей уровня жизни	Оценка показателей таких, как уровень доходов, доступность жилья, здравоохранение, образование, социальная мобильность, уровень безработицы и другие факторы, отражающие качество жизни населения.
3	Оценка социальной справедливости	Исследования по реализации региональной политики социальной защиты в Санкт-Петербурге, направленной на снижение социальных неравенств, борьбе с бедностью и социальной исключенностью.
4	Изучение эффектов политики на благополучие	Анализ результатов политики социальной защиты в сферах здоровья, образования, социальной интеграции, снижения уровня преступности и других аспектах, которые влияют на общее благополучие населения.

Составлено автором.

Оценку влияния необходимо определять по целевым показателям (всего их 41) [4], согласно девяти целям направления региональной политики социальной защиты г. Санкт-Петербурга (табл. 3).

Таблица 3. Направления деятельности и цели региональной политики социальной защиты г. Санкт-Петербурга [4]

Наименование направления	Цели направления
Обеспечение эффективности управления и развития гражданского общества	Повышение эффективности предоставления государственных и муниципальных услуги прозрачности государственного управления.
	Обеспечение гарантий безопасности жизнедеятельности.
	Повышение уровня консолидации гражданского общества.
Развитие человеческого капитала	Обеспечение устойчивого естественного прироста населения, укрепление его здоровья и увеличение ожидаемой продолжительности жизни.
	Повышение образованности, качества и доступности образования для всех слоев населения.
	Обеспечение гармоничного развития личности на основе культурного и исторического наследия Санкт-Петербурга.
	Повышение уровня физической культуры населения Санкт-Петербурга и развитие системы подготовки резерва для спортивных сборных команд Российской Федерации.
	Повышение уровня благосостояния граждан и развитие системы социальной защиты, поддержки обслуживания населения.

В качестве примера, авторы представляют краткий обзор различных программ социальной защиты согласно одной из целей, представленных выше, реализуемых в г. Санкт-Петербурге (табл. 4).

Таблица 4. Программы социальной защиты, реализуемых в г. Санкт-Петербурге [5]

№ п/п	Наименование программы	Сущность программы
1	Программа «Социальное обслуживание на дому»	Предоставляет социальные услуги на дому для пожилых и инвалидов, включая помощь в бытовых делах, личной гигиене, медицинском уходе и социальной поддержке.
2	Программа «Социальное обслуживание в стационарных учреждениях»	Предоставляет услуги социального обслуживания и ухода в стационарных учреждениях для пожилых людей, инвалидов и других нуждающихся граждан.
3	Программа «Социальная поддержка малообеспеченных граждан»	Обеспечивает различные виды материальной помощи малоимущим гражданам, включая выплаты пособий на детей, пособия по безработице, единовременные пособия и другие формы финансовой поддержки.
4	Программа «Поддержка молодых семей»	Направлена на оказание поддержки молодым семьям, включая предоставление льготных ипотечных кредитов, субсидий на рождение детей, помощь в обеспечении жильем и другие формы поддержки.
5	Программа «Социальная поддержка детей и молодежи»	Включает в себя меры по обеспечению доступа к образованию, здравоохранению, культурным мероприятиям и спортивным активностям для детей и молодежи, а также оказание социальной помощи детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей.
6	Программа «Развитие системы реабилитации и абилитации инвалидов»	Направлена на обеспечение доступности и качества реабилитационных услуг для инвалидов, включая медицинскую реабилитацию, профессиональную подготовку и реабилитацию, а также адаптацию к физическим и социальным условиям.

Составлено автором. Источник: Стратегии социально-экономического развития Санкт-Петербурга на период до 2035 года.

Это лишь некоторые примеры программ социальной защиты, которые реализуются в г. Санкт-Петербурге. Город также имеет другие специализированные программы и инициативы, направленные на решение конкретных социальных проблем и потребностей населения. Анализ влияния реализации конкретных программ на благополучие населения, авторы планируют изучить в дальнейших исследованиях.

Также хотелось бы отметить, что оценка влияния региональной политики социальной защиты г. Санкт-Петербурга на уровень жизни и благополучие населения может быть выполнена с использованием различных способов и методов (Табл. 5).

Таблица 5. Способы и методы оценки влияния региональной политики социальной защиты

Способы и методы	Обзор
Анализ статистических данных:	Использование статистических данных, таких как данные о доходах населения, уровне безработицы, доступности жилья, образовательных достижениях и других показателях, позволяет оценить изменения в этих сферах в связи с реализацией региональной политики социальной защиты. Сравнение данных до и после введения политики может помочь определить влияние на уровень жизни и благополучие населения.
Социальные опросы и исследования	Проведение опросов и исследований среди населения позволяет получить прямые отзывы и мнения людей о влиянии политики социальной защиты на их жизнь. Вопросы могут быть связаны с доступностью и качеством услуг, уровнем удовлетворенности, восприятием изменений в качестве жизни и другими аспектами, которые отражают влияние политики.
Кейс-задачи и исследования случаев	Изучение отдельных случаев или групп людей, которые получают поддержку в рамках политики социальной защиты, может позволить оценить конкретные результаты и эффекты политики на их жизнь и благополучие. Это может быть осуществлено через анализ личных историй, интервью и мониторинг.
Сравнительный анализ	Сравнение данных и результатов с другими регионами или городами с похожими характеристиками позволяет определить, насколько эффективна региональная политика социальной защиты Санкт-Петербурга по сравнению с другими регионами. Это может включать сравнение показателей жизни, доступности услуг, уровня неравенства и других факторов.
Экономический анализ	Оценка экономического влияния политики социальной защиты, такая как расчет социальных затрат и выгод, мультипликативного эффекта на экономику региона, может дополнительно помочь оценить влияние на уровень жизни и благополучие населения.

Составлено автором.

Комбинирование различных методов и подходов может предоставить более полную картину влияния региональной политики социальной защиты г. Санкт-Петербурга на уровень жизни и благополучие населения, что в свою очередь позволит получить более объективные данные и инсайты для принятия решений и улучшения политики социальной защиты. Таким образом, можно заключить, что сфер и направлений деятельности для детального рассмотрения в части РСП достаточно большое количество.

Также следует отметить, что эффективность региональной политики социальной защиты г. Санкт-Петербурга необходимо оценивать по способам и методам, предложенным в статье, где авторы предлагают, в качестве дальнейшего изучения, обратить внимание на вызовы и проблемы, связанные с поддержкой уязвимых групп населения.

Теоретические основы данного исследования, могут служить в качестве импульса для дальнейшего совершенствования политики социальной защиты и улучшения качества жизни граждан города.

Библиографические ссылки

1. Кочеткова А.А. Основы экономической теории: Курс лекций/А.А.Кочетков. –2-е изд. – М.: Издательство торговая корпорация «Дашков и Ко», 2005.– 387 с.
2. Николаева И.П. Экономическая теория: Учебник для вузов/ И.П.Николаева.- М.:ЮНИТИ-ДАНА, 2011. – 122 с
3. Галиева И.С. Региональная социальная политика: проблемы и противоречия в современных российских условиях // Изв. Саратов. ун-та Нов. сер. Сер. Социология. Политология. 2013. №3. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/regionalnaya-sotsialnaya-politika-problemy-i-protivorechiya-v-sovremennyh-rossiyskih-usloviyah> (дата обращения: 12.07.2023).
4. Стратегия социально-экономического развития г. Санкт-Петербурга на период до 2035 года. URL: <https://cedipt.gov.spb.ru/media/video/2022/08/11/.mp4> (дата обращения: 11.07.2023).
5. О Стратегии социально-экономического развития Санкт-Петербурга на период до 2035 года (с изменениями на 21 декабря 2022 года) Закон Санкт-Петербурга от 19 декабря 2018 г. № 771-164. URL: <https://docs.cntd.ru/document/551979680> (дата обращения: 12.07.2023).
6. Генеральная цель Стратегии социально-экономического развития Санкт-Петербурга на период до 2035 года. URL: https://www.gov.spb.ru/gov/otrasl/c_econom/strategiya-ser-2035/ (дата обращения: 12.07.2023).

УДК 502.42 (911.52)

«МОБИЛЬНЫЙ ПОМОЩНИК» ДЛЯ СОЦИАЛЬНЫХ РАБОТНИКОВ

Карпухина Л.И.

Национальный открытый институт г. Санкт-Петербург, Россия

Аннотация. У пожилых людей и инвалидов возникает множество проблем, с которыми самостоятельно справиться нет возможности, не всегда рядом могут отказаться родственники или близкие люди, а для пожилого человека это может стать настоящей проблемой. Спектр предоставляемых услуг многообразен: от разовых консультаций и организации досуга до постоянной помощи в быту. Для каждого гражданина, тем более для людей пожилого возраста важно получить помощь своевременно и не быть брошенным. Социальное обслуживание помогает улучшить качество жизни граждан пожилого возраста и инвалидов.

Ключевые слова: социальное обслуживание, социальные услуги, получатели социальных услуг, социальный работник.

"MOBILE ASSISTANT" FOR SOCIAL WORKERS

Karpukhina L.I.

National Open Institute St. Petersburg, St. Petersburg, Russia

Abstract. Elderly and disabled people have a lot of problems that they cannot cope with on their own, relatives or close people may not always refuse, and for an elderly person this can become a real problem. The range of services provided is diverse: from one-time consultations and leisure activities to constant assistance in everyday life. For every citizen, especially for the elderly, it is important to get help in a timely manner and not be abandoned. Social services help to improve the quality of life of elderly and disabled citizens.

Keywords: social services, social services, recipients of social services, social worker.

Введение. Первоочередная реализация форм социального обеспечения осуществляется за государственные средства. Основным финансовым источником, социального обеспечения лиц пожилого возраста и инвалидов, являются бюджеты субъектов РФ.

В Санкт-Петербурге система учреждений соцзащиты населения представлена как учреждениями, подведомственными Комитету по труду и соцзащите населения и районного подчинения, максимально приближенными к месту проживания петербуржцев. В ведении Комитета находится 37 специализированных учреждений соцобслуживания и два государственных унитарных предприятия [2].

Социальное обслуживание основывается на соблюдении прав человека и уважении достоинства личности, носит гуманный характер и не допускает унижения чести и достоинства человека [1]. Оно может осуществляться на дому, в домах и Центрах дневного пребывания или в условиях стационара и быть срочным, единовременным, решающим какую-либо насущную проблему, или систематическим, осуществляющимся на длительной или постоянной основе [3]. В статье проведен анализ социального обслуживания на примере *Санкт-Петербургского государственного бюджетного учреждения «КЦСОН Адмиралтейского района Санкт-Петербурга»*, предназначенного для обслуживания лиц пожилого возраста.

Основная часть. В структуру Санкт-Петербургского государственного бюджетного учреждения социального обслуживания населения «Комплексный центр социального обслуживания населения Адмиралтейского района Санкт-Петербурга» (далее – Центр) входят 29 отделений. Их работа направлена на решение вопросов лиц, нуждающихся в социальной поддержке: одиноких и проживающих в семьях пенсионеров, инвалидов; граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации. Для получения социальных услуг в Центре гражданину необходимо иметь индивидуальную программу предоставления социальных услуг, которую ему необходимо оформить в Центре организации социального обслуживания.

В соответствии с Федеральным законом «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» № 442-ФЗ в центре услуги предоставляются в следующих формах социального обслуживания:

- Социальное обслуживание на дому, включая социально-медицинское обслуживание;
- Полустационарное социальное обслуживание в отделениях дневного (ночного) пребывания учреждений социального обслуживания;
- Стационарное социальное обслуживание в отделениях временного проживания.

Срочное социальное обслуживание в целях оказания неотложной помощи разового характера остро нуждающимся в социальной поддержке.

Все оказанные социальные услуги гражданам сотрудники центра заносят в электронную базу данных АИС ЭСРН СПб. Благодаря этой базе центр делает выгрузку данных, на основе которой организационно-методическое отделение делает отчеты. На данный момент можно выделить проблему в социальном обслуживании на дому это то, что в настоящий момент все данные ежедневно вручную записываются в ведомость единичных услуг, которая ежемесячно сдается заведующему одолением. Только после этого данные обрабатываются и вносятся в АИС ЭСРН СПб. Специалистом приходится дублировать свою работу на бумажном носителе, чтобы по приходу в центр после посещения гражданина занести в базу оказанные социальные услуги.

Исходя из вышеизложенной проблемы, автор предлагает решения в виде проекта «Мобильный помощник».

Использование цифровых технологий в надомном обслуживании – современный подход в социальной сфере. Социальные работники, ухаживающие за пожилыми людьми,

регулярно ведут отчеты, в которых указывают, какие услуги и в каком объеме были оказаны. Благодаря использованию планшетного компьютера можно будет существенно сэкономить время на заполнение документов, больше внимания уделять подопечным и оперативно отображать оказание услуг в АИС ЭСРН СПб.

Актуальность проекта. Современную жизнь сложно представить без использования информационно-телекоммуникационных технологий. Цифровизация с каждым годом охватывает все больше областей нашей повседневной жизни. Цифровые технологии, бесспорно, позволяют не только упростить многие процессы, но и получить много полезной информации.

Цель проекта – оптимизация деятельности сотрудников учреждения и повышение качества социального обслуживания на дому.

Задачи проекта:

- сокращение непроизводительных затрат рабочего времени за счет технической поддержки социальных работников;
- оказание более эффективной помощи пожилым людям;
- контроль регулярности и своевременности предоставления социальных услуг;
- совершенствование механизма учета предоставляемых услуг;
- контроль за выполнением договорных обязательств перед получателями социальных услуг.

Место реализации проекта. Проект планируется реализовывать на базе специализированных отделений социально-медицинского обслуживания на дому граждан пожилого возраста и инвалидов, а также на базе отделения социально-медицинского ухода на дому для граждан пожилого возраста и инвалидов.

Целевая группа – сотрудники отделений надомного обслуживания – социальные работники, медицинские сестры и сиделки.

Описание проекта. Комплексный центр Адмиралтейского района выступает за непрерывное усовершенствование процесса предоставления социальных услуг, именно поэтому в учреждении появилась инициатива использования цифровых ресурсов для преобразования работы организации. В частности, речь идёт о частичном переводе отчётности сотрудников надомного обслуживания (социальных работников, медицинских сестер и сиделок) в электронный формат.

В случае реализации инициативы социальные работники и медицинские сестры будут обеспечены планшетными компьютерами, обладающими необходимыми техническими характеристиками и возможностью корпоративного администрирования (ограничение установки программ, доступа к сторонним сайтам). Планшеты также будут оснащены специальной программой учёта услуг и другими полезными лицензионными приложениями.

Сотрудник, оказав получателю социальную услугу, будет фиксировать её в установленной на планшетном компьютере программе внутренней отчётности – автоматизированной программе учёта социальных услуг.

Автоматизированная программа учёта будет состоять из приложения на планшете сотрудника и приложения на персональном компьютере заведующего отделением, связанных между собой. Программа должна будет включать в себя: учет получателей социальных услуг и количества предоставляемых им социальных услуг, а также превышения их количества; отметку-подтверждение выполнения услуги и т.д. Среди необходимых параметров приложений можно выделить: кодировку персональных данных (обязательное соблюдение

условий конфиденциальности), возможность хранения данных на сервере учреждения, контроль отчётности (просмотр и редактирование), импорт и экспорт данных из других файлов и др.

Появление планшетов для социальных работников – это, прежде всего, сокращение работы с бумагами: о проделанной работе можно отчитаться прямо из дома пенсионера. Зафиксированные услуги сразу же отобразятся в отчетной информации отделения и будут автоматически подсчитываться. Таким образом, заведующий отделением в режиме реального времени будет контролировать факт оказания услуги. Практика использования цифровых технологий должна стать ежедневной, значительно упрощать, но при этом улучшать работу, давать возможность более качественно осуществлять сбор и обработку информации. Это означает, что социальная сфера станет еще более мобильной и гибкой.

Сроки реализации проекта. «Мобильный помощник» – долгосрочный проект, действующий на протяжении всего периода обслуживания получателей социальных услуг учреждения. Запуск проекта планируется в 2023 году с поэтапным внедрением до 2026 года.

Основные этапы реализации проекта «Мобильный помощник»:

Подготовительный этап

В 2023 году планируется определить объемы финансирования, необходимые технические характеристики и параметры осуществления данной инициативы.

В 2024 году планируется разработка автоматизированной программы учёта.

В 2025 году планируется закупка планшетных компьютеров, обладающих необходимыми техническими характеристиками.

Внедрение и апробация проекта планируются в 2026 году. Данный этап включает в себя установку и тестирование приложений на стационарных и планшетных компьютерах сотрудников и заведующих отделений надомного обслуживания; организацию обучения сотрудников учреждения и в дальнейшем - переход на использование планшетов.

Основные ожидаемые результаты. Реализация проекта «Мобильный помощник» приведет к:

- усовершенствованию механизма учета получателей социальных услуг создание единой базы данных;
- сокращению временных затрат на формирование и ведение личных дел получателей социальных услуг;
- унификации служебной документации;
- обеспечению постоянного контроля за исполнением договорных обязательств перед получателями социальных услуг по видам и объемам предоставленных услуг, качеством и своевременностью их предоставления;
- повышению престижа профессии социального работника как современной и развивающейся деятельности.

Среди сотрудников учреждения был проведен опрос об эффективности работы по внедрению и освоению проекта по их мнению. В нем приняли участие 35 человек, из которых 23 (66 %) социальных работников и 12 (34 %) заведующих отделениями надомного социального обслуживания (рис. 1А). Анализ полученных в ходе опроса данных показал следующее. 100% сотрудников учреждения отметили высокую вероятность успешности внедрения проекта. По мнению работников, проект может стать хорошим подспорьем в дальнейшей работе (рис. 1Б).

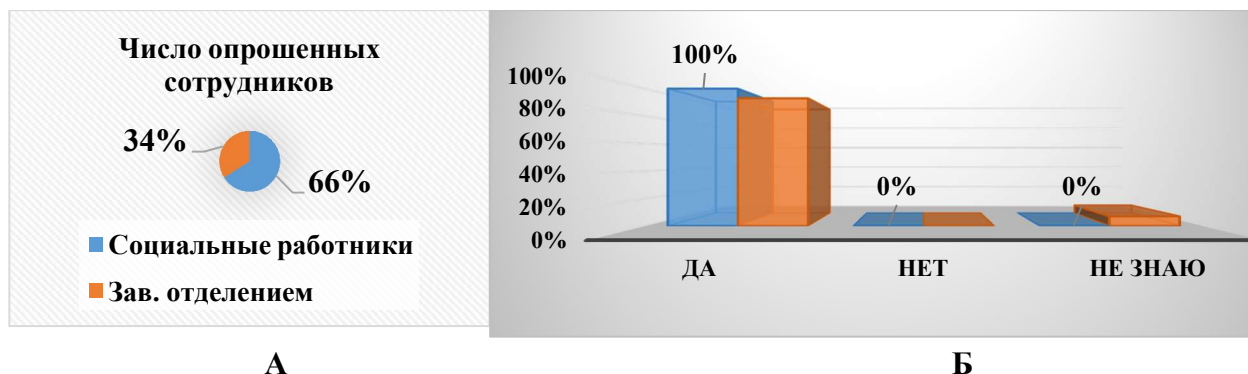


Рисунок 1: А – Статус участников опроса; Б – Результаты ответов на вопрос «По Вашему мнению внедрение проекта будет успешным?»

100% респондентов положительно отнеслись к внедрению новых технологий упрощающие работу (рис. 2А). По мнению опрашиваемых, проект поможет модернизировать работу, благодаря чему специалисты смогут более продуктивно распоряжаться рабочем временем.

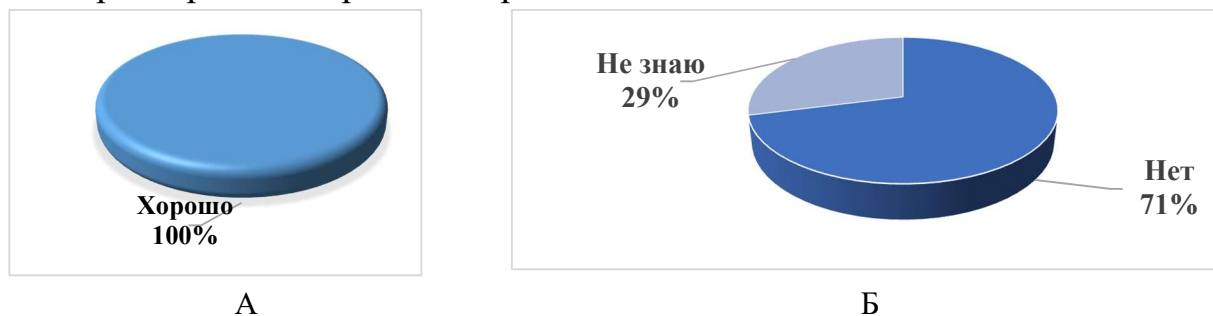


Рисунок 2. Ответы на вопросы: А – «Как вы относитесь к внедрению новых технологий?»; Б – «Как Вы думаете, много ли понадобится времени, чтобы освоить новые технологии ввода услуг?»

71 % респондентов считают, что времени на освоение новых технологий понадобится не много, так как сотрудники заинтересованы в проекте, что способствует их мотивации. 29% затруднились ответить на этот вопрос, так как для ряда лиц, будет в новизну данный вид работы с планшетным компьютером (рис. 2Б)

40 % среди опрошенных затруднялись ответить хотят ли они чем-то дополнить проект, так как на теоретическом уровне, по их мнению, проект не вызывает дополнений. 60 % категорически заверяли, что, по их мнению, дополнять проект нет необходимости (рис. 3А). 20 % респондентов считают, что сложности при освоении проекта могут возникнуть, объясняя это тем, что на первоначальном этапе при работе с новой электронной техникой нужно время, чтобы привыкнуть и приноровиться к работе с ней. 70 % респондентов ответили, что сложностей не возникнет, так как работа с электронными технологиями превалирует в современном мире и повседневной жизни людей, как на работе, так и за ее пределами. 10 % сотрудников затруднились ответить (рис. 3Б).

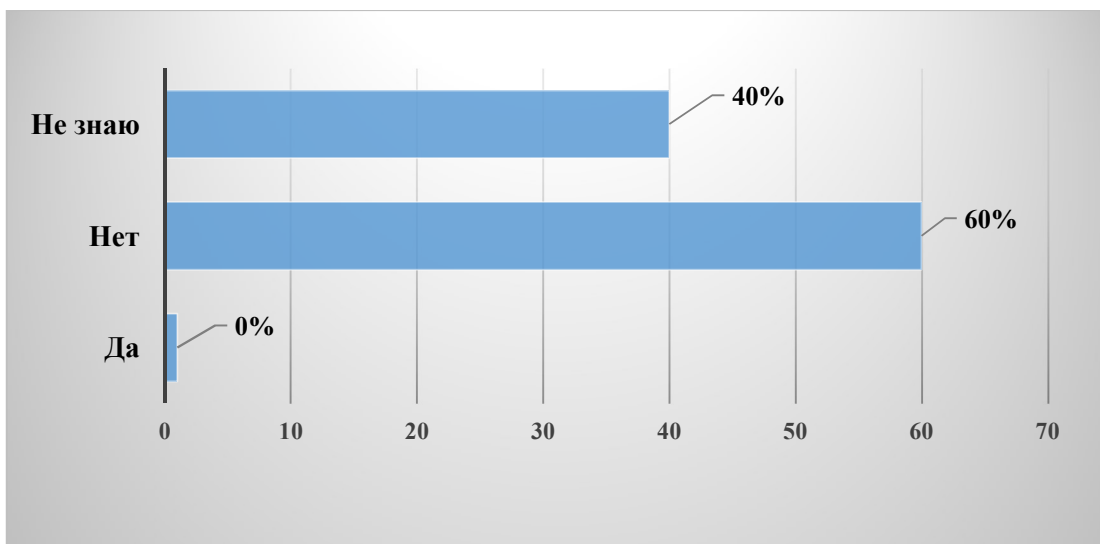


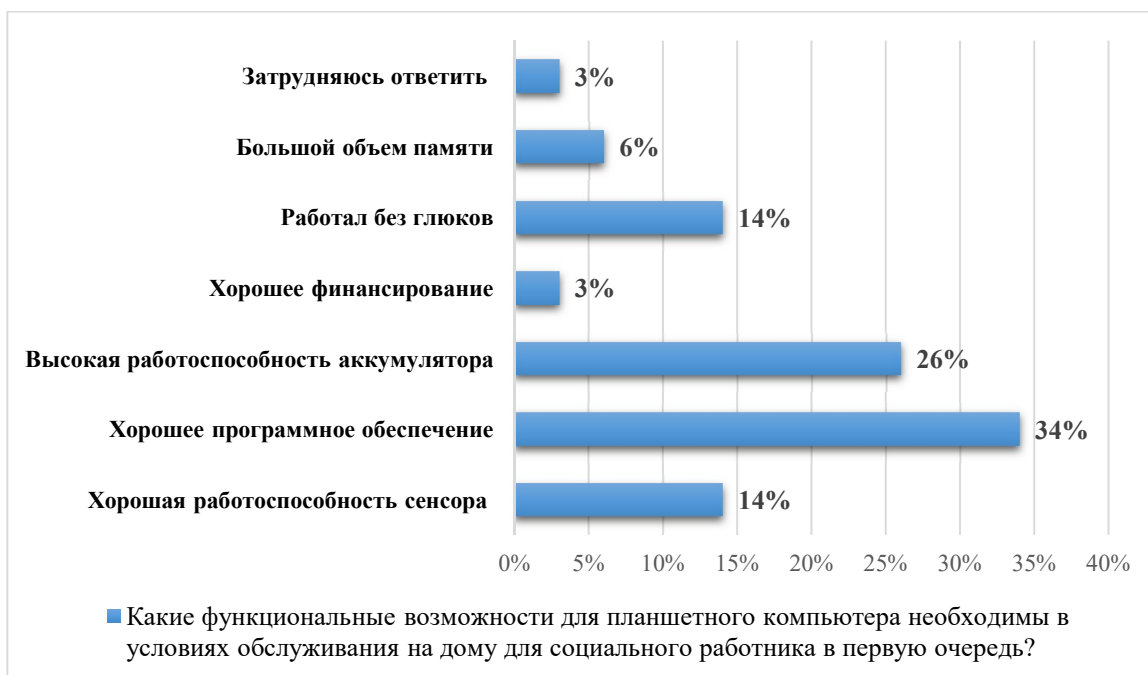
Рисунок 5. Ответы респондентов на вопрос «Хотели бы Вы чем-то дополнить проект?»



100 % опрошенных считают, что проект может стать рентабельным не только в учреждении где они работают, но и в других центрах социального обслуживания населения.



7. В ходе анкетирования для респондентов был представлен открытый вопрос, в опросе приняло участие 35 человек (100%), мнения специалистов разделились и сошлись в ряде ответов. Результаты представлены в таблице:



Исходя из вышеописанных результатов можно сделать вывод, что сотрудники учреждения положительно настроены на внедрение и освоение проекта. По мнению респондентов внедрение новых технологий, которые будут способствовать упрощению работы, положительно скажется на результативности работы.

Заключение. Социальное обслуживание направлено на улучшение качества жизни граждан и помощь им в трудных жизненных ситуациях. Чтобы специалисты могли выполнять свою работу на высоком уровне и помогать гражданам в улучшении их качества жизни, необходимо создать условия, при которых работа будет оптимизирована. Информационные технологии помогают и упрощают работу, благодаря проекту специалисты смогут выполнять свои обязанности в разы быстрее. Понимание этого мотивирует сотрудников на освоение планшетным компьютером, что положительно скажется на работе.

Библиографические источники

Нормативные правовые акты РФ

1. Федеральный закон "Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации" от 28.12.2013 N 442-ФЗ;

Официальные сайты и серверы

2. Администрация Санкт-Петербурга. [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.http://gov.spb.ru/?page=7>;

3. Социальная работа с пожилыми и старыми людьми. Виды и формы социальной работы с пожилыми людьми [Электронный ресурс]. – URL: <https://hellcomics.ru/socialnaya-rabota-s-pozhilymi-i-starymi-lyudmi-vidy-i-formy/>

Научное издание

НАУКА, БИЗНЕС, ПРОИЗВОДСТВО: ВЫЗОВЫ И РЕШЕНИЯ

Сборник материалов
XIX Международной научно-практической конференции

Ответственный редактор – **О.А. Пасько**
Дизайн обложки – **Е.А. Конухиной**

Подписано в печать 10.01.2024 г.
Формат бумаги 70x100/16 Бумага офсетная
Усл. печ. л. 22,72 Тираж 1000 экз.
Заказ № 20416

Издательство
«Национальный информационный канал»
197183, Россия, г. Санкт-Петербург, ул. Сестрорецкая, д. 6

Автономная некоммерческая организация высшего образования
«Национальный открытый институт г. Санкт-Петербург»